

Waterschap Groot Salland  
E. Maatman  
Postbus 60  
8000 AB ZWOLLE

<b>Uw kenmerk:</b> Nr. Olo: 660197	<b>Ons kenmerk:</b> OGV-2013-371	<b>Datum besluit</b> 14 mei 2014	<b>Datum verzending:</b> 14 mei 2014
<b>Onderwerp:</b> Besluit omgevingsvergunning	<b>Bijlagen:</b> diverse	<b>Voor informatie:</b> G.J.H. Temmink, tel.: (0572)347 720	

## Besluit omgevingsvergunning

Geachte heer Maatman,

Op 26 november 2013 hebben wij uw aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen voor de volgende activiteiten:

1. het bouwen van een bouwwerk te weten: het bouwen van vervangende stuw;
2. het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde te weten: aanleggen van waterberging en natuurvriendelijke oever en ophogen van percelen;
3. het gebruik van het bouwwerk in strijd met het bestemmingsplan te weten; aanleggen van waterberging;

### Uw aanvraag

De aanvraag heeft betrekking op het perceel Armjagersdijk tussen Grote Hagenweg en Overijssels Kanaal in Laag Zuthem. De aanvraag heeft nummer OGV-2013-371. Wilt u bij vragen of overleg dit nummer bij de hand houden, zodat wij u snel van dienst kunnen zijn.

In deze brief informeren wij u over de voortgang van uw aanvraag.

### Omgevingsvergunningvrij

De stuw wordt gerealiseerd binnen de bestemming 'water'. Op grond van de bestemming zijn uitsluitend bouwwerken waaronder waterbouwkundige en cultuurtechnische kunstwerken ten dienste van de bestemming toegestaan. De stuw voldoet hieraan.

Op grond van artikel 2, sub 18 van bijlage II van het Besluit omgevingsrecht (Bor) is geen omgevingsvergunning nodig voor een bouwwerk ten behoeve van een infrastructurele of openbare voorziening, voor zover het betreft een bouwwerk ten behoeve van een nutsvoorziening, de waterhuishouding, het meten van de luchtkwaliteit, het telecommunicatieverkeer, het openbaar vervoer of het weg-, spoorweg-, water- of luchtverkeer, mits wordt voldaan aan de volgende eisen:

- niet hoger dan 3 m, en
- de oppervlakte niet meer dan 15 m<sup>2</sup>.

De stuw voldoet hier aan. De bouw van de stuw is omgevingsvergunningvrij.

### **Besluit**

Burgemeester en wethouders hebben, gelet op artikel 2.1, lid 1, sub b, artikel 2.1, lid 1, sub c, artikel 2.11 en artikel 2.12 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), besloten de omgevingsvergunning te verlenen.

De omgevingsvergunning wordt verleend voor de volgende activiteiten onder de bepaling dat de gewaarmerkte stukken, voorwaarden en voorschriften deel uitmaken van de vergunning:

1. het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde (artikel 2.1, lid 1, sub b) te weten: aanleggen van waterberging en natuurvriendelijke oever en ophogen van percelen
2. het gebruik van het bouwwerk in strijd met het bestemmingsplan (artikel 2.1, lid 1, sub c) te weten: aanleggen van waterberging binnen de bestemming agrarisch..

## **Overwegingen**

### **Bevoegd gezag**

Gelet op bovenstaande projectbeschrijving, alsmede op het bepaalde in hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de daarbij horende bijlage, zijn wij het bevoegd gezag om de integrale omgevingsvergunning te verlenen. Daarbij zijn wij er procedureel en inhoudelijk voor verantwoordelijk dat in ons besluit alle relevante aspecten aan de orde komen met betrekking tot de fysieke leefomgeving, zoals ruimte, milieu, natuur en aspecten met betrekking tot bouwen, monumenten en brandveiligheid. Verder dienen wij er zorg voor te dragen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

### **Bijbehorende documenten**

De volgende documenten zijn betrokken bij de beoordeling, behoren bij het besluit, worden meegezonden en zijn als zodanig gewaarmerkt:

1. aanvraagformulier omgevingsvergunning;
2. machtiging B.V. Landgoed de Alerdinck II met stempeldatum ontvangst 26 november 2013;
3. projectplan waterberging Landgoed den Alerdinck II met stempeldatum ontvangst 26 november 2013;
4. overzicht maatregelen met gegevens met stempeldatum van ontvangst 26 november 2013;
5. tekening kadastrale situatie en dwarsprofielen met stempeldatum van ontvangst 26 november 2013;
6. tekening nieuwe kantelstuw met stempeldatum van ontvangst 26 november 2013;
7. tekening locatie ophoging percelen met stempeldatum van ontvangst 26 november 2013;
8. ruimtelijke onderbouwing waterberging Landgoed Alerdinck II met stempeldatum van ontvangst 4 februari 2014;
9. rapportage archeologisch onderzoek door BAAC met stempeldatum van ontvangst 24 januari 2014;
10. beperkt vooronderzoek landbodem door waterschap Groot Salland met stempeldatum van ontvangst 4 februari 2014 + beoordelingsverslag bodem van 21 februari 2014;
11. gedragscode Flora- en faunawet voor waterschappen met stempeldatum van ontvangst 24 januari 2014.

**Activiteit het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden, in gevallen waarin dat bij een bestemmingsplan is bepaald (art 2.1, lid 1, sub b Wabo)**

Bestemmingsplan "Landgoed den Alerdinck II"

- ter plaatse van de te realiseren brede oever geldt de bestemming 'natuur';
- ter plaatse van het af te graven perceel ten behoeve van natuurontwikkeling geldt de bestemming 'agrarisch met waarden – natuur en landschap';
- ter plaatse van de op te hogen percelen geldt de bestemmingen 'natuur' en 'agrarisch met waarden – natuur en landschap';
- deels geldt de dubbelbestemming 'waarde - archeologie'.

*Bestemming 'natuur'*

- op grond van artikel 4.5.1 van het bestemmingsplan is het verboden de volgende werken, geen bouwwerken zijnde en werkzaamheden uit te voeren:
  - het ontgronden, afgraven, egaliseren, diepploegen en ophogen van gronden;
  - het aanbrengen van oppervlakteverhardingen;
  - het aanleggen van verharde en halfverharde wegen en paden;
  - het verwijderen, kappen of rooien van bomen of andere opgaande beplanting;
  - het aanbrengen van drainage;
  - het aanleggen van ondergrondse of bovengrondse transport-, energie- en/of communicatieleidingen.
- voorafgaand aan het afgraven zullen de bomen worden gekapt op basis van regulier onderhoud conform de Boswet;
- op grond van artikel 4.5.2 van het bestemmingsplan is het verbod onder meer niet van toepassing op normaal onderhoud en beheer en / of de uitvoering van een bosbeheersplan ten dienste van de bestemming;
- de werken of werkzaamheden zijn slechts toelaatbaar, indien geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan de natuurwetenschappelijke en / of landschappelijke waarden van de gronden en / of de waterhuishoudkundige functie van de gronden;
- na het realiseren van de brede oever zullen de gronden weer worden ingeplant met bomen;

*Bestemming 'agrarisch met waarden – natuur en landschap'*

- op grond van artikel 3.3.1 van het bestemmingsplan is het verboden de volgende werken, geen bouwwerken zijnde en werkzaamheden uit te voeren:
  - egaliseren, ophogen, afgraven, grondwerkzaamheden dieper dan 40 cm (zoals diepploegen) en ontginnen;
  - graven en dempen van sloten, afdammen, herprofilieren van sloten of ander oppervlaktewater, aanleggen van drainage met uitzondering van het vervangen van bestaande drainage;
  - het verwijderen, kappen of rooien van bomen of andere opgaande beplanting;
  - de aanleg van verhardingen > 50 m<sup>2</sup> (zoals verharde wandel -of fietspaden en kavelpaden).
- het perceel zal worden afgegraven ten behoeve van waterberging;
- het perceel zal aan de agrarische functie worden onttrokken;
- gebruik van het perceel voor waterberging is in strijd met de bestemmingsomschrijving voor 'agrarisch met waarden – natuur en landschap' aangewezen gronden van het bestemmingsplan;
- op grond van artikel 3.4 is het mogelijk de bestemming 'agrarisch met waarden – natuur en landschap' te wijzigen in de bestemming 'natuur';
- in de onderhavige aanvraag wordt medewerking verleend met toepassing van artikel 2.12 Wabo.



#### *Ophogen van gronden*

- ter plaatse van de op te hogen gronden gelden de bestemmingen 'natuur' en 'agrarisch met waarden – natuur en landschap';
- op grond van artikel 4.5.1 respectievelijk artikel 3.3.1 van het bestemmingsplan is het ondemeer verboden de volgende werken, geen bouwwerken zijnde en werkzaamheden uit te voeren:
  - het ontgronden, afgraven, egaliseren, diepploegen en ophogen van gronden
- binnen de bestemming 'natuur' zijn de werken of werkzaamheden slechts toelaatbaar, indien geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan de natuurwetenschappelijke en / of landschappelijke waarden van de gronden en / of de waterhuishoudkundige functie van de gronden;
- voor de bestemming 'agrarisch met waarden – natuur en landschap' zijn geen criteria opgenomen;
- in de onderhavige aanvraag is sprake van gedeeltelijke ophoging van de gronden met maximaal 20 centimeter om incidentele laagtes op te vullen;
- met het ophogen van de gronden wordt geen onevenredige afbreuk gedaan aan de natuurwetenschappelijke en / of landschappelijke waarden van de gronden en / of de waterhuishoudkundige functie van de gronden.

#### *Dubbelbestemming 'waarde - archeologie'*

- op grond van artikel 10.3.1 van het bestemmingsplan is het verboden op of in de gronden met de bestemming 'waarde – archeologie' zonder of in afwijking van een omgevingsvergunning van het bevoegd gezag de volgende werken, geen bouwwerken zijnde, of werkzaamheden uit te voeren:
  - a. egaliseren, ophogen, afgraven, grondwerkzaamheden dieper dan 30 cm (zoals diepploegen) en ontginnen;
  - b. graven en dempen van sloten, afdammen, herprofileren van sloten of ander oppervlaktewater, aanleggen van drainage, uitgezonderd het vervangen van bestaande drainage;
  - c. de aanleg van verhardingen (zoals verharde wandel- of fietspaden en kavelpaden);
  - d. het aanbrengen van ondergrondse kabels en leidingen en daarmee verband houdende constructies, installaties of apparatuur;
- het verbod van artikel 10.3.1 is niet van toepassing, indien de werken en werkzaamheden een oppervlakte beslaan van ten hoogste 2.500 m<sup>2</sup>;
- de oppervlakte van de waterberging bedraagt circa. 4.000 m<sup>2</sup>;
- door BAAC is in opdracht van de aanvrager is een archeologisch onderzoek uitgevoerd;
- de conclusie van het onderzoek toont aan dat geen aanvullend onderzoek nodig is en dat het plangebied archeologisch gezien vrijgegeven kan worden;
- er dient wel rekening te worden gehouden met het cultuurhistorische waardevolle complex van rabatten ter plekke van het hakhoutbos.

#### **Activiteit gebruik van gronden of bouwwerken in strijd met bestemmingsplan (artikel 2.1, lid 1, sub c, Wabo)**

- het gebruik van de gronden voor waterberging is in strijd met het bestemmingsplan te weten: aanleggen van waterberging binnen de bestemming agrarisch.
- op grond van artikel 2.12, lid 1, sub a, onder 3° van de Wabo kan worden afgeweken van het bestemmingsplan indien de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat;
- ten behoeve van het bouwplan is een ruimtelijke onderbouwing ingediend;
- in de ruimtelijke onderbouwing is aandacht besteed aan respectievelijk nader onderzoek gedaan naar flora en fauna, water(toets), milieu (geluid, lucht, bodem, veiligheid), stedenbouw, volkshuisvesting, bedrijvigheid, cultuurhistorie en archeologie, mobiliteit en parkeren, voorzieningen- en verzorgingsstructuur;
- de aanvraag voldoet hiermee aan een goede ruimtelijke onderbouwing;
- door middel van de ruimtelijke onderbouwing is aangetoond dat er geen belemmeringen zijn voor de uitvoering van de activiteit;

### **Procedure**

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig hetgeen is bepaald in paragraaf 3.3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). Op de uitgebreide voorbereidingsprocedure is afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht toegepast. Verder is de aanvraag getoetst aan het Besluit omgevingsrecht en de Ministeriele regeling omgevingsrecht.

Op 6 januari 2014 hebben wij u om aanvullende gegevens gevraagd. Op 4 februari 2014 hebben wij de gevraagde gegevens ontvangen. De aanvraag is ontvankelijk.

### **Publicatie en toezending (ontwerp)besluit**

- het ontwerpbesluit omgevingsvergunning is gepubliceerd in het Weekblad van Salland van 12 maart 2014, en op de website van de gemeente Raalte;
- het ontwerpbesluit is op 10 maart 2014 toegezonden aan het Waterschap en gedeputeerde staten van Overijssel;
- het ontwerpbesluit omgevingsvergunning heeft gedurende 6 weken ter visie gelegen;
- met deze bekendmaking is een ieder in de gelegenheid gesteld zijn/haar zienswijzen mondeling of schriftelijk tegen het ontwerpbesluit naar voren te brengen;
- gedurende de periode van ter visie legging zijn geen zienswijzen ingediend;

### **Leges**

Voor het in behandeling nemen van de aanvraag om omgevingsvergunning zijn leges verschuldigd. De bevoegdheid tot heffen van leges die verband houden met een omgevingsvergunning waarbij met toepassing van artikel 2.12, lid 1, sub a, onder 3° Wabo, van een bestemmingsplan wordt afgeweken, wordt op grond van artikel 2.9a van de Wabo opgeschort tot het tijdstip waarop het besluit omgevingsvergunning langs elektronische weg op [www.ruimtelijkeplannen.nl](http://www.ruimtelijkeplannen.nl) beschikbaar is gesteld. De bevoegdheid tot het heffen van leges vervalt indien het besluit niet binnen twee maanden op [www.ruimtelijkeplannen.nl](http://www.ruimtelijkeplannen.nl) beschikbaar is gesteld.

### **Verklaring van geen bedenkingen gemeenteraad**

Het betreft hier een afwijking van het bestemmingsplan met een uitgebreide procedure op grond van artikel 2.12, lid 1, sub a, onder 3° respectievelijk artikel 3.10 van de Wabo. Artikel 6.5 van het Besluit omgevingsrecht bepaalt dat de gemeenteraad een verklaring van geen bedenkingen moet verlenen alvorens de omgevingsvergunning kan worden verleend.

In overeenstemming met het bepaalde in artikel 6.5, derde lid van het Besluit omgevingsrecht heeft de raad bij besluit van 16 december 2010 besloten dat een verklaring van geen bedenkingen niet noodzakelijk is voor een aanvraag om omgevingsvergunning waarbij met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, sub a, onder 3°, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht wordt afgeweken van het bestemmingsplan of een beheersverordening.

Dit onder de toezegging dat bij een aanvraag als hierboven genoemd de raad actief zal worden geïnformeerd door middel van toezending van de publicatie van het ontwerpbesluit aan de raad. De ontwerpvergunning is ter kennisname aan de raad gestuurd.

### **Beroepsclausule**

Tegen het besluit kan beroep worden ingesteld.

De termijn voor het indienen van een beroepschrift bedraagt zes weken en vangt aan met ingang van de dag na de dag waarop het besluit ter inzage is gelegd. Het beroepschrift moet worden ingediend bij de rechtbank Overijssel, team Bestuursrecht, Postbus 10067, 8000 GB Zwolle.

De beschikking treedt in werking nadat de termijn voor het indienen van een beroepschrift is verstreken. Het indienen van een beroepschrift schorst de werking van het besluit niet.

Hebben u of derde belanghebbenden er belang bij dat dit besluit niet in werking treedt dan kan, indien een beroepsschrift is ingediend, een voorlopige voorziening worden gevraagd bij de voorzieningenrechter van de rechtbank Overijssel, team Bestuursrecht, Postbus 10067, 8000 GB Zwolle. Indien u of een derde belanghebbende van deze gelegenheid gebruik maakt tijdens de beroepstermijn, treedt het besluit niet in werking voordat op dat verzoek is beslist. Zolang het besluit niet in werking is getreden, mag u er geen gebruik van maken. Het besluit is gepubliceerd op 28 mei 2014 in het Weekblad voor Salland en op 21 mei in de Staatscourant en ligt met ingang van 23 mei 2014 ter inzage.

#### **Start activiteiten**

U mag starten met de activiteiten als het besluit in werking is getreden.

Het besluit treedt in werking nadat de termijn voor het indienen van een beroepsschrift is verstreken en geen voorlopige voorziening is ingediend.

In deze periode mag u niet met bovengenoemde activiteiten beginnen. Als een beroep is ingesteld krijgt u hierover zo snel mogelijk bericht.

#### **Tot slot**

Heeft u nog vragen, neemt u dan gerust contact met mij op. Mijn telefoonnummer is (0572) 347 720.

#### **Afschrift:**

Een afschrift van het besluit hebben wij gestuurd naar:

- Gedeputeerde Staten van Overijssel, Postbus 10078, 8000 GB Zwolle.

Burgemeester en wethouders van Raalte,  
namens dezen,



team Vergunningen en Handhaving.



## **Bijlage voorwaarden en voorschriften**

De **onderstaande** voorwaarden en voorschriften horen bij en maken deel uit van de omgevingsvergunning, verleend op 14 mei 2014 aan Waterschap Groot Salland, Postbus 60, 8000 AB ZWOLLE voor het project het aanleggen van waterberging en natuurvriendelijke oever en ophogen van percelen op Armjagersdijk tussen Grote Hagenweg en Overijssels Kanaal in Laag Zuthem.

### **Voorwaarden/voorschriften voor activiteit het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden, in gevallen waarin dat bij een bestemmingsplan is bepaald (artikel 2.1, lid 1, sub b Wabo)**

1. De omgevingsvergunning voor de activiteit het uitvoeren van een werk dient altijd op het werk aanwezig te zijn en op eerste aanvraag aan de medewerker van het team Vergunningen en Handhaving ter inzage te worden gegeven.
2. Ter plekke van het hakhoutbos dient rekening gehouden te worden met het cultuurhistorische waardevolle complex van rabatten.

### **Kennisgevingen**

Aan het team Vergunningen en Handhaving moet ten minste 2 dagen van tevoren kennis worden gegeven van:

1. het begin van de werkzaamheden;
2. het voltooien van de werkzaamheden.

### Wijze van indienen kennisgeving

Kennisgevingen kunt u op de volgende manieren doorgeven:

1. bij voorkeur via email naar [info@raalte.nl](mailto:info@raalte.nl);
2. telefonisch (0572)-347799.

### **Voorwaarden/voorschriften voor de activiteit het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan e.d (artikel 2.1, lid 1, sub c Wabo)**

1. De omgevingsvergunning voor de activiteit gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan dient altijd op het werk aanwezig te zijn en op eerste aanvraag aan de medewerker van het team Vergunningen en Handhaving ter inzage te worden gegeven;

## Algemene informatie

### **Flora- en faunawet**

#### Ontheffing en verklaring van geen bedenkingen

U dient als initiatiefnemer zelf actief te onderzoeken of de Flora- en faunawet van toepassing is bij een aanvraag om omgevingsvergunning en een sloopmelding.

Afhankelijk van uw project kunt u een ontheffing van de Flora- en faunawet nodig hebben. De ontheffing kunt u zelf aanvragen bij het Ministerie van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie voordat u de aanvraag voor een omgevingsvergunning indient. Een kopie van de ontheffing dient u mee te sturen met de aanvraag omgevingsvergunning.

Als de Flora- en faunawet van toepassing is en bij de aanvraag omgevingsvergunning ontbreekt een kopie van de ontheffing, dan moet de gemeente een verklaring van geen bedenkingen (vvgb) aanvragen bij het ministerie. De uitgebreide procedure met een beslistermijn van 26 weken is dan van toepassing.

#### Geen nesten en of verblijfplaatsen vernielen of verstoren.

Sinds 2002 is de Flora- en faunawet van kracht. De wet gaat uit van het beschermingsprincipe.

“Planten en dieren zijn beschermd tenzij...”. Dit betekent dat iedereen een zorgplicht heeft voor de in Nederland in het wild levende planten en dieren en voor hun directe leefomgeving. Het belangrijkste onderdeel van de Flora- en faunawet is het verbieden van handelingen die het voortbestaan van planten- en diersoorten in gevaar kunnen brengen.

#### Zorgvuldig handelen

In de Flora- en faunawet worden geen data genoemd waarop werkzaamheden wel of niet uitgevoerd mogen worden. Er wordt gevraagd altijd zorgvuldig te handelen. De broed-/kraamtijd is daarbij de tijd waarin een soort het meest kwetsbaar is en deze periode kan dus beter ontzien worden.

Ondanks het feit dat u voor een activiteit een omgevingsvergunning heeft of kan krijgen of een sloopmelding is geaccepteerd, mag u bij aanwezigheid van beschermde dieren en planten geen nesten of verblijfsplaatsen van deze dieren en planten vernielen of verstoren. De Flora- en faunawet gaat dan voor.

#### Bezwaar en beroep

Als een omgevingsvergunning is verleend zonder ontheffing of verklaring van geen bedenkingen en in een bezwaar of beroepsprocedure wordt geconstateerd dat de Flora- en faunawet van toepassing is, is dit een gebrek in de omgevingsvergunning. De kans is dan groot dat de omgevingsvergunning wordt geschorst of wordt vernietigd.

Ook bij een sloopmelding kunnen de werkzaamheden worden stilgelegd wegens een overtreding van de Flora- en faunawet.

#### Informatie

Meer informatie vindt u in het dossier Flora- en faunawet op de website van het DR-Loket op <http://www.rijksoverheid.nl/> of bel naar postbus 51 op telefoonnummer 0800-8051.

### **Monumentenwet meldingsplicht archeologie**

Als tijdens het uitvoeren van graafwerkzaamheden archeologische resten aangetroffen worden, geldt volgens artikel 53 van de Monumentenwet 1988, een meldingsplicht bij het bevoegd gezag.

Dit kan bij de regioarcheoloog van de gemeente, mevr. M. Nieuwenhuis (telefoon 038-4213257, e-mail: [mnieuwenhuis@oversticht.nl](mailto:mnieuwenhuis@oversticht.nl)).