



Bestemmingsplan buitengebied Raalte

21e wijziging

omgeving Twentseweg 17

Plannummer: NL.IMRO. 177. BP 20160003



Bestemmingsplan “Buitengebied Raalte, 21^e wijziging, omgeving Twentseweg 17”

Plannaam: Bestemmingsplan “Buitengebied Raalte, 21^e wijziging, omgeving Twentseweg 17”
IMRO-nummer: NL.IMRO.0177.BPW20160003-VG01
Plantype: Wijzigingsplan
Status: Vastgesteld
Datum: Februari 2019



*Twentepoort Oost 16a
7609 RG ALMELO*

t. 0546-45 44 66
e. info@biz.nu
i. www.biz.nu

TOELICHTING

INHOUDSOPGAVE

HOOFDSTUK 1	INLEIDING	6
1.1	AANLEIDING	6
1.2	LIGGING VAN HET PLANGEBIED	6
1.3	DE BIJ HET PLAN BEHORENDE STUKKEN	7
1.4	HUIDIG PLANOLOGISCH REGIME	7
1.5	LEESWIJZER	8
HOOFDSTUK 2	DE HUIDIGE EN GEWENSTE SITUATIE	9
2.1	HUIDIGE SITUATIE	9
2.2	GEWENSTE SITUATIE	10
HOOFDSTUK 3	BELEIDSKADER	15
3.1	RIJKSBELEID	15
3.2	PROVINCIAAL BELEID	16
3.3	GEMEENTELIJK BELEID	26
HOOFDSTUK 4	MILIEU- EN OMGEVINGSASPECTEN	28
4.1	GELUID	28
4.2	BODEMKWALITEIT	28
4.3	LUCHTKWALITEIT	29
4.4	EXTERNE VEILIGHEID	30
4.5	MILIEUZONERING	32
4.6	GEUR	35
4.7	ECOLOGIE	36
4.8	ARCHEOLOGIE & CULTUURHISTORIE	38
4.9	BESLUIT MILIEUEFFECTRAPPORTAGE	39
HOOFDSTUK 5	WATERASPECTEN	42
5.1	VIGEREND BELEID	42
5.2	WATERPARAGRAAF	43
HOOFDSTUK 6	JURIDISCHE ASPECTEN EN PLANVERANTWOORDING	46
6.1	INLEIDING	46
6.2	OPZET VAN DE REGELS	46
6.3	VERANTWOORDING VAN DE REGELS	48
HOOFDSTUK 7	ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID	49
HOOFDSTUK 8	VOOROVERLEG EN INSpraak	50
8.1	VOOROVERLEG	50
8.2	INSpraak	51
8.3	ZIENSWIJZEN EN AMBTSHALVE WIJZIGINGEN	52
BIJLAGE BIJ DE TOELICHTING		53
BIJLAGE 1	OVERZICHT GEUR AMMONIAK FIJNSTOF	53
BIJLAGE 2	AKOESTISCH ONDERZOEK	54
BIJLAGE 3	AANMELDNOTITIE VORMVRIJE M.E.R.-BEOORDELING	55
BIJLAGE 4	BESLUIT VORMVRIJE M.E.R. BEOORDELING	56
BIJLAGE 5	WATERTOETSRESULTAAT EN ADVIES	57

BIJLAGE 6	VERSLAG BIJENKOMST INFORMATIEF OVERLEG BUREN TWENTSEWEG 17, HEINO 19 JULI 2018	58
BIJLAGE 7	VERSLAG BIJENKOMST BUREN TWENTSEWEG 17, HEINO 18 OKTOBER 2017	59
BIJLAGE 8	ADVIES GGD IJSSELLAND	60
BIJLAGE 9	NOTA VAN ZIENSWIJZEN.....	61

HOOFDSTUK 1 INLEIDING

1.1 Aanleiding

Op het perceel Twentseweg 17 te Heino, in het buitengebied van de gemeente Raalte, exploiteert initiatiefnemer een agrarisch bedrijf. Het betreft een pluim- en rundveebedrijf in de vorm van het houden van vleeskuikens en melkkoeien. Op dit moment staan er twee vleeskuikenstallen en twee rundveestallen.

Initiatiefnemer is voornemens het bedrijf door te ontwikkelen en volledig over te schakelen van reguliere naar Vleeskuikens Beter Leven 1 Ster (in het vervolg afgekort met scharrelvleeskuikens). In de toekomstige situatie worden in totaal 74.000 scharrelvleeskuikens, 106 melk- en kalfkoeien en 80 stuks jongvee gehouden. Om dit mogelijk te maken is het van belang de bestaande ligboxenstal te verbreden en een nieuwe pluimveestal te realiseren. Vanwege het dierwelzijn is bij het houden van scharrelvleeskuikens een lagere veebezetting noodzakelijk. In de huidige situatie kunnen er 65.000 kuikens gehouden worden. In de nieuwe situatie is door de lagere bezetting slechts plaats voor circa 47.000 scharrelvleeskuikens in de twee bestaande vleeskuikenstallen. Om de aantallen dieren te kunnen blijven houden en te groeien is het noodzakelijk om een derde scharrelvleeskuikenstal bij te bouwen. De nieuwe stal biedt ruimte voor 27.000 kuikens.

Voorliggende ontwikkeling is niet in overeenstemming met het geldende bestemmingsplan, omdat deze nieuw te bouwen stal gedeeltelijk is gelegen buiten het agrarisch bouwvlak. Om de voorgenomen ontwikkeling mogelijk te maken is het van belang dat het bedrijfsperceel van het agrarisch bedrijf in oostelijke richting wordt uitgebreid tot 2,0 hectare. Het geldende bestemmingsplan bevat een wijzigingsbevoegdheid (art. 3.7.3) op grond waarvan burgemeester en wethouders onder voorwaarden medewerking kunnen verlenen aan het vergroten van agrarische bouwvlakken. Voorliggend wijzigingsplan voorziet in de gewenste juridisch-planologische kaders voor de uitbreiding van het agrarisch bouwvlak aan de Twentseweg 17. In deze toelichting zal worden aangetoond dat het voornemen in overeenstemming is met een goede ruimtelijke ordening.

1.2 Ligging van het plangebied

Het plangebied is gelegen aan de Twentseweg 17 te Heino, in het buitengebied van de gemeente Raalte. In figuur 1.1 is de ligging van het plangebied weergegeven ten opzichte van de kern Heino en de directe omgeving. Voor de exacte begrenzing van het plangebied wordt verwezen naar de verbeelding.



Figuur 1.1 Ligging van het plangebied ten opzichte van de kern Heino en de directe omgeving (Bron: ArcGIS)

1.3 De bij het plan behorende stukken

Het wijzigingsplan “Buitengebied Raalte, 21^e wijziging, omgeving Twentseweg 17” bestaat uit de volgende stukken:

- verbeelding (tek.nr: NL.IMRO.0177.BPW20160003-ON01) en een renvooi;
- regels (met bijbehorende bijlagen).

Op de verbeelding is de bestemming van de gronden aangegeven. In de regels zijn bepalingen opgenomen om de uitgangspunten van het plan zeker te stellen. Het plan gaat vergezeld van een toelichting. De toelichting geeft een duidelijk beeld van het wijzigingsplan en van de daaraan ten grondslag liggende gedachten maar maakt geen deel uit van het juridisch bindende gedeelte van het wijzigingsplan.

1.4 Huidig planologisch regime

1.4.1 Algemeen

Het plangebied is gelegen binnen de begrenzing van de bestemmingsplannen “Buitengebied Raalte”, “Buitengebied Raalte, correctieve herziening” en “Buitengebied Raalte, 2^e correctieve herziening”. Het bestemmingsplan “Buitengebied Raalte” is op 8 juni 2012 vastgesteld door de gemeenteraad en in werking getreden op 17 oktober 2012. Daarna is dat plan op onderdelen aangepast middels de correctieve herzieningen en vervat in een geconsolideerd bestemmingsplan. In figuur 1.2 is een uitsnede van de verbeelding van dit bestemmingsplan opgenomen met daarin een globale weergave van het plangebied. Voor de exacte begrenzing wordt verwezen naar de verbeelding van voorliggend wijzigingsplan.



Figuur 1.2

Uitsnede vigerende bestemmingsplannen en begrenzing plangebied (Bron: Ruimtelijkeplannen.nl)

1.4.2 Beschrijving bestemmingen

Op basis van het geldende bestemmingsplan is het bestaande agrarisch bedrijfsperceel bestemd tot ‘Agrarisch’. Gronden met deze bestemming zijn voornamelijk bestemd voor de uitoefening van een agrarisch bedrijf en bij de bestemming behorende voorzieningen zoals kuilvoerplaten, sleufsilos, voedersilos, mestvoorzieningen, teeltondersteunende voorzieningen, paardenbakken, groen, nutsvoorziening, in- en uitritten, (erf)ontsluitingen en voet- en fietspaden, water en voorzieningen ten behoeve van de waterhuishouding waaronder ook voorzieningen ten behoeve van het tijdelijk bergen van water.

Op basis van de ter plaatse opgenomen gebiedsaanduiding ‘geen reconstructiezone’ is het exploiteren van een intensieve veehouderij toegestaan. Door middel van een relatieteken zijn twee bouwvlakken met elkaar verbonden en vormen deze één bedrijfsperceel. Ter plaatse is de aanduiding ‘maximaal aantal wooneenheden’ opgenomen, op basis waarvan twee bedrijfswoningen zijn toegestaan.

1.4.3 Strijdigheid

Op basis van het geldende bestemmingsplan is het bouwen van gebouwen en bouwwerken, geen gebouwen zijnde, uitsluitend toegestaan binnen het bouwvlak. De gewenste nieuw te bouwen stal is gedeeltelijk gelegen (ca. 1400 m²) buiten het bouwvlak en daarmee niet in overeenstemming met het geldende bestemmingsplan.

Om de voorgenomen uitbreiding mogelijk te maken dient het bouwvlak te worden vergroot. Daarvoor kan gebruik worden gemaakt van de wijzigingsbevoegdheid, zoals opgenomen in artikel 3.7.3 van het geldende bestemmingsplan “Buitengebied Raalte”. In dit wijzigingsplan wordt toepassing gegeven aan deze wijzigingsbevoegdheid. In paragraaf 3.3.1 vindt een uitgebreide toetsing aan de wijzigingsbevoegdheid plaats.

1.5 Leeswijzer

Na deze inleiding wordt in hoofdstuk 2 de huidige en gewenste situatie van het plangebied beschreven. In hoofdstuk 3 wordt ingegaan op het beleidskader, hierin wordt het beleid van het Rijk, de provincie Overijssel en de gemeente Raalte beschreven. In hoofdstuk 4 passeren alle relevante milieu- en omgevingsaspecten de revue waarna in hoofdstuk 5 in wordt gegaan op de wateraspecten. In de hoofdstukken 6 en 7 wordt respectievelijk ingegaan op de toelichting van de planregels en de economische uitvoerbaarheid. Tot slot gaat hoofdstuk 8 in op het vooroverleg.

HOOFDSTUK 2 DE HUIDIGE EN GEWENSTE SITUATIE

2.1 Huidige situatie

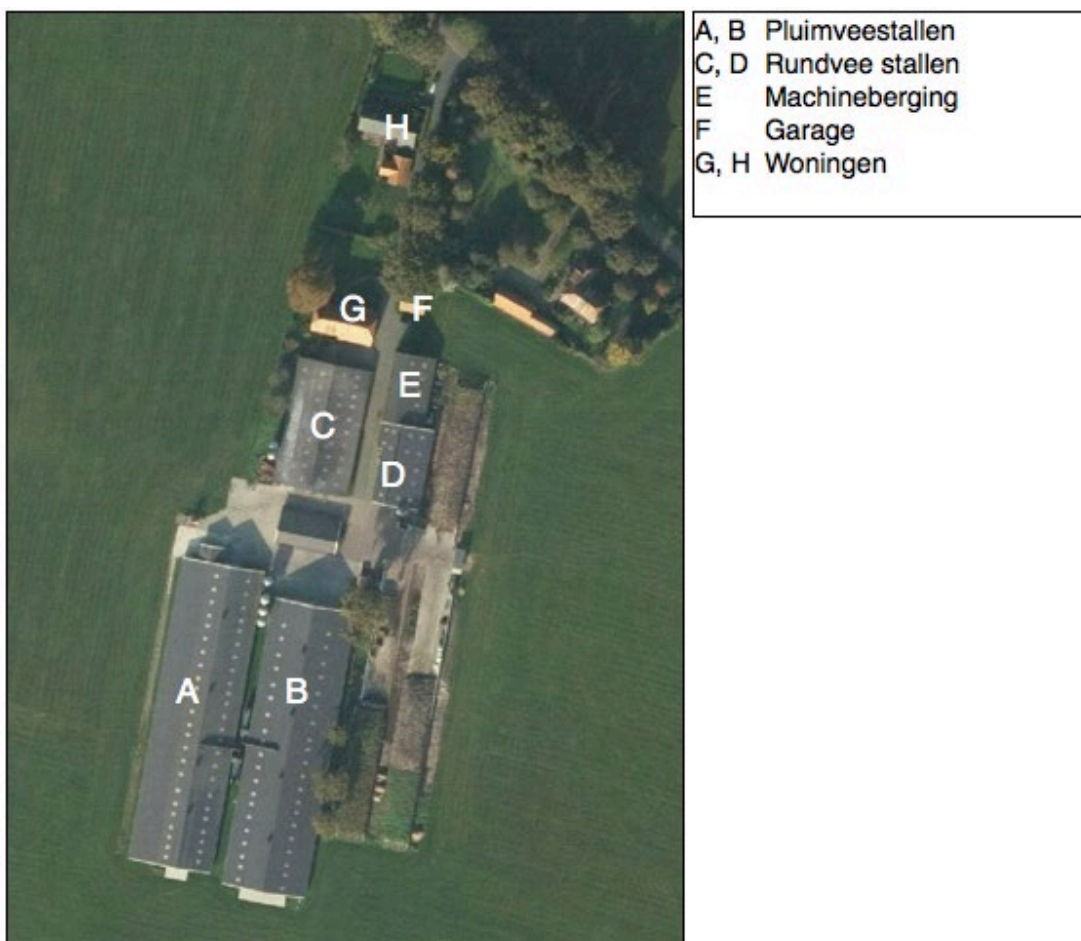
2.1.1 Landschappelijke aspecten

Het plangebied is gelegen in het noorden van de gemeente Raalte, in het oude hoevenlandschap. Dit landschap is ontstaan nadat de complexen met de grote essen ‘bezet’ waren en een volgende generatie boeren nieuwe ontwikkelingsruimte zocht. Het oude hoevenlandschap kenmerkt zich door kleinschalige en individuele opbouw van erven in het landschap. Door de agrarische ontwikkelingen zijn echter veel houtwallen, singels en bos- en heidepercelen verdwenen. Door de schaalvergroting zijn de agrarische cultuurgronden strakker verkaveld en vele houtwallen en singels verdwenen. Hierdoor is het kleinschalige karakter van het landschap enigszins verdwenen.

2.2.2 Het plangebied

Het plangebied is gelegen aan de Twentseweg 17 te Heino in het buitengebied van de gemeente Raalte. De directe omgeving van het plangebied bestaat voornamelijk uit agrarische gronden met verspreid liggende agrarische bedrijven en woonpercelen. Het plangebied wordt volledig begrensd door agrarische gronden.

In het plangebied is een pluim- en rundveebedrijf gevestigd. De bedrijfsbebouwing op het erf bestaat uit twee bedrijfswoningen (Twentseweg 17 en 17A), twee vleeskuikenstallen en twee stallen voor melk- en jongvee. Figuur 2.1 geeft een luchtfoto van de huidige situatie van het plangebied met de aanwezige bebouwing weer.



Figuur 2.1 Huidige situatie plangebied en aanwezige bebouwing (bron: Provincie Overijssel)

2.2 Gewenste situatie

2.2.1 Gewenste ontwikkeling

Zoals aangegeven is initiatiefnemer voornemens door te groeien en volledig over te schakelen van reguliere naar scharrelvleeskuikens. In de toekomstige situatie worden in totaal 74.000 scharrelvleeskuikens, 106 melk- en kalfkoeien en 80 stuks jongvee gehouden. Om dit mogelijk te maken is het van belang de bestaande ligboxenstal te verbreden en een nieuwe pluimveestal te realiseren. Vanwege het dierwelzijn is bij scharrelvleeskuikens een lagere veebezetting noodzakelijk. In de nieuwe situatie is er in plaats van 65.000 kuikens daardoor plaats voor 47.000 scharrelvleeskuikens in de twee bestaande vleeskuikenstallen. Om de aantallen dieren te kunnen blijven houden en te groeien is het noodzakelijk om een derde scharrelvleeskuikenstal bij te bouwen. De nieuwe stal biedt ruimte voor 27.000 kuikens.

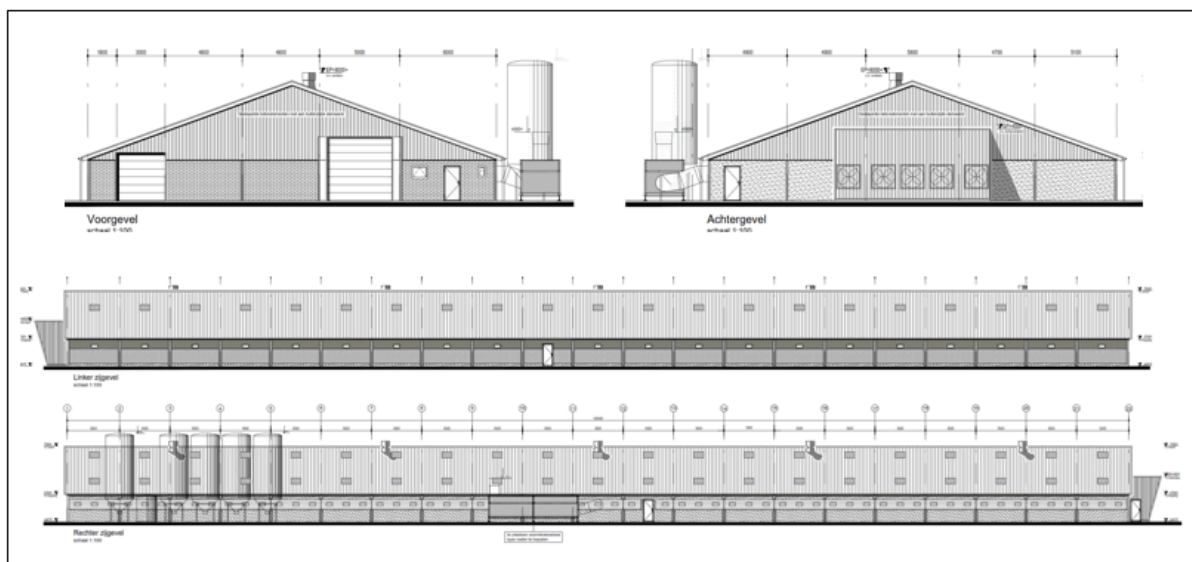
In figuur 2.2 is een impressie van de situering van de bebouwing in de nieuwe situatie weergegeven. Met rood is de voorgenomen uitbreiding weergegeven. Meest noordelijk de uitbreiding van de ligboxenstal en ten zuidoosten de nieuwe scharrelvleeskuikenstal.



Figuur 2.2 Impressie gewenste situatie (bron: Van Pijkeren Systeembouw)

De nieuwe bebouwing bestaat uit een pluimveestal te behoeve van 27.000 scharrelvleeskuikens. De nieuw te bouwen stal wordt voorzien van overdekte koude uitloop (wintergarten). De nieuw te bouwen stal wordt circa 105,4 meter lang en circa 25,4 meter breed met een onderlinge afstand van 5 meter tot de bestaande stal aan de westzijde.

In figuur 2.3 zijn impressies van de aanzichten van de nieuwe pluimveestal weergegeven.



Figuur 2.3 Impressie aanzichten gewenste pluimveestallen (bron: Van Pijkeren Systeembouw)

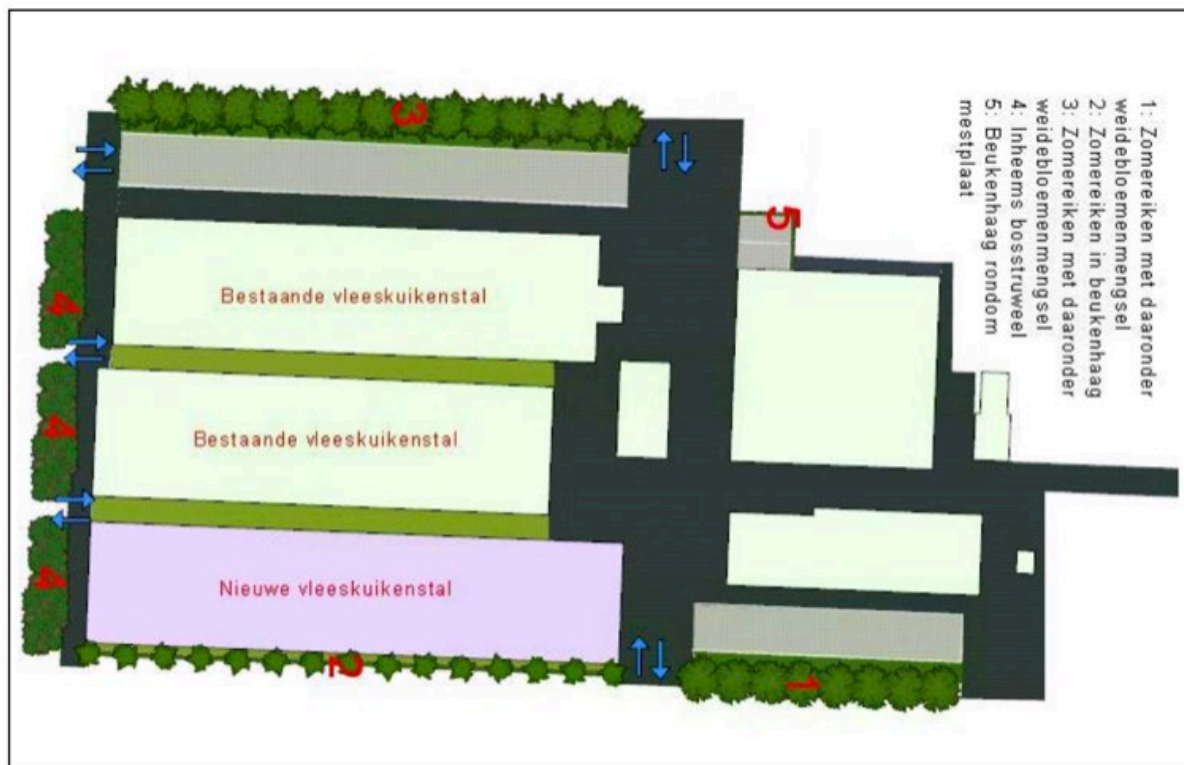
2.2.2 Landschappelijke inpassing

De nieuwe pluimveestal uitbreiding dient op goede wijze in het omringende landschap te worden ingepast. Door Ebbers Groenprojecten is hiervoor in overleg met de initiatiefnemer, de direct omwonenden, het Oversticht en de gemeente Raalte een inpassingsplan opgesteld. Hieronder wordt de opzet hiervan beknopt beschreven. Het volledige inpassingsplan is bijgevoegd in bijlage 2 van de regels.

Voordat een keuze is gemaakt in de toe te passen beplantingssoorten is gekeken welke soorten passen in het gebied waarin het bedrijf zich bevindt. Het Oversticht heeft hiervoor een vooropzet gemaakt welke is besproken met de hiervoor genoemde partijen. De belangrijkste uitgangspunten die uit dit overleg naar voren kwamen waren:

- Alle omwonenden willen graag vrij zicht behouden;
- Het zicht op de stal zo veel mogelijk weg nemen door de aanplant van groen;
- De nieuwe aanplant dient een natuurlijk karakter te hebben;
- Geen aanplant langs de waterberging;
- geen groensingel rondom het perceel van de burens ter behoud van het vrije zicht .

Aan de hand van de uitkomsten van het overleg en de eigen wensen van de initiatiefnemers is de opzet die is weergegeven in figuur 2.4 tot stand gekomen.



Figuur 2.4 Landschappelijke inpassing nieuwbouw pluimveestal (bron: Ebbers Groenprojecten)

Aan de noordwest zijde rondom de mestplaat en aan de Oostzijde in het verlengde van de nieuwe vleeskuikenstal is gekozen om een haag te plaatsen in de vorm van *Fagus sylvatica*. Rondom de bedrijfswoning zijn al *Fagus* hagen aanwezig, waardoor de nieuwe hagen goed aansluiten op de al aanwezige haagstructuren. De uiteindelijk beoogde hoogte van de hagen bedraagt ongeveer 1,5 meter. De hagen dienen een natuurlijk karakter te krijgen. Dit houdt in dat ze niet kaarsrecht geschoren dienen te worden maar wat 'bossiger' mogen blijven. Bij de aanplant is het aan te raden om beukenschimmel toe te voegen en palen met draad in de haag te plaatsen. Dit om te voorkomen dat de hagen direct na aanplant scheef waaien door de wind. De hagen dienen 1 keer per jaar geknipt te worden.

Langs de kuilplaat aan de westzijde is gekozen voor *Quercus robur* in combinatie met een meerjarig inheems bloemenweidemengsel dat geschikt is voor droge tot middeldroge zandgronden. Door een grondwal van ongeveer 1,5 meter hoog aan te brengen langs de westzijde van de kuilplaat is de betonnen wand niet meer zichtbaar en wordt de kuilplaat meer opgenomen in het landschap. Op het talud van deze grondwal komen de bomen en het weidemengsel te staan.

De *Quercus robur* heeft een opgaande groeiwijze met, in volgroeid stadium een grote kroon. De groei dient echter gecontroleerd te blijven, zodat initiatiefnemer met kraan en ander materieel langs de sleufsilos kan rijden. Deze bomen dienen daarom eens in 2 tot 3 jaar (afhankelijk van de groeisnelheid op de gewenste standplaats) gesnoeid te worden om te voorkomen dat de takken te ver gaan overhangen naar de sleufsilos. Dit is wenselijk, omdat initiatiefnemer met een kraan en ander materieel langs de sleufsilos moet kunnen rijden. De bomen dienen aan de voet van de grondwal geplaatst te worden in verband met de stabiliteit van de boom.

Er is gekozen voor een bloemenweidemengsel in plaats van struweel om de volgende reden: Struweel zal veel ongedierte aantrekken, waardoor de kans op ziekte onder de kuikens aanzienlijk toeneemt. Dit wil initiatiefnemer ten aller tijde voorkomen. Bovendien geeft het bloemenweidemengsel een zachte, natuurlijke overgang naar het omringende grasland. De *Quercus robur* dienen na aanplant voorzien te worden van twee boompalen met boomband per boom, beluchting- en bewateringsbuis en boombeschermingsbuis om te voorkomen dat de bomen worden aangevreten. Het bloemenweidemengsel dient een keer per jaar aan het einde van het groeiseizoen gemaaid te worden.

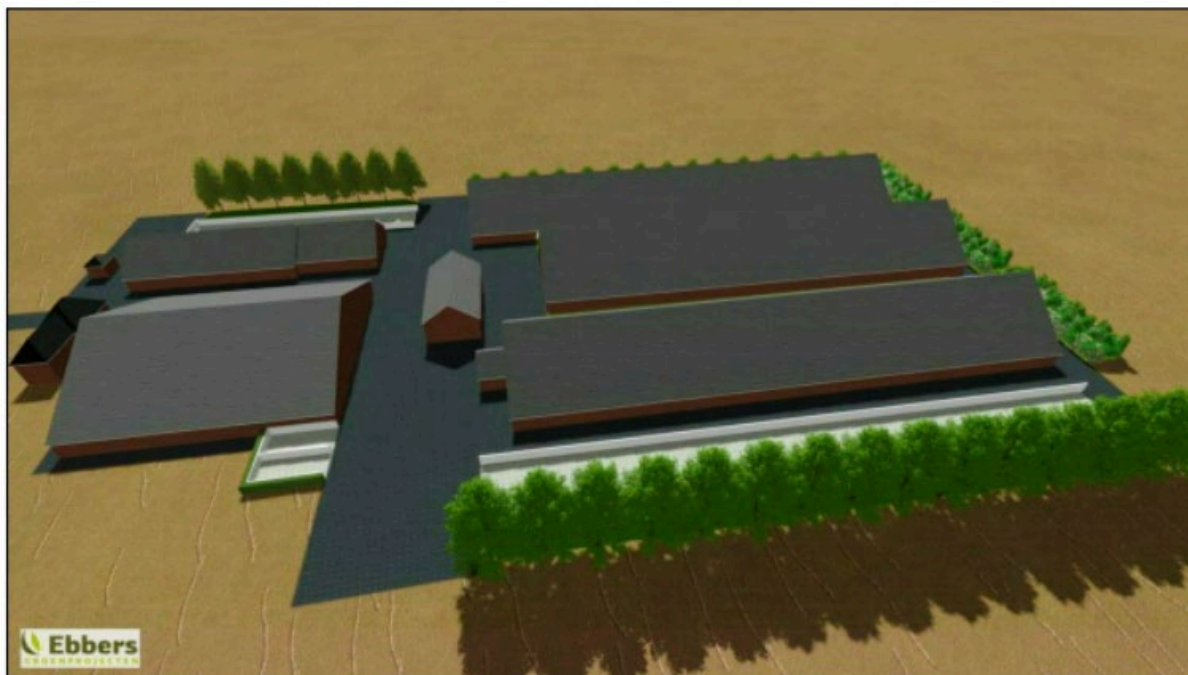
Aan de oostzijde langs de kuilplaat is eveneens voor meerjarig inheems bloemenweidemengsel als onderlaag gekozen. Bij deze kuilplaat wordt aan de oostzijde een grondwal aangebracht, vergelijkbaar met de grondwal aan bij de andere kuilplaat. Ook hier is gekozen voor een bomenrij van *Quercus robur*. De reden hiervoor is om de oostzijde een eenzijdig en evenredig karakter te geven, aangezien er in het verlengde van de nieuwe vleeskuikenstal ook een bomenrij van *Quercus robur* komt te staan. Ook deze bomen dienen aan de voet van de grondwal gesitueerd te worden en na aanplant voorzien te worden van twee boompalen met boomband, beluchting- en bewateringsbuis en boombeschermingsbuis. Omdat de *Quercus* een wat brede groeiwijze heeft, en ook deze ruimte toegankelijk moet blijven voor machines, is het wenselijk dat de bomen eens per twee a drie jaar worden gesnoeid, zodat de grondwal toegankelijk blijft voor machines.

De *Quercus robur* die aan de oostzijde in de beukenhaag geplant wordt dient een beperkte omvang te bereiken. Dit heeft twee redenen: Op verzoek van de burens is ervoor gekozen om de haag met de zomereiken relatief kort op de nieuw te bouwen schuur te plaatsen, zodat het zicht op de schuur wordt onttrokken. Doordat de bomen relatief dicht bij de schuur komen te staan is het wenselijk dat de bomen niet hoger dan 7 meter hoog worden. Dit ook om het feit dat er zonnepanelen op het dak van de nieuwe schuur geplaatst worden. Daarom is het belangrijk dat de eiken eens per 2 jaar gesnoeid worden en de kroon een beperkte omvang krijgt. Doordat de bomen relatief dicht bij elkaar geplant worden ontstaat er toch een 'dichte groene wand'.

Aan de zuidzijde van het perceel achter de stallen komen 3 rechthoekige streekeigen struweelbosjes bestaande uit *Acer campestre* (33%), *Ligustrum vulgare* (33%) en *Viburnum opulus* (33%). De bosjes zijn ongeveer 5 x 25 meter groot, en zorgen voor een groene inkapseling van de schuren aan de achterzijde van het perceel.

De struweelbosjes dienen twee a drie jaar na aanplant gedund te worden om er voor te zorgen dat het plantgoed voldoende ruimte en licht heeft om te volgroeien. Daarna dient er elk jaar 33% van het struweel afgezet te worden. Dit zorgt ervoor dat de bosschage vitaal blijft waardoor de levensduur van de beplanting wordt verlengd. Indien dit niet gebeurt zullen de onderste takken afsterven en ontstaat er een iele, dunne bosschage. Dit is niet wenselijk. De vier Zomereiken ter hoogte van de Dalfserweg aan de westzijde van de percelen van initiatiefnemer dienen ongeveer 10 meter van elkaar uit lijn geplaatst te worden. Hierdoor passen ze beter in het landschap. Bij aanplant dienen twee boompalen per boom met boomband, beluchting en bewateringsbuis en boombeschermingsbuis worden aangebracht.

In navolgende figuren zijn enkele sfeerimpressies opgenomen om de toekomstige situatie te visualiseren.





Figuur 2.5 Sfeerimpressies inpassing nieuwbouw pluimveestal (bron: Ebbers Groenprojecten)

Naast de landschapsmaatregelen op het erf worden en langs de Dalfserweg, ten westen van het bedrijfsperceel, een viertal zomereiken aangeplant. Ten noorden van het erf worden aan de Twentseweg een rustbankje en bord met bedrijfsinformatie geplaatst.

2.2.3 Verkeer en parkeren

Bij het opstellen van bestemmingsplannen moet rekening worden gehouden met de parkeerbehoefte en de verkeersgeneratie die ontstaat door een nieuwe ontwikkeling. Dit plan voorziet in een vergroting van het agrarisch bouwvlak ten behoeve van de nieuwe pluimveestal. Door vergroting van de leefoppervlakte van de dieren neemt het aantal dieren slechts met 9.000 kippen toe ten opzichte van de huidige situatie. Als gevolg van voorliggende ontwikkeling is er daarom geen sprake van een onevenredige toename van het aantal verkeersbewegingen of onevenredige verkeersdruk op omliggende wegen. Bij de nieuwbouw en de inrichting van het erf wordt in voldoende mate rekening gehouden met rijroutes en ruimte om te manoeuvreren. De bestaande in- en uitrit op de Twentseweg blijft ongewijzigd. Op het eigen terrein blijft voldoende ruimte beschikbaar voor parkeren.

Gezien het vorenstaande wordt geconcludeerd dat er vanuit verkeerskundig oogpunt geen bezwaren zijn tegen de in dit plan besloten ontwikkeling.

HOOFDSTUK 3 BELEIDSKADER

Dit hoofdstuk beschrijft, voor zover relevant, de rijks-, provinciale- en gemeentelijke beleidsnota's. Naast de belangrijkste algemene uitgangspunten worden de specifiek voor het plangebied geldende uitgangspunten weergegeven. Het beleid is in dit wijzigingsplan afgewogen en doorvertaald in de verbeelding en in de regels.

3.1 Rijksbeleid

3.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

3.1.1.1 Algemeen

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) is op 13 maart 2012 in werking getreden. De SVIR geeft een totaalbeeld van het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid op rijksniveau en vervangt de Nota Ruimte, de Structuurvisie Randstad 2040, de Nota Mobiliteit, de MobiliteitsAanpak en de Structuurvisie voor de Snelwegomgeving. Tevens vervangt het een aantal ruimtelijke doelen en uitspraken in onder andere de Agenda Landschap en de Agenda Vitaal Platteland. Daarmee wordt de SVIR het kader voor thematische of gebiedsgerichte uitwerkingen van rijksbeleid met ruimtelijke consequenties.

3.1.1.2 Rijksdoelen en regionale opgaven

In de SVIR heeft het Rijk drie rijksdoelen om Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig te houden voor de middellange termijn (2028):

- Het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;
- Het verbeteren, instandhouden en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
- Het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

Voor de drie rijksdoelen worden de 13 onderwerpen van nationaal belang benoemd. Hiermee geeft het Rijk aan waarvoor het verantwoordelijk is en waarop het resultaten wil boeken. Buiten deze nationale belangen hebben decentrale overheden beleidsvrijheid.

De drie hoofddoelen van het ruimtelijk en mobiliteitsbeleid kennen nationale opgaven die regionaal neerslaan. Opgaven van nationaal belang in Oost-Nederland (de provincies Gelderland en Overijssel) zijn:

- Het waar nodig verbeteren van de internationale achterlandverbindingen (weg, spoor en vaarwegen) die door Oost Nederland lopen. Dit onder andere ten behoeve van de mainports Rotterdam en Schiphol;
- Het formuleren van een integrale strategie voor het totale rivierengebied van Maas en Rijnakken (Waal, Nederrijn, Lek en de IJssel, deelprogramma rivieren van het Deltaprogramma) en de IJsselvechtdelta (deelprogramma's zoetwater en rivieren) voor waterveiligheid in combinatie met bereikbaarheid, ruimtelijke kwaliteit, natuur, economische ontwikkeling en woningbouw;
- Het tot stand brengen en beschermen van de (herijkte) NNN, inclusief de Natura 2000 gebieden (zoals de Veluwe);
- Het robuust en compleet maken van het hoofdenergienetwerk (380 kV), onder andere door het aanwijzen van het tracé voor aansluiting op het Duitse hoogspanningsnet.

3.1.1.3 Ladder voor duurzame verstedelijking

In de SVIR is de ladder voor duurzame verstedelijking geïntroduceerd. Deze ladder is per 1 oktober 2012 als motiveringseis in het Besluit ruimtelijke ordening (artikel 3.1.6, lid 2) opgenomen. Op 1 juli 2017 is de Ladder in het Besluit ruimtelijke ordening gewijzigd. Aanleiding voor de wijziging waren de in de praktijk gesignaleerde

knelpunten bij de uitvoering van de Ladder en de wens om te komen tot een vereenvoudigd en geoptimaliseerd instrument.

Doel van de ladder voor duurzame verstedelijking is een goede ruimtelijke ordening door een optimale benutting van de ruimte in stedelijke gebieden. Hierbij geldt een motiveringsvereiste voor het bevoegd gezag als nieuwe stedelijke ontwikkelingen planologisch mogelijk worden gemaakt.

Teneinde een ontwikkeling adequaat te kunnen toetsen aan de ladder is het noodzakelijk inzicht te geven in de begrippen 'bestaand stedelijk gebied' en 'stedelijke ontwikkeling'.

In de Bro zijn in artikel 1.1.1 definities opgenomen voor:

bestaand stedelijk gebied: 'bestaand stedenbouwkundig samenstel van bebouwing ten behoeve van wonen, dienstverlening, bedrijvigheid, detailhandel of horeca, alsmede de daarbij behorende openbare of sociaal culturele voorzieningen, stedelijk groen en infrastructuur'.

stedelijke ontwikkeling: 'ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen.'

Bij het beschrijven van de behoefte dient te worden uitgegaan van het saldo van de aantoonbare vraag naar de voorgenomen ontwikkeling (de komende tien jaar, zijnde de looptijd van het bestemmingsplan) vermindert met het aanbod in planologische besluiten, ook als het feitelijk nog niet is gerealiseerd (harde plancapaciteit).

3.1.2 Toetsing van het initiatief aan de uitgangspunten in het rijksbeleid

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte laat zich niet specifiek uit over dergelijke lokale ontwikkelingen. De voorgenomen ontwikkeling raakt geen rijksbelangen als opgenomen in de structuurvisie.

Wat betreft de 'Ladder voor duurzame verstedelijking' wordt opgemerkt dat deze van toepassing is bij 'nieuwe stedelijke ontwikkelingen' (3.1.6 Bro). Het begrip 'stedelijke ontwikkeling' wordt in Bro 1.1.1 als volgt gedefinieerd: *stedelijke ontwikkeling: ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen.*

Gelet op het gegeven dat de ontwikkeling betrekking heeft op een agrarisch bedrijf en een agrarisch bedrijfsperceel in het buitengebied, wordt gesteld dat dit geen nieuwe stedelijke ontwikkeling betreft. In voorliggend geval is de ladder voor duurzame verstedelijking dan ook niet van toepassing. Geconcludeerd wordt dat er geen sprake is van strijd met het rijksbeleid.

3.2 Provinciaal beleid

Het provinciaal beleid is verwoord in tal van plannen. Het belangrijkste plan betreft de Omgevingsvisie Overijssel, welke is verankerd in de Omgevingsverordening. Op 12 april 2017 hebben Provinciale Staten van Overijssel de nieuwe Omgevingsvisie Overijssel 2017 'Beken Kleur' en bijbehorende Omgevingsverordening Overijssel 2017 vastgesteld. Op 1 mei zijn de nieuwe Omgevingsvisie en Omgevingsverordening in werking getreden

3.2.1 Omgevingsvisie Overijssel

De Omgevingsvisie Overijssel is het integrale provinciale beleidsplan voor de fysieke leefomgeving van Overijssel. De hoofdambitie van de Omgevingsvisie is een toekomstvaste groei van welvaart en welzijn met een verantwoord beslag op de beschikbare natuurlijke hulpbronnen en voorraden.

Leidende thema's voor de Omgevingsvisie zijn:

- Duurzaamheid;
- Ruimtelijke kwaliteit.

Enkele belangrijke beleidskeuzes waarmee de provincie haar ambities wil realiseren zijn:

- door meer aandacht voor herstructurering wordt ingezet op een breed spectrum aan woon-, werk- en mixmilieu's; dorpen en steden worden gestimuleerd hun eigen kleur te ontwikkelen;
- investeren in een hoofdinfrastructuur voor wegverkeer, trein, fiets en waarbij veiligheid en doorstroming centraal staan;
- zuinig en zorgvuldig ruimtegebruik; deze methode gaat ervan uit dat eerst het gebruik van de ruimte wordt geoptimaliseerd, dan de mogelijkheid van meervoudig ruimtegebruik wordt onderzocht en dan pas de mogelijkheid om het ruimtegebruik uit te breiden, wordt bekeken;
- ruimtelijke plannen ontwikkelen aan de hand van gebiedskenmerken en keuzes voor duurzaamheid.

3.2.2 Omgevingsverordening Overijssel

De provincie beschikt over een palet aan instrumenten waarmee zij haar ambities realiseert. Het gaat er daarbij om steeds de meest optimale mix van instrumenten toe te passen, zodat effectief en efficiënt resultaat wordt geboekt voor alle ambities en doelstellingen van de Omgevingsvisie Overijssel. De keuze voor inzet van deze instrumenten is bepaald aan de hand van een aantal criteria. In de Omgevingsvisie is bij elke beleidsambitie een realisatieschema opgenomen waarin is aangegeven welke instrumenten de provincie zal inzetten om de verschillende onderwerpen van provinciaal belang te realiseren.

Eén van de instrumenten om het beleid uit de Omgevingsvisie Overijssel te laten doorwerken is de Omgevingsverordening Overijssel. De Omgevingsverordening is het provinciaal juridisch instrument dat wordt ingezet voor die onderwerpen waarvoor de provincie eraan hecht dat de doorwerking van het beleid van de Omgevingsvisie juridisch geborgd is.

3.2.3 Kwaliteitsimpuls Groene Omgeving

3.2.3.1 Algemeen

De provincie wil ontwikkelingen in de Groene omgeving samen laten gaan met een impuls in kwaliteit. Daarom is de 'Kwaliteitsimpuls Groene omgeving' ontwikkeld als een eenduidige bundeling van diverse bestaande regelingen als rood voor rood, rood voor groen, VAB, landgoederen etc. Deze regelingen blijven daarin overigens wel herkenbaar.

Er is een eenvoudige werkwijze ontwikkeld om principes van ontwikkelingsplanologie toepasbaar te maken voor sociaal-economische ontwikkelingen in de Groene omgeving. De basis ligt in de principes van zuinig en zorgvuldig ruimtegebruik, de ontwikkelingsperspectieven en 'Catalogus Gebiedskenmerken'.

Ontwikkelingen in de Groene omgeving worden als volgt benaderd:

Er wordt ruimte voor sociaal-economische ontwikkeling geboden als deze ontwikkeling vanuit zuinig en zorgvuldig ruimtegebruik verantwoord is en in het ontwikkelingsperspectief ter plekke past en volgens de 'Catalogus Gebiedskenmerken' wordt uitgevoerd.

Aan de geboden ontwikkelruimte worden dus voorwaarden verbonden om ruimtelijke kwaliteit te handhaven danwel in voorkomende gevallen de gewenste ruimtelijke kwaliteit te kunnen realiseren. Het gaat hierbij in alle gevallen in ieder geval om een goede ruimtelijke inpassing van de ontwikkeling. Een en ander moet nader worden onderbouwd in een bij het ruimtelijk plan behorende toelichting.

Onder het toepassingsbereik van de Kwaliteitsimpuls Groene Omgeving vallen ondermeer de volgende gevallen:

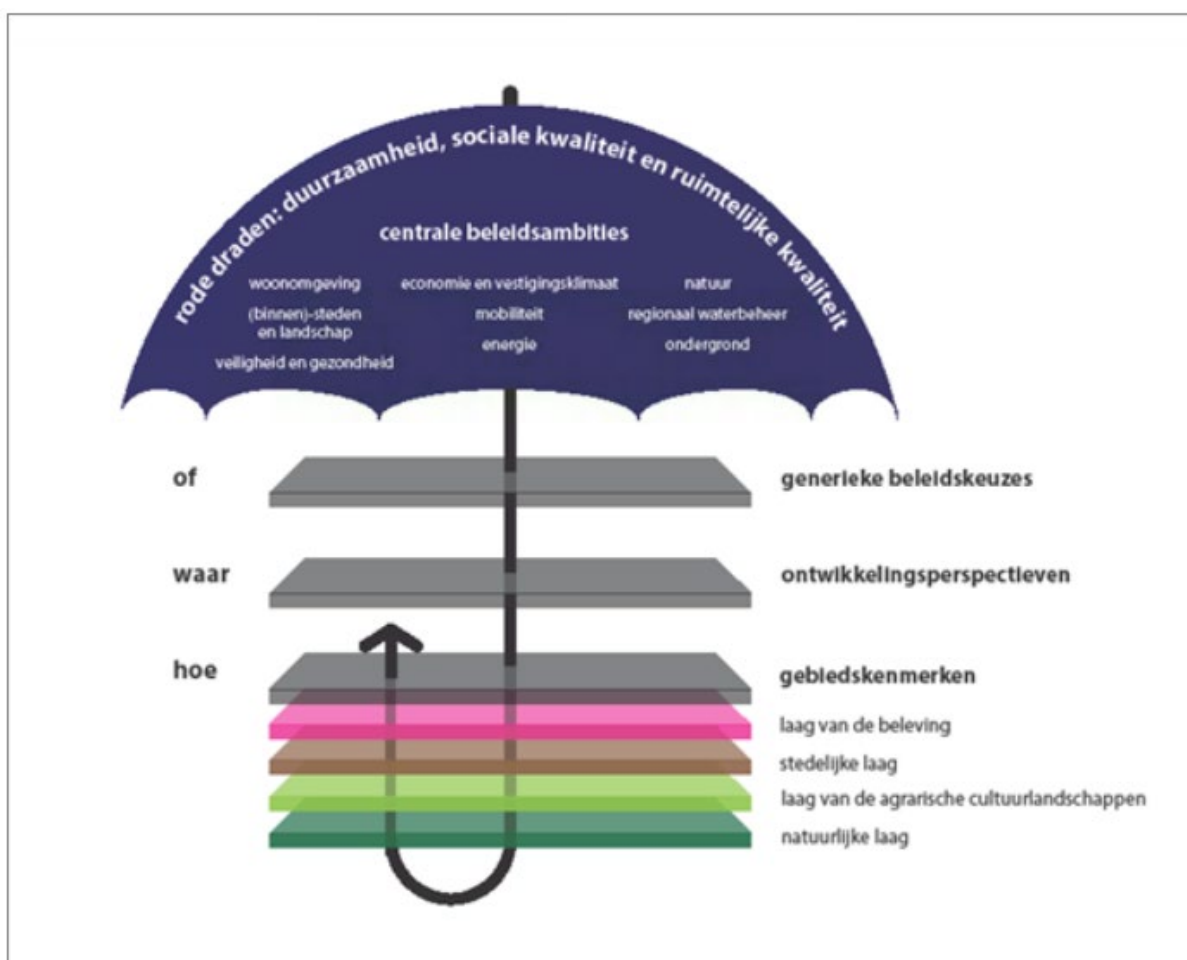
- Nieuwe verblijfsrecreatieve verblijven en complexen
- Uitbreidingen van bestaande verblijfsrecreatieve complexen
- De bouw van nieuwe woningen
- Nieuwe bouwlocaties voor bedrijvigheid die niet aan de Groene Omgeving is gebonden
- Grootschalige uitbreiding van bestaande locaties voor niet-agrarische bedrijvigheid die niet aan de Groene Omgeving is gebonden.

3.2.4 Uitvoeringsmodel Omgevingsvisie Overijssel

Om te bepalen of een initiatief bijdraagt aan de provinciale ambities wordt gebruik gemaakt van het 'Uitvoeringsmodel Omgevingsvisie Overijssel'. In dit uitvoeringsmodel staan de stappen **of**, **waar** en **hoe** centraal. Bij een initiatief voor bijvoorbeeld woningbouw, een nieuwe bedrijfslocatie, toeristisch-recreatieve voorzieningen, natuurontwikkeling, et cetera kan aan de hand van deze drie stappen bepaald worden of een initiatief binnen de geschetste visie voor Overijssel mogelijk is, waar het past en hoe het uitgevoerd kan worden.

De eerste stap, het bepalen van de **of**-vraag, lijkt in strijd met de wens zoveel mogelijk ruimte te willen geven aan nieuwe initiatieven. Met het faciliteren van initiatieven moet echter wel gekeken worden naar de (wettelijke) verantwoordelijkheden zoals veiligheid of gezondheid. Het uitvoeringsmodel maakt helder wat kan en wat niet kan.

Om een goed evenwicht te vinden tussen het bieden van ruimte aan initiatieven en het waarborgen van publieke belangen, varieert de provinciale sturing: soms normstellend, maar meestal richtinggevend of inspirerend.



Figuur 3.1 Uitvoeringsmodel Omgevingsvisie Overijssel (Bron: Provincie Overijssel)

Hieronder worden de generieke beleidskeuzes, ontwikkelingsperspectieven en gebiedskennmerken nader toegelicht.

3.2.4.1 Of - Generieke beleidskeuzes

Maatschappelijke opgaven zijn leidend in het handelen van de provincie. Allereerst is het dan ook de vraag **of** er een maatschappelijke opgave is. Of een initiatief mogelijk is, wordt onder andere bepaald door generieke beleidkeuzes van EU, Rijk of provincie. Denk hierbij aan beleidkeuzes om basiskwaliteiten als schoon drinkwater en droge voeten te garanderen. Maar ook aan beleidkeuzes om overaanbod van bijvoorbeeld

woningbouw- en kantorenlocaties – en daarmee grote financiële en maatschappelijke kosten – te voorkomen. In de omgevingsvisie zijn de provinciale beleidskeuzes hieromtrent vastgelegd.

De generieke beleidskeuzes zijn vaak normstellend. Dit betekent dat ze opgevolgd moeten worden: het zijn randvoorwaarden waarmee iedereen rekening moet houden vanwege zwaarwegende publieke belangen. De normstellende beleidskeuzes zijn vastgelegd in de omgevingsverordening.

3.2.4.2 *Waar - Ontwikkelingsperspectieven*

Na het beantwoorden van de **of**-vraag, is de vraag **waar** het initiatief past of ontwikkeld kan worden. In de omgevingsvisie op de toekomst van Overijssel onderscheidt de provincie zes ontwikkelingsperspectieven. Deze ontwikkelingsperspectieven schetsen een ruimtelijk perspectief voor een combinatie van functies en geven aan welke beleids- en kwaliteitsambities leidend zijn. De ontwikkelingsperspectieven geven zo richting aan waar wat ontwikkeld zou kunnen worden.

De ontwikkelingsperspectieven zijn richtinggevend. Dit betekent dat er ruimte is voor lokale afweging: een gemeente kan vanwege maatschappelijke en/of sociaal-economische redenen in haar Omgevingsvisie en bestemmings- of omgevingsplan een andere invulling kiezen. Die dient dan wel te passen binnen de – voor dat ontwikkelingsperspectief – geldende kwaliteitsambities. Daarbij dienen de nieuwe ontwikkelingen verbonden te worden met de bestaande kenmerken van het gebied, conform de Catalogus Gebiedskenmerken (de derde stap in het uitvoeringsmodel). Naast ruimte voor een lokale afweging t.a.v. functies en ruimtegebruik, is er ruimte voor een lokale invulling van de begrenzing: de grenzen van de ontwikkelingsperspectieven zijn signaleringsgrenzen.

3.2.4.3 *Hoe - Gebiedskenmerken*

Ten slotte is de vraag **hoe** het initiatief ingepast kan worden in het landschap. De gebiedskenmerken spelen een belangrijke rol bij deze vraag. Onder gebiedskenmerken worden verstaan de ruimtelijke kenmerken van een gebied of gebiedstype die bepalend zijn voor de karakteristiek en kwaliteit van dat gebied of gebiedstype. Voor alle gebiedstypen in Overijssel is in de Catalogus Gebiedskenmerken beschreven welke kwaliteiten en kenmerken van provinciaal zijn en behouden, versterkt of ontwikkeld moeten worden.

De gebiedskenmerken zijn soms normstellend, maar meestal richtinggevend of inspirerend. Voor de normerende uitspraken geldt dat deze opgevolgd dienen te worden; ze zijn dan ook in onze omgevingsverordening geregeld. De richtinggevende uitspraken zijn randvoorwaarden waarmee in principe rekening gehouden moet worden. Hier kan gemotiveerd van worden afgeweken mits aannemelijk is gemaakt dat met het alternatief de kwaliteitsambities even goed of zelfs beter gerealiseerd kunnen worden. De inspirerende uitspraken bieden een wenkend perspectief: het zijn voorbeelden van de wijze waarop ruimtelijke kwaliteitsambities ingevuld kunnen worden. Initiatiefnemers kunnen zich hierdoor laten inspireren, maar dit hoeft niet.

3.2.5 **Toetsing aan de uitgangspunten van het Uitvoeringsmodel Omgevingsvisie Overijssel**

Indien het concrete initiatief wordt getoetst aan het Uitvoeringsmodel Omgevingsvisie Overijssel ontstaat globaal het volgende beeld.

3.2.5.1 *Of - Generieke beleidskeuzes*

Ten aanzien van de generieke beleidskeuzes zijn de artikelen 2.1.3 (Zuinig en zorgvuldig ruimtegebruik), 2.1.5 (Ruimtelijke kwaliteit), 2.1.6 (Kwaliteitsimpuls Groene Omgeving) en 2.17 (Kwaliteitsimpuls agro en food) van belang. Deze artikelen uit de Omgevingsverordening Overijssel worden hierna beschreven en getoetst.

Artikel 2.1.3 *Zuinig en zorgvuldig ruimtegebruik*

Bestemmingsplannen voorzien uitsluitend in stedelijke ontwikkelingen die een extra ruimtebeslag door bouwen en verharding leggen op de groene omgeving wanneer aannemelijk is gemaakt:

- Dat er voor deze opgave in redelijkheid geen ruimte beschikbaar is binnen het bestaande bebouwd gebied en de ruimte binnen het bestaand bebouwd gebied ook niet geschikt te maken is door herstructurering en/of transformatie;
- Dat mogelijkheden voor meervoudig ruimtegebruik binnen het bestaand bebouwd gebied optimaal zijn benut.

Toetsing van het initiatief aan artikel 2.1.3 van de Omgevingsverordening Overijssel

Ten aanzien van de in dit wijzigingsplan besloten ontwikkeling wordt eerst opgemerkt dat het niet gaat om een stedelijke ontwikkeling, zie ook paragraaf 3.1.2. Het huidige agrarisch bouwperceel op dit moment nagenoeg volgebouwd. De resterende ruimte is in gebruik voor buitensopslag. Binnen het huidige terrein zijn zodoende geen mogelijkheden om te voorzien in de gewenste bouw van de extra kippenschuur. In de omgeving van het perceel is geen bebouwing aanwezig, met een omvang die voorzien kan in de benodigde behoefte. De bedrijfsvoering en ruimtevraag is dusdanig dat vestiging op een andere locatie in de omgeving geen reële optie is. Uitbreiding van het bestaande terrein en de bebouwing in oostelijke richting is vanuit landschappelijk en milieutechnisch oogpunt aanvaardbaar gebleken. Geconcludeerd wordt dat in voldoende mate rekening is gehouden met de principes van zuinig en zorgvuldig ruimtegebruik.

Artikel 2.1.5 Ruimtelijke kwaliteit (leden 1, 2, 3 en 5)

Lid 1: In de toelichting op bestemmingsplannen wordt onderbouwd dat de nieuwe ontwikkelingen die het bestemmingsplan mogelijk maakt, bijdragen aan het versterken van de ruimtelijke kwaliteit conform de geldende gebiedskenmerken.

Lid 2: In het kader van de toelichting als bedoeld in lid 1 wordt inzichtelijk gemaakt op welke wijze toepassing is gegeven aan het Uitvoeringsmodel (OF-, WAAR- en HOE-benadering) die in de Omgevingsvisie Overijssel is neergelegd.

Lid 3: In het kader van de toelichting als bedoeld in lid 1 wordt gemotiveerd dat de nieuwe ontwikkeling past binnen het ontwikkelingsperspectief die in de Omgevingsvisie Overijssel voor het gebied is neergelegd.

Lid 5: In het kader van de toelichting als bedoeld in lid 1 wordt inzichtelijk gemaakt op welke wijze toepassing is gegeven aan de vier-lagenbenadering die onderdeel uitmaakt van het Uitvoeringsmodel en op welke wijze de Catalogus Gebiedskenmerken is gebruikt bij de ruimtelijke inpassing van de nieuwe ontwikkeling.

Artikel 2.1.6 Kwaliteitsimpuls Groene omgeving

Bestemmingsplannen voor de Groene omgeving kunnen – met in achtneming van het bepaalde in 2.1.3 en artikel 2.1.4 en het bepaalde in artikel 2.1.5 – voorzien in nieuwvestiging en grootschalige uitbreidingen van bestaande functies in de Groene omgeving, uitsluitend indien hier sociaaleconomische en/of maatschappelijke redenen voor zijn én er is aangetoond dat het verlies aan ecologisch en/of landschappelijke waarden in voldoende mate wordt gecompenseerd door investeringen ter versterking van ruimtelijke kwaliteit in de omgeving.

Artikel 2.17 Kwaliteitsimpuls Agro en Food (leden 1, 4 en 5)

Lid 1: Bedrijfsontwikkeling en nieuwvestiging van agrarische bedrijven mag uitsluitend worden toegestaan op bestaande agrarische bouwpercelen of op voormalige agrarische bouwpercelen.

Lid 4: In afwijking van het gestelde in lid 1 en onverminderd artikel 2.1.5 kan ten behoeve van de bedrijfsontwikkeling van een agrarisch bedrijf een bestaand of voormalig agrarisch bouwperceel in beperkte mate worden aangepast en/of uitgebreid als:

- a. is onderbouwd dat het in redelijkheid niet mogelijk is om het bestaande agrarische bouwperceel voor de beoogde bedrijfsontwikkeling geschikt te maken.*

Lid 5: In afwijking van het gestelde in lid 1 en onverminderd [artikel 2.1.5](#) kan ten behoeve van bedrijfsontwikkeling van een agrarisch bedrijf een bestaand of voormalig agrarisch bouwperceel grootschalig worden aangepast en/of uitgebreid als:

- a. *is onderbouwd dat het in redelijkheid niet mogelijk is om het bestaande agrarische bouwperceel voor de beoogde bedrijfsontwikkeling geschikt te maken;*
- b. *het verlies aan ecologische en/of landschappelijke waarden in voldoende mate gecompenseerd zal worden door investeringen in de versterking van ruimtelijke kwaliteit in de omgeving;*
- c. *aannemelijk is gemaakt dat er een kwaliteitswinst wordt geboekt op het gebied van duurzaamheid en sociale kwaliteit.*

Toetsing van het initiatief aan artikel 2.1.5, 2.1.6 en 2.1.7 van de Omgevingsverordening Overijssel

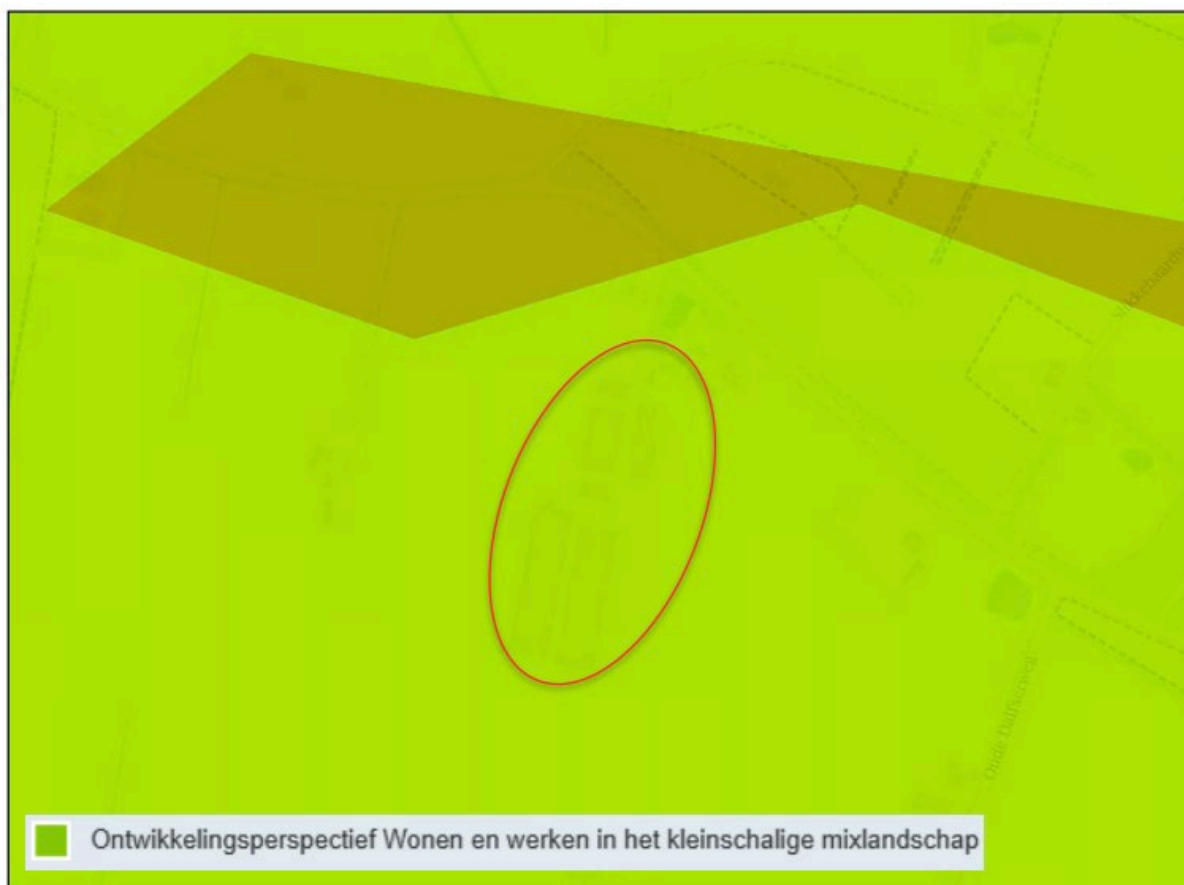
Initiatiefnemer is voornemens het gemengde agrarische bedrijf conform de schaalvergrotingstrend, de consumentenvraag naar scharrelkippenvlees en het dierenwelzijn verder te ontwikkelen. Op deze wijze is het bedrijf voorbereid op de toekomst. De wens is volledig over te schakelen van reguliere naar scharrelvleeskuikens. In de toekomstige situatie worden in totaal 74.000 scharrelvleeskuikens, 106 melk- en kalfkoeien en 80 stuks jongvee gehouden. Om dit mogelijk te maken is het van belang de bestaande ligboxenstal te verbreden en een nieuwe pluimveestal te realiseren. Vanwege het dierenwelzijn is bij scharrelvleeskuikens een lagere veebezetting noodzakelijk. In de nieuwe situatie is er in plaats van 65.000 kuikens daardoor plaats voor 47.000 scharrelvleeskuikens in de twee bestaande vleeskuikenstallen. Om het bestaande aantal dieren te kunnen blijven houden en iets te groeien is het noodzakelijk om een derde scharrelvleeskuikenstal bij te bouwen.

Binnen het bestaande agrarisch bouwperceel is onvoldoende ruimte om de gewenste nieuwe stal te bouwen. De locatie waar de nieuwe te bouwen pluimveestal zal worden gerealiseerd is reeds in gebruik voor de agrarische bedrijfsvoering, ten behoeve van voederwinning (zie figuur 2.1 en 2.2). Van verlies aan ecologische of landschappelijke waarden is daarom niet of nauwelijks sprake. De nieuwe bebouwing wordt deels binnen het bestaande bouwperceel en direct aansluitend op de bestaande bebouwing gerealiseerd en past qua bij de uitstraling bij de bestaande bebouwing op het erf. De nieuwe erfsituatie wordt landschappelijk ingepast conform de gebiedskenmerken (zie ook paragraaf 2.2.2).

Gelet op het voorgaande kan worden geconcludeerd dat het in redelijkheid niet mogelijk is de bedrijfsontwikkeling binnen het bestaande agrarisch bouwperceel in te passen. Een uitbreiding van circa 1400 m² is noodzakelijk. Verder wordt gesteld dat er sociaaleconomische (behoud van bedrijfscontinuïteit en daarmee werkgelegenheid) en maatschappelijke (vergroten dierenwelzijn en inspelen op consumentenvraag naar scharrelvlees) redenen zijn om uit te breiden in de groene omgeving. De voorgestelde investeringen in de ruimtelijke kwaliteit (zie ook paragraaf 2.2.2) staan in verhouding met de geboden ontwikkelingsmogelijkheden.

3.2.5.2 Waar - Ontwikkelingsperspectieven

Het plangebied behoort tot het ontwikkelingsperspectief “Wonen en werking in het kleinschalig mixlandschap”. In figuur 3.3 is een uitsnede van de ontwikkelingsperspectievenkaart behorende bij de Omgevingsvisie opgenomen en het plangebied aangegeven.



Figuur 3.3 Uitsnede ontwikkelingsperspectievenkaart Omgevingsvisie Overijssel (Bron: Provincie Overijssel)

“Wonen en werken in het kleinschalig mixlandschap”

Van de ruimtelijke kwaliteitsambities staat in dit ontwikkelingsperspectief de ambitie ‘Voortbouwen aan de kenmerkende structuren van de agrarische cultuurlandschappen’ voorop. Daarnaast gelden – net als voor alle andere ontwikkelingsperspectieven – de ruimtelijke kwaliteitsambities:

- zichtbaar en beleefbaar mooi landschap;
- sterke ruimtelijke identiteiten als merken voor Overijssel;
- continu en beleefbaar watersysteem.

Toetsing van het initiatief aan het 'Ontwikkelingsperspectief'

In voorliggend geval wordt een bestaand agrarisch bedrijf uitgebreid met een nieuwe pluimveestal en de bestaande ligboxenstal wordt uitgebreid. De uitbreiding vindt direct aansluitend op de bestaande bebouwing plaats, maar ligt voor een deel buiten het bestaande bouwperceel. De ontwikkeling wordt op een zorgvuldige wijze en in overleg met de omgeving landschappelijk ingepast (zie ook paragraaf 2.2.2). De kenmerkende structuren van het agrarisch cultuurlandschap wordt op deze wijze niet aangetast. Geconcludeerd wordt dat het plan in overeenstemming is met het ter plaatse geldende ontwikkelingsperspectief.

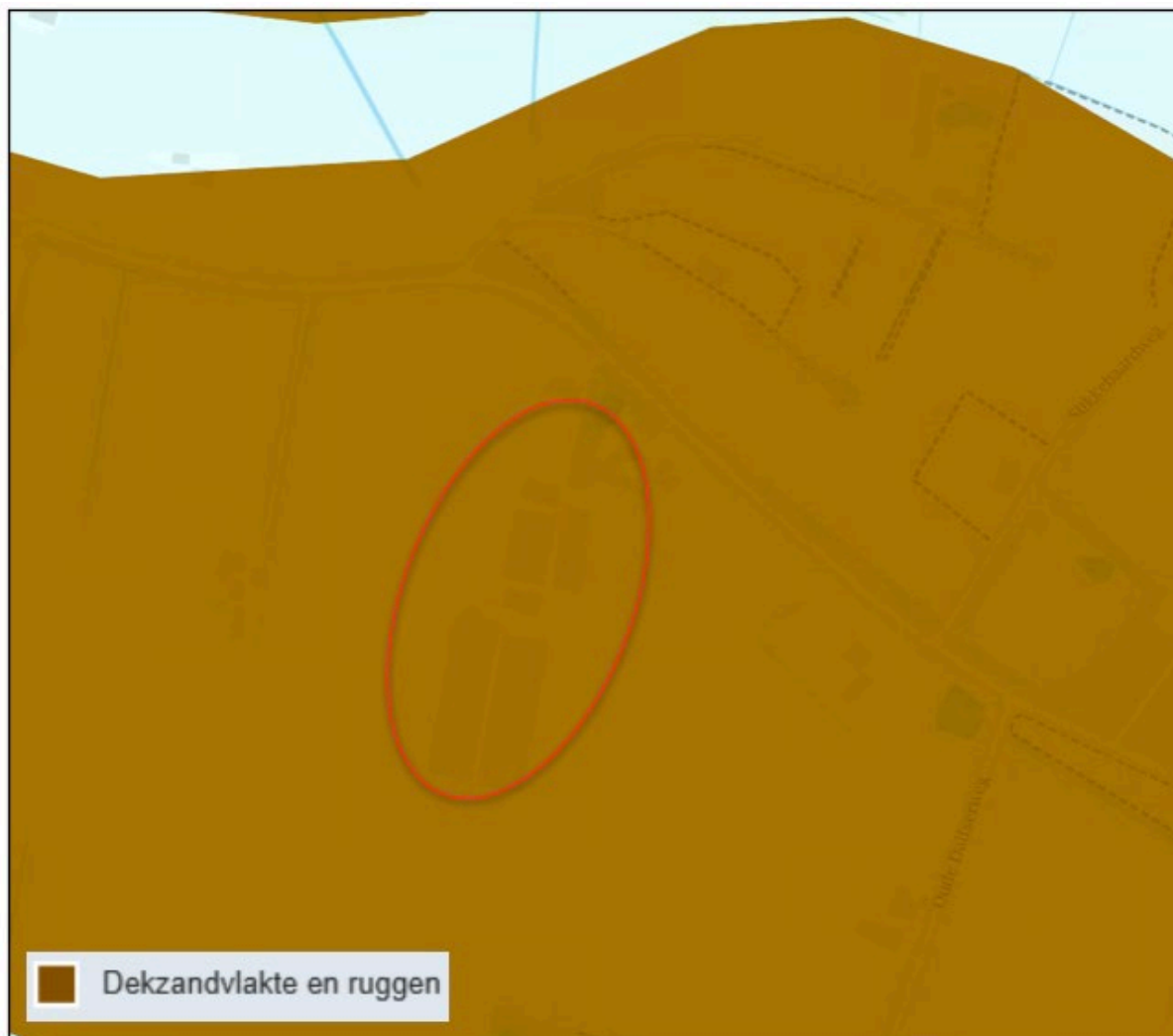
3.2.5.3 Hoe - Gebiedskenmerken

Op basis van gebiedskenmerken in vier lagen (natuurlijke laag, laag van het agrarisch-cultuurlandschap, stedelijke laag en laag van beleving) gelden specifieke kwaliteitsvoorwaarden en -opgaven voor ruimtelijke ontwikkelingen. De “Stedelijke laag” wordt buiten beschouwing gelaten, omdat er ter plaatse van het plangebied of in de directe omgeving geen specifieke eigenschappen voor deze laag geldt.

1. De “Natuurlijke laag”

Overijssel bestaat uit een rijk en gevarieerd spectrum aan natuurlijke landschappen. Deze vormen de basis voor het gehele grondgebied van Overijssel. Het beter afstemmen van ruimtelijke ontwikkelingen op de natuurlijke laag kan ervoor zorgen dat de natuurlijke kwaliteiten van de provincie weer mede beeldbepalend worden. Ook in steden en dorpen bij voorbeeld in nieuwe waterrijke woonmilieus en nieuwe natuur in stad en dorp.

De locatie is op de gebiedskenmerkenkaart de “Natuurlijke laag” aangeduid met de gebiedstypen “Dekzandvlakte en ruggen”. In figuur 3.4 is dat aangegeven.



Figuur 3.4 Natuurlijke laag ‘Dekzandvlakte en ruggen’ (Bron: Provincie Overijssel)

“Dekzandvlakte en ruggen”

De dekzandgronden beslaan een groot gedeelte van de oppervlakte van de provincie. Na de ijstijden bleef er in grote delen een reliëfrijk – door de wind gevormd – zandlandschap achter, dat gekenmerkt wordt door relatief grote verschillen tussen hoog/droog en laag/ nat gebied. Soms vlak bij elkaar, soms verder van elkaar verwijderd. De ambitie is de natuurlijke verschillen tussen hoog en laag en tussen droog en nat functioneel meer sturend en beleefbaar te maken. Dit kan bijvoorbeeld door een meer natuurlijk watersysteem, door beplanting met 'natuurlijke' soorten en door de (strekings)richting van het landschap te benutten in gebiedsontwerpen.

Toetsing van het initiatief aan de "Natuurlijke laag"

Op deze locatie zijn de kenmerken van het oorspronkelijke landschap nauwelijks meer waarneembaar. Dit komt doordat het gebied in cultuur is gebracht ten behoeve van de landbouw. In de volgende subparagraaf wordt nader ingegaan op het agrarisch cultuurlandschap. Hier wordt geconcludeerd dat de 'Natuurlijke laag' geen belemmeringen vormt voor de in dit plan besloten ontwikkeling.

2. De "Laag van het agrarische cultuurlandschap"

In het agrarisch cultuurlandschap gaat het er altijd om dat de mens inspeelt op de natuurlijke omstandigheden en die ten nutte maakt. Hierbij hebben nooit ideeën over schoonheid een rol gespeeld. Wel zijn we ze in de loop van de tijd gaan waarderen om hun ruimtelijke kwaliteiten. Vooral herkenbaarheid, contrast en afwisseling worden gewaardeerd. De ambitie is gericht op het voortbouwen aan de kenmerkende structuren van de agrarische cultuurlandschappen door óf versterking óf behoud óf ontwikkeling of een combinatie hiervan.

De locatie is op de gebiedskenmerkenkaart de "Laag van het agrarisch cultuurlandschap" aangeduid met het gebiedstype "Oude hoevenlandschap". In figuur 3.5 is dit weergegeven.



Figuur 3.5 Laag van het agrarisch cultuurlandschap 'Oude hoevenlandschap' (Bron: Provincie Overijssel)

"Oude hoevenlandschap"

Het Oude hoevenlandschap betreft een landschap met verspreide erven. Het werd ontwikkeld nadat de complexen met grotere essen 'bezet' waren. Die vonden ze bij kleine dekzandkopjes die individueel werden ontgonnen. Dit leidde tot een landschap dat dezelfde opbouw kent als het essenlandschap, alleen in een meer kleinschalige, meer individuele en jongere variant. Deze kleinere maat en schaal is tevens de reflectie van de natuurlijke ondergrond. Het landschap is contrastrijk met veel variatie op de korte afstand. Als ontwikkelingen plaats vinden in het Oude hoevenlandschap, dan dragen deze bij aan behoud en accentuering van de dragende

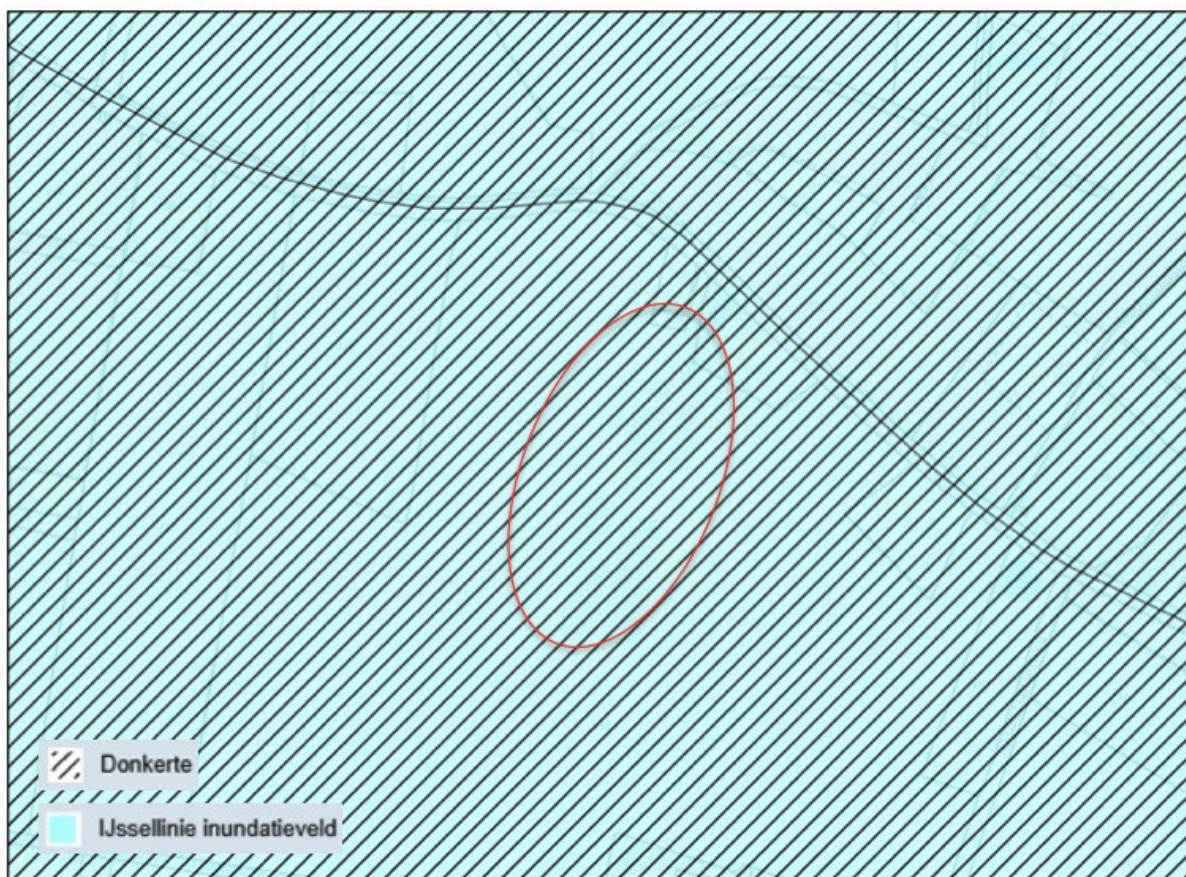
structuren (groenstructuur en routes) van het Oude hoevenlandschap, en aan de samenhang en de karakteristieke verschillen tussen de landschapselementen.

Toetsing van het initiatief aan de “Laag van het agrarisch cultuurlandschap”

De locatie voor de beoogde nieuwbouw is op dit moment deels in gebruik voor voeropslag en betreft deels grasland. De lineaire structuur van de waterloop langs dit grasland blijft behouden, waar mogelijk worden bestaande structuren versterkt en ten westen en ten zuiden van de nieuw te bouwen en uit te breiden stal wordt een groenstructuur aangeplant. Voor een nadere toelichting op de landschappelijke inpassing wordt verwezen naar paragraaf 2.2.2 en bijlage 2 van de regels. Geconcludeerd wordt dat bij de uitvoering van de ontwikkeling rekening gehouden met het gestelde in de ‘Laag van het agrarisch cultuurlandschap’.

3. De “laag van de beleving”

De locatie is op de gebiedskenmerkenkaart ‘Laag van de beleving’ aangeduid met de gebiedstypen ‘Donkerte’ en ‘Ijssellinie inundatieveld’. In figuur 3.6 is dit weergegeven. Aan gebiedstype ‘Ijssellinie inundatieveld’ zijn in de Omgevingsvisie geen uitgangspunten gekoppeld.



Figuur 3.6 Laag van de beleving (Bron: Provincie Overijssel)

‘Donkerte’

Lichte gebieden geven een beeld van economische dynamiek; zoals de steden en dorpen, de snelwegen, de kassengebieden, attractieparken en grote bedrijventerreinen. De donkere gebieden geven daarentegen een indicatie van het rustige buitengebied van Overijssel. Het zijn relatief luwe en dunbevolkte gebieden met een lage gebruiksdruk. De ambitie is gericht op het koesteren van donkerte als kwaliteit. Het streven is gericht op het handhaven van de donkerte en, waar mogelijk, de gebieden bij ontwikkelingen nog donkerder te maken. De richting van de sturing is gericht op het minimaal toelaten van kunstlicht.

Toetsing van het initiatief aan de gebiedskenmerken van de ‘Laag van de beleving’

Voorliggend initiatief zal met de bouw van een extra pluimveestal en uitbreiding van een bestaande ligboxenstal voor een beperkte toename aan kunstlicht zorgen. De toename aan kunstlicht zal vanwege ligging van de stallen op een bestaand erf nauwelijks merkbaar zijn. Dit brengt met zich mee dat de in dit bestemmingsplan besloten ontwikkeling in overeenstemming is met het gestelde in de ‘Laag van de beleving’.

3.2.6 Conclusie toetsing aan het provinciaal beleid

Geconcludeerd wordt dat het initiatief in overeenstemming is met de uitgangspunten uit het provinciaal beleid zoals genoemd in de Omgevingsvisie Overijssel en verankerd in de Omgevingsverordening Overijssel.

3.3 Gemeentelijk beleid**3.3.1 Bestemmingsplan “Buitengebied Raalte”***3.3.1.1 Algemeen*

Het geldende bestemmingsplan “Buitengebied Raalte” omvat de juridisch-planologische regeling voor het landelijk gebied van de gemeente Raalte. Het bestemmingsplan biedt, binnen de randvoorwaarden die gelden vanuit onder meer het landschap, milieu, water, archeologie en cultuurhistorie, ontwikkelingsruimte aan bestaande functies en speelt daarnaast in op toekomstige of mogelijk gewenste ontwikkelingen. Deze ontwikkelingsmogelijkheden zijn onder ander opgenomen in afwijkingsbevoegdheden en wijzigingsbevoegdheden. Voorliggend wijzigingsplan voorziet in de toepassing van de wijzigingsbevoegdheid zoals opgenomen in artikel 3.7.3.

3.3.1.2 Wijzigingsbevoegdheid

In het artikel ‘Agrarisch’ is een wijzigingsbevoegdheid opgenomen om te voorzien in het vergroten van agrarische bouwvlakken. Deze bevoegdheid is opgenomen in artikel 3.7.3. Opgemerkt wordt dat dit artikel als gevolg van het bestemmingsplan “Buitengebied Raalte, correctieve herziening” beperkt in gewijzigd in die zin dat lid f en g zijn komen te vervallen.

Artikel 3.7.3 Ten behoeve van het vergroten van agrarische bouwvlakken

Burgemeester en wethouders zijn bevoegd het plan te wijzigen ten behoeve van het vergroten van een bouwvlak met de bestemming Agrarisch met inachtneming van het volgende:

- a. wijziging van de begrenzing van het bouwvlak is alleen toelaatbaar, voor zover een doelmatige bedrijfsvoering dit noodzakelijk maakt;*
- b. de noodzaak tot uitbreiding dient aangetoond te worden door middel van een bedrijfsplan waarbij tevens moet worden aangetoond waarom sloop en herbouw van bedrijfsgebouwen niet tot de mogelijkheden behoort;*
- c. de vergroting van het bouwvlak dient milieuhygiënisch inpasbaar te zijn;*
- d. bouwvlakken ter plaatse van de aanduiding 'intensieve veehouderij' waar tevens de aanduiding 'reconstructiewetzone - extensiveringsgebied' geldt, mogen ten behoeve van de uitbreiding van de intensieve veehouderijtak niet worden vergroot;*
- e. bouwvlakken ter plaatse van de aanduiding 'intensieve veehouderij' waar tevens de aanduiding 'reconstructiewetzone - extensiveringsgebied' geldt, mogen ten behoeve van de uitbreiding van een grondgebonden agrarische productietak worden vergroot tot 2 ha;*
- f. [vervallen]*
- g. [vervallen]*
- h. bouwvlakken waar sinds 25 september 2008 een intensieve veehouderij is gevestigd en waar tevens de aanduiding 'reconstructiewetzone - landbouwontwikkelingsgebied' geldt, mogen ten behoeve van de uitbreiding van de intensieve veehouderijtak worden vergroot tot ten hoogste 2,5 ha;*

- i. bouwvlakken ter plaatse van de aanduiding 'paardenhouderij' mogen worden vergroot tot ten hoogste 1 ha;
- j. overige bouwvlakken mogen worden vergroot tot ten hoogste 2 ha;
- k. indien het bouwvlak vergroot wordt tot 1,5 ha, dient er voorzien te worden in een adequate landschappelijke inpassing;
- l. indien het bouwvlak tot meer dan 1,5 ha vergroot wordt, dient door middel van een inrichtingsplan aangetoond te worden dat sprake is van een goede landschappelijke inpassing en een toename van de ruimtelijke kwaliteit van het gebied conform de richtlijnen uit het Landschapsontwikkelingsplan;
- m. deze wijzigingsbevoegdheid is niet van toepassing op gronden met de bestemming Waarde - Landschap - 1.

Toetsing van het initiatief aan de voorwaarden van de wijzigingsbevoegdheid

Hieronder wordt het initiatief getoetst aan de wijzigingsbevoegdheid zoals opgenomen in artikel 3.7.3.

- a. Zoals aangegeven is initiatiefnemer voornemens volledig over te schakelen van reguliere naar scharrelveeskuikens om te kunnen voldoen aan de consumentenvraag. Vanwege dierwelzijn is daarbij een lagere veebezetting noodzakelijk. In de bestaande pluimveestallen kunnen daardoor nog slechts 47.000 scharrelveeskuikens worden gehouden, ten opzichte van de huidige 65.000 kuikens. Om het aantal dieren te kunnen blijven houden en te kunnen voldoen aan de norm voor scharrelveeskuikens dient een nieuwe pluimveestal te worden gebouwd. Gelet op een toekomstbestendig agrarisch bedrijf wordt daarmee tevens ruimte geboden om te groeien.
- b. Sloop en herbouw van bedrijfsgebouwen biedt in voorliggend geval geen mogelijkheden aangezien de bestaande bebouwing eveneens wordt behouden. Door de overstap van reguliere naar scharrelveeskuikens dient te worden voldaan aan andere normen, onder andere met betrekking tot de veebezetting. Hierdoor is er meer ruimte nodig om de huidige dieren op het bedrijf te kunnen houden en verder te kunnen groeien.
- c. Voorgenomen ontwikkeling is milieuhygiënisch inpasbaar. Alle relevante milieu- en omgevingsaspecten komen in het volgende hoofdstuk aan bod, hier zal dit worden aangetoond.
- d. Niet van toepassing, op de gronden rust op basis van het bestemmingsplan geen reconstructiezone.
- e. Niet van toepassing.
- f. Vervallen.
- g. Vervallen.
- h. Niet van toepassing.
- i. Niet van toepassing.
- j. Het huidige agrarische bouwvlak heeft een oppervlakte van circa 1,5 hectare. In de nieuwe situatie, na uitbreiding van het bouwvlak zal deze maximaal 2 hectare bedragen.
- k. Niet van toepassing, zie onder l.
- l. Er is een landschappelijk inpassing opgesteld in overleg met de omgeving, het Oversticht en de gemeente. Verwezen wordt naar paragraaf 2.2.2.
- m. Ter plaatse van voorliggend plangebied is geen sprake van de bestemming 'Waarde – Landschap – 1'.

3.3.1.5 Toetsing van het initiatief aan het bestemmingsplan "Buitengebied Raalte"

Gelet op vorenstaande kan geconcludeerd worden dat het plan in overeenstemming is met het afwegingskader behorende bij de wijzigingsbevoegdheid.

HOOFDSTUK 4 MILIEU- EN OMGEVINGSASPECTEN

Op grond van artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening moet in de toelichting op het wijzigingsplan een beschrijving worden opgenomen van de wijze waarop de milieukwaliteitseisen bij het plan zijn betrokken. Daarbij moet rekening gehouden worden met de geldende wet- en regelgeving en met de vastgestelde (boven)gemeentelijke beleidskaders. Bovendien is een bestemmingsplan vaak een belangrijk middel voor afstemming tussen de milieuaspecten en ruimtelijke ordening.

In dit hoofdstuk worden de resultaten van het onderzoek naar de milieukundige uitvoerbaarheid beschreven. Het betreft de thema's geluid, bodem, luchtkwaliteit, externe veiligheid, milieuzonering, geur, ecologie en archeologie & cultuurhistorie en het Besluit milieueffectrapportage.

4.1 Geluid

4.1.1 Algemeen

De Wet geluidhinder (Wgh) bevat geluidnormen en richtlijnen over de toelaatbaarheid van geluidniveaus als gevolg van rail- en wegverkeerslawaai en industrielawaai. De Wgh geeft aan dat een akoestisch onderzoek moet worden uitgevoerd bij het voorbereiden van de vaststelling van een bestemmingsplan/wijzigingsplan of een omgevingsvergunning indien het plan een geluidsgevoelig object mogelijk maakt binnen een geluidszone van een bestaande geluidsbron of indien het plan een nieuwe geluidsbron mogelijk maakt. Het akoestisch onderzoek moet uitwijzen of de wettelijke voorkeursgrenswaarde bij geluidsgevoelige objecten wordt overschreden en zo ja, welke maatregelen nodig zijn om aan de voorkeursgrenswaarde te voldoen.

4.1.2 Situatie plangebied

In het voorliggende geval is er geen sprake van de realisatie van een nieuw geluidsgevoelig object. Daarbij wordt opgemerkt dat de bestaande woningen ongewijzigd blijven. De aspecten wegverkeer-, railverkeer- en industrielawaai vormen dan ook geen belemmering. Wel wordt met dit wijzigingsplan een ontwikkeling mogelijk gemaakt, welke geluidshinder veroorzaakt richting de omgeving. In paragraaf 4.5 'Bedrijven en milieuzonering' wordt nader ingegaan op de geluidshinder naar en van omliggende functies.

4.1.3 Conclusie

Geconcludeerd wordt dat de Wet geluidhinder geen belemmering vormt voor het plan.

4.2 Bodemkwaliteit

4.2.1 Algemeen

Bij de vaststelling van een bestemmingsplan dient te worden bepaald of de aanwezige bodemkwaliteit past bij het toekomstige gebruik van die bodem en of deze aspecten optimaal op elkaar kunnen worden afgestemd. Om hierin inzicht te krijgen, dient doorgaans een bodemonderzoek te worden verricht.

Op basis van de Woningwet, de Wabo en bijbehorende regelgeving gelden de volgende uitzonderingen voor de bodemonderzoekplicht:

1. als het gaat om bouwwerken die de grond niet raken of het bestaande, niet wederrechtelijke gebruik wordt gehandhaafd;
2. het bouwwerk een te verwezenlijken bebouwingsoppervlakte heeft van ten hoogste 50 m²;
3. als het gaat om het bouwen van bouwwerken waarin niet (nagenoeg) voortdurend mensen zullen verblijven (Woningwet, artikel 8, derde lid). Hierbij wordt een verblijftijd van minder als 2 uur gehanteerd;

4. als B&W vrijstelling verlenen omdat er al voldoende gegevens met betrekking tot de bodemkwaliteit bekend zijn, bijvoorbeeld op basis van een reeds eerder uitgevoerd bodemonderzoek (maximaal 5 jaar oud en waarbij het gebruik sindsdien niet is gewijzigd).

4.2.2 Situatie plangebied

In voorliggende situatie wordt het agrarische bouwvlak uitgebreid ten behoeve van de bouw van een nieuwe pluimveestal. Vanuit historisch gebruik is de uitbreidingslocatie niet aangemerkt als 'verdachte' locatie voor bodemverontreiniging. Daarnaast gaat het in dit geval om het bouwen en het uitbreiden van bouwwerken die niet bedoeld zijn voor menselijk verblijf (punt 3 van bovenstaande opsomming) Gelet op vorenstaande uit kan een bodemonderzoek dan ook achterwege worden gelaten.

4.2.3 Conclusie

Geconcludeerd kan worden dat het aspect bodemkwaliteit geen belemmering vormt voor de uitvoering van het bestemmingsplan.

4.3 Luchtkwaliteit

4.3.1 Beoordelingskader

Om een goede luchtkwaliteit in Europa te garanderen heeft de Europese Unie een viertal kaderrichtlijnen opgesteld. De hiervan afgeleide Nederlandse wetgeving is vastgelegd in hoofdstuk 5, titel 2 van de Wet milieubeheer. Deze wetgeving staat ook bekend als de Wet luchtkwaliteit.

In de Wet luchtkwaliteit staan ondermeer de grenswaarden voor de verschillende luchtverontreinigende stoffen. Onderdeel van de Wet luchtkwaliteit zijn de volgende Besluiten en Regelingen:

- Besluit en de Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen);
- Besluit gevoelige bestemmingen (luchtkwaliteitseisen).

4.3.1.1 Besluit en de Regeling niet in betekenende mate bijdragen

Het Besluit niet in betekenende mate bijdragen (NIBM) staat bouwprojecten toe wanneer de bijdrage aan de luchtkwaliteit van het desbetreffende project niet in betekenende mate is. Het begrip "niet in betekenende mate" is gedefinieerd als 3% van de grenswaarden uit de Wet milieubeheer. Het gaat hierbij uitsluitend om stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM₁₀). Toetsing aan andere luchtverontreinigende stoffen uit de Wet luchtkwaliteit vindt niet plaats.

In de Regeling NIBM is een lijst met categorieën van gevallen (inrichtingen, kantoor- en woningbouwlocaties) opgenomen die niet in betekenende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging. Enkele voorbeelden zijn:

- woningen: 1.500 met een enkele ontsluitingsweg;
- woningen: 3.000 met twee ontsluitingswegen;
- kantoren: 100.000 m² bruto vloeroppervlak met een enkele ontsluitingsweg.

Als een ruimtelijke ontwikkeling niet genoemd staat in de Regeling NIBM kan deze nog steeds niet in betekenende mate bijdragen. De bijdrage aan NO₂ en PM₁₀ moet dan minder zijn dan 3% van de grenswaarden. Dit komt overeen met 1,2 microgram/m³ voor NO₂ en PM₁₀.

Veehouderijen zijn niet opgenomen in de Regeling NIBM. Toch is het niet altijd noodzakelijk om met behulp van een berekening vast te stellen of er sprake is van NIBM. Dit kan ook gedaan worden met een motivering, bijvoorbeeld op basis van ervaring. Er zijn genoeg projecten die namelijk overduidelijk NIBM zijn en waar een berekening niets toevoegt aan de conclusie. Als hulpmiddel bij de motivering is een vuistregel opgesteld waarmee aangetoond kan worden dat een uitbreiding/oprichting NIBM is. Deze staan in de onderstaande tabel, die gebaseerd is op de 3% NIBM grens. In de tabel kan bij de betreffende afstand de hoeveelheid emissie worden afgelezen waarmee een veehouderij nog kan uitbreiden om niet in betekende mate bij te dragen. Met behulp van de emissiefactorenlijst van het ministerie van Infrastructuur en Milieu kan uitgerekend worden of

de totale toename in emissie onder de NIBM grens blijft. De getallen in de tabel zijn worst-case genomen inclusief een veiligheidsmarge. Indien bij een bepaalde afstand niet méér wordt geëmitteerd dan is opgenomen in de tabel dan is de oprichting/uitbreiding zeker NIBM.

Afstand tot te toetsen plaats	70 m	80 m	90 m	100 m	120 m	140 m	160 m
Totale emissie in g/jr van uitbreiding/oprichting	324000	387000	473000	581000	817000	1075000	1376000

Getallen op basis van berekeningen met STACKS, versie 2008 (Bron: ECN)

4.3.1.2 Besluit gevoelige bestemmingen

Dit besluit is opgesteld om mensen die extra gevoelig zijn voor een matige luchtkwaliteit aanvullend te beschermen. Deze 'gevoelige bestemmingen' zijn scholen, kinderdagverblijven en verzorgings-, verpleeg- en bejaardentehuizen. Woningen en ziekenhuizen/ klinieken zijn geen gevoelige bestemmingen.

De grootste bron van luchtverontreiniging in Nederland is het wegverkeer. Het Besluit legt aan weerszijden van rijkswegen en provinciale wegen zones vast. Bij rijkswegen is deze zone 300 meter, bij provinciale wegen 50 meter. Bij realisatie van 'gevoelige bestemmingen' binnen deze zones is toetsing aan de grenswaarden die genoemd zijn in de Wet luchtkwaliteit nodig.

4.3.2 Situatie plangebied

In het kader van voorgenomen ontwikkeling wordt naast uitbreiding van de bedrijfsbebouwing eveneens voorzien in een verandering van het stalsysteem in één van de bestaande pluimveestallen. De overige bestaande stallen zijn emissiearm. De nieuw te bouwen stal moet voldoen aan het nieuwe Besluit huisvesting van 1 juli 2015 en niet alleen ammoniak reduceren, maar ook fijnstof. In de nieuwe situatie neemt de totale fijnstofuitstoot toe. Ondanks de toename blijft de fijnstofconcentratie echter ruim onder de 3% van de grenswaarde. Gesteld kan worden dat voorliggend ontwikkeling 'niet in betekende mate bijdraagt' aan de luchtverontreiniging. Voor de volledigheid is er getoetst aan de tabel opgenomen in de "Handreiking bij Beoordelen fijnstof bij veehouderijen", welke is opgenomen als bijlage 1 bij deze toelichting.

Tot slot wordt opgemerkt dat de functie niet valt onder het Besluit gevoelige bestemmingen.

4.3.3 Conclusie

Het aspect luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van dit plan.

4.4 Externe veiligheid

4.4.1 Algemeen

Externe veiligheid is een beleidsveld dat is gericht op het beheersen van risico's die ontstaan voor de omgeving bij de productie, de opslag, de verlading, het gebruik en het transport van gevaarlijke stoffen. Bij nieuwe ontwikkelingen moet worden voldaan aan strikte risicogrenzen. Een en ander brengt met zich mee dat nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen moeten worden getoetst aan wet- en regelgeving op het gebied van externe veiligheid. Concreet gaat het om risicovolle bedrijven, vervoer gevaarlijke stoffen per weg, spoor en water en transport gevaarlijke stoffen via buisleidingen. Op de diverse aspecten van externe veiligheid is afzonderlijke wetgeving van toepassing. Voor risicovolle bedrijven gelden onder meer:

- het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi);
- de Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi);
- het Registratiebesluit externe veiligheid;
- het Besluit risico's Zware Ongevallen 2015 (Brzo 2015);
- het Vuurwerkbesluit.

Voor vervoer van gevaarlijke stoffen geldt de 'Wet Basisnet vervoer gevaarlijke stoffen' (Wet Basisnet). Dat vervoer gaat over water, spoor, wegen of door de lucht. De regels van het Basisnet voor ruimtelijke ordening zijn vastgelegd in:

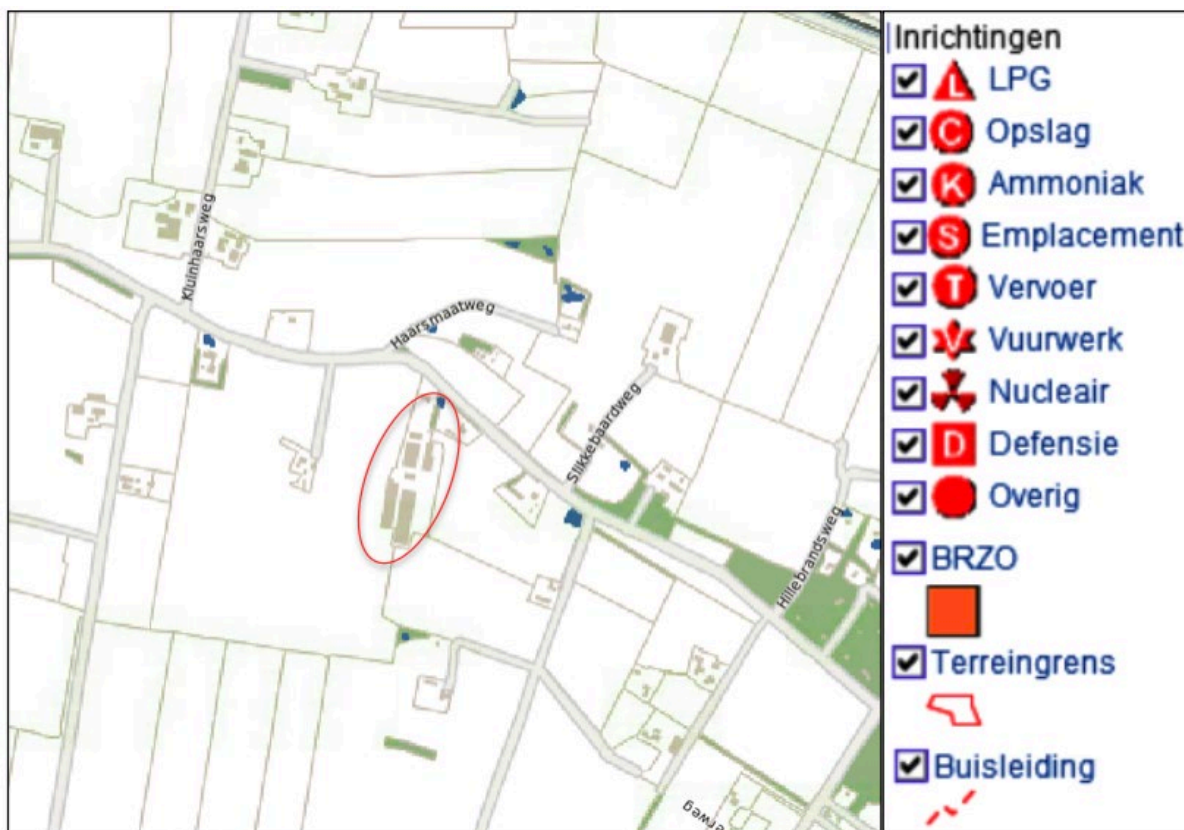
- het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt);
- de Regeling basisnet;
- de (aanpassing) Regeling Bouwbesluit (veiligheidszone en plasbrandaandachtsgebied).

De regelgeving omtrent buisleidingen is opgenomen in het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb).

Het doel van wetgeving op het gebied van externe veiligheid is het tot een minimum beperken van risico's waaraan burgers in hun leefomgeving worden blootgesteld vanwege risicovolle inrichtingen en activiteiten. Het is noodzakelijk inzicht te hebben in de kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten en het plaatsgebonden en het groepsrisico.

4.4.2 Situatie plangebied

Aan de hand van de Risicokaart is een inventarisatie verricht van risicobronnen in en rond het plangebied. Op de Risicokaart staan meerdere soorten risico's, zoals ongevallen met brandbare, explosieve en giftige stoffen, grote branden of verstoring van de openbare orde. In totaal worden op de Risicokaart dertien soorten rampen weergegeven.



Figuur 4.1 Ligging van het plangebied t.o.v. risicobronnen (Bron: Risicokaart)

Uit de inventarisatie blijkt dat het plangebied:

- zich niet bevindt binnen de risicocontour van Bevi- en Brzo-inrichtingen danwel inrichtingen die vallen onder het Vuurwerkbesluit (plaatsgebonden risico);
- zich niet bevindt in een gebied waarbinnen een verantwoording van het groepsrisico nodig is;
- niet is gelegen binnen de veiligheidsafstanden van het vervoer gevaarlijke stoffen;
- niet is gelegen binnen de veiligheidsafstanden van buisleidingen voor het vervoer van gevaarlijke stoffen.

4.4.3 Conclusie

Een en ander brengt met zich mee dat het project in overeenstemming is met wet- en regelgeving inzake externe veiligheid.

4.5 Milieuzonering

4.5.1 Algemeen

Zowel de ruimtelijke ordening als het milieubeleid stellen zich ten doel een goede kwaliteit van het leefmilieu te handhaven en te bevorderen. Dit gebeurt onder andere door milieuzonering. Onder milieuzonering verstaan we het aanbrengen van een voldoende ruimtelijke scheiding tussen milieubelastende bedrijven of inrichtingen enerzijds en milieugevoelige functies als wonen en recreëren anderzijds. De ruimtelijke scheiding bestaat doorgaans uit het aanhouden van een bepaalde afstand tussen milieubelastende en milieugevoelige functies.

Voor het bepalen van de aan te houden afstanden wordt de VNG-uitgave ‘Bedrijven en Milieuzonering’ uit 2009 gehanteerd. Deze uitgave bevat een lijst, waarin voor een hele reeks van milieubelastende activiteiten (naar SBI-code gerangschikt) richtafstanden zijn gegeven ten opzichte van milieugevoelige functies. De lijst geeft richtafstanden voor de ruimtelijk relevante milieuaspecten geur, stof, geluid en gevaar. De grootste van de vier richtafstanden is bepalend voor de indeling van een milieubelastende activiteit in een milieucategorie en daarmee ook voor de uiteindelijke richtafstand. De richtafstandenlijst gaat uit van gemiddeld moderne bedrijven. Indien bekend is welke activiteiten concreet zullen worden uitgeoefend, kan gemotiveerd worden uitgegaan van de daadwerkelijk te verwachten milieubelasting, in plaats van de richtafstanden. De afstanden worden gemeten tussen enerzijds de grens van de bestemming die de milieubelastende functie(s) toelaat en anderzijds de uiterste situering van de gevel van een milieugevoelige functie die op grond van het bestemmingsplan mogelijk is.

4.5.2 Gebiedstypen

Volgens de VNG-uitgave ‘Bedrijven en Milieuzonering’ is een tweetal gebiedstypen te onderscheiden; ‘rustige woonwijk’ of een ‘gemengd gebied’.

Het omgevingstype ‘rustige woonwijk’ wordt in de VNG-uitgave ‘Bedrijven en milieuzonering’ als volgt omschreven: *‘Een rustige woonwijk is een woonwijk die is ingericht volgens het principe van functiescheiding. Afgezien van wijkgebonden voorzieningen komen vrijwel geen andere functies (zoals bedrijven of kantoren) voor.’* Op basis van de VNG-uitgave wordt het buitengebied tot een met het omgevingstype ‘rustige woonwijk’ vergelijkbaar omgevingstype.

Een ‘gemengd gebied’ is een gebied met een matige tot sterke functiemenging. Direct naast woningen komen andere functies voor zoals winkels, horeca en kleine bedrijven. Ook lintbebouwing in het buitengebied met overwegend agrarische en andere bedrijvigheid kan als gemengd gebied worden beschouwd. Gebieden die direct langs de hoofdinfrastructuur liggen, behoren eveneens tot het omgevingstype gemengd gebied. Hier kan de verhoogde milieubelasting voor geluid de toepassing van kleinere richtafstanden rechtvaardigen. Geluid is voor de te hanteren afstand van milieubelastende activiteiten veelal bepalend.

Het plangebied aan de Twentseweg is gelegen in het buitengebied, waar geen sprake is van een matige of sterke functiemenging. Er wordt in dit geval dan ook uitgegaan van het omgevingstype ‘rustige woonwijk’.

Milieucategorie	Richtafstanden tot omgevingstype rustige woonwijk	Richtafstanden tot omgevingstype gemengd gebied
1	10 m	0 m
2	30 m	10 m
3.1	50 m	30 m
3.2	100 m	50 m
4.1	200 m	100 m

4.2	300 m	200 m
5.1	500 m	300 m
5.2	700 m	500 m
5.3	1.000 m	700 m
6	1.500 m	1.000 m

4.5.3 Situatie plangebied

4.5.3.1 Algemeen

Aan de hand van vorenstaande regeling is onderzoek verricht naar de feitelijke situatie. De VNG-uitgave 'Bedrijven en Milieuzonering' geeft een eerste inzicht in de milieuhinder van inrichtingen. Hierbij spelen twee vragen een rol:

1. past de functie in de omgeving? (externe werking);
2. laat de omgeving de functie toe? (interne werking).

4.5.3.2 Externe werking

Hierbij gaat het met name om de vraag of de voorgenomen ruimtelijke ontwikkeling leidt tot een situatie die, vanuit hinder of gevaar bezien, in strijd is te achten met een goede ruimtelijke ontwikkeling. Daarvan is sprake als het woon- en leefklimaat van omwonenden in ernstige mate wordt aangetast.

Op basis van de VNG-uitgave 'Bedrijven en Milieuzonering' is het pluim- en rundveebedrijf als inrichting onder te brengen in de categorieën 'Fokken en houden van pluimvee' en 'Fokken en houden van rundvee' welke respectievelijk zijn onder te brengen in milieucategorie 4.1 en 3.2. Voor beide milieucategorieën geldt een grootste richtafstand voor het aspect geur. Opgemerkt wordt dat bij veehouderijen niet de adviesafstanden, maar de wettelijk aan te houden afstanden of de berekende geuremissiecontouren voor vergunningplichtige veebedrijven bepalend zijn. Hier wordt in paragraaf 4.6 nader op ingegaan. Indien het aspect geur buiten beschouwing wordt gelaten geldt er een daarop volgende grootste richtafstand van 50 meter voor het aspect geluid. De afstand van het agrarisch bouwvlak tot de dichtstbij gelegen woning bedraagt in de huidige situatie circa 40 meter. Als gevolg van voorliggende ontwikkeling wordt deze afstand echter niet verkleind, de bouwblockverruiming vindt in oostelijke richting plaats. In het kader van revisieomgevingsvergunning is door Adviesbureau de Haan b.v. wel een akoestisch onderzoek verricht naar de geluidsemissie op de omgeving in de nieuwe situatie. Hieronder wordt nader ingegaan op het akoestisch onderzoek en de resultaten, De complete rapportage is bijgevoegd in bijlage 2.

Onderzoeksresultaten akoestisch onderzoek

Toetsingskader

De omgeving van het bedrijf en daaraan gerelateerd de te beschermen woonomgeving sluit het best aan bij de typering *landelijk gebied* uit de 'Handreiking Industrielawaai en vergunningverlening' (hierna: Handreiking). Dit betekent een richtwaarde van 40 dB(A) etmaalwaarde voor het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau ($L_{Ar,LT}$).

De inrichting betreft een melk- en pluimveehouderij en beschikt over een geldende vergunning op grond van de Wabo. De inrichting kan daarom worden aangemerkt als een bestaande inrichting. Als grenswaarde voor bestaande inrichtingen geldt voor het $L_{Ar,LT}$ in beginsel 50 dB(A) [hoofdstuk 4 van de Handreiking].

De maximale geluidniveaus ($L_{A,max}$) dienen getoetst te worden aan hoofdstuk 3.2 van de Handreiking. Als richtwaarde wordt hierin 50 dB(A) etmaalwaarde gesteld. De niveaus moeten in principe beperkt blijven tot 70 dB(A) etmaalwaarde.

De indirecte hinder wordt getoetst aan de 'Circulaire inzake geluidhinder veroorzaakt door wegverkeer van en naar de inrichting' van 29 februari 1996. In eerste instantie wordt getoetst aan de voorkeursgrenswaarde (50 dB(A)). Een eventuele ontheffing is mogelijk tot de maximale grenswaarde van 65 dB(A).

Bij de aanvraag is een akoestisch rapport gevoegd dat is opgesteld door adviesbureau De Haan. Het rapport met nummer AH.2017.0777.01.R001 van 6 november 2017 maakt onderdeel uit van de aanvraag.

Representatieve bedrijfssituatie (RBS), Regelmatige afwijking van de representatieve bedrijfssituatie (RARBS) en Incidentele afwijking (IBS).

In het akoestisch rapport worden verschillende bedrijfssituaties beschreven. De RBS wordt bepaald door de mechanische ventilatie, de aanvoer van voer, het melken van koeien, afvoer van melk, aanvoer van bulkvoer, het reguliere gebruik van tractoren en shovels en de afvoer van vleeskuikens in de dagperiode.

De RARBS bestaat uit de afvoer van vleeskuikens in de nachtperiode in combinatie met de maximale ventilatie van de stallen. Dit komt maximaal 6 nachten per jaar voor.

De IBS omvat de afvoer van koeienmest en het inkuilen van gras en maïs. De afvoer van mest gebeurt op 5 verschillende dagen, het inkuilen van maïs op 1 dag en het inkuilen van gras op 4 dagen.

RARBS en IBS vinden nooit tegelijkertijd plaats, maar wel altijd samen met de RBS.

Beoordelingspunten

De beoordelingspunten zijn gekozen ter plaatse van de gevels van de dichtstbijzijnde woningen van derden. Zie hiervoor ook bijlage 2 (p65/213) van het akoestisch rapport. Het betreft hier de woningen Twentseweg 19, 26, 21 en 15 en Oude Dalfserweg 11 en 9.

Geluidbelasting

RBS: Uit het akoestisch rapport blijkt dat de geluidbelasting op de dichtstbijzijnde woningen bijna overal voldoet aan de richtwaarden. Ter hoogte van Twentseweg 19 is de geluidbelasting 43 dB(A) in de dagperiode. Dit wordt vooral veroorzaakt door het gebruik van de tractor bij de kuil. Bronmaatregelen zijn hier niet mogelijk en een scherm past niet in de omgeving. De geluidbelasting past wél ruimschoots binnen de toegestane grenswaarde voor bestaande inrichtingen. Er is sprake van een reeds bestaande, vergunde activiteit. In de huidige omgevingsvergunning (milieu) is de activiteit reeds toegestaan. De overstap naar scharrelvleeskuikens verandert niets aan deze vergunde situatie. De afgelopen jaren zijn er ook geen klachten geweest over geluidoverlast. Mede gezien het feit dat het geluidniveau ruimschoots onder de grenswaarde blijft kan een goed woon- en leefklimaat worden geboden.

RARBS: De nachtelijke richtwaarde van de gemiddelde geluidbelasting van 30 d(B(A) wordt ten gevolge van de afvoer van de scharrelvleeskuikens overschreden ter hoogte van Twentseweg 19 (44 dB(A) Twentseweg 21 en 26 (36 dB(A) en Twentseweg 15 (35 dB(A). Deze geluidbelasting is eveneens reeds vergund.

Het gaat hier ook om een reeds bestaande en vergunde activiteit die inherent is aan de bedrijfsvoering. Het is organisatorisch niet mogelijk (want afhankelijk van een slachterij) om de afvoer van vleeskuikens in de nachtperiode te voorkomen. Uit het geluidonderzoek blijkt dat deze afvoer in de nacht slechts 8 keer per jaar voorkomt. Dit aantal blijkt uit navraag (nog) minder te zijn vanwege de overstap van reguliere kuikens naar scharrelkuikens. Omdat die langzamer groeien is de cyclus namelijk geen 6,5 weken, maar 9 weken. In plaats van 8 "ronden" per jaar worden er hooguit 6 keer per jaar kuikens afgevoerd. Het maximaal aantal keer dat de kuikens worden afgevoerd is dus inherent aan de bedrijfsvoering van scharrelkuikens.

Daarnaast is het zo dat het aantal kuikens dat op jaarbasis wordt afgeleverd omlaag gaat. Voorheen betrof dit 65.000 kuikens x 8 = 520.000 kuikens per jaar. Nu worden het 74.000 x 6 = 444.000 kuikens per jaar. Op jaarbasis worden er 76.000 kuikens minder afgevoerd (ofwel 15%). Met ongeveer ca. 6.500 slachtrijpe kuikens per vrachtwagencombinatie gaat het om 6 vrachtauto's minder op jaarbasis. Het zal bovendien gaan, om twee afvoerronden minder en om 6 minder vrachtwagens per jaar dan in de vergunde, huidige situatie.

Voor wat betreft het piekgeluid is vanwege het afvoeren van scharrelkuikens sprake van een overschrijding van de richtwaarde van 60 dB(A)max ter hoogte van Twentseweg 19. De Handreiking biedt de mogelijkheid om ontheffing te verlenen voor de overschrijding van het piekgeluid voor het nachtelijke vervoer van de kuikens. In de nachtperiode kunnen maximale piekgeluiden tot 65 dB(A) vergund worden in het geval er sprake is van een feitelijk bestaande en reeds vergunde en noodzakelijke activiteit. Gezien het feit dat het nachtelijke vervoer reeds is vergund en het maximale piekniveau onder de grenswaarde blijft (namelijk op 63 dB(A)) kan hiervoor een omgevingsvergunning (milieu) verleend worden. Hierbij komt dat het aantal keren per jaar dat sprake is van dit maximale piekgeluid zeer beperkt is (6x). De reeds bestaande bedrijfsvoering heeft niet geleid tot klachten.

Incidentele afwijking: Het inkuilen van gras en maïs, evenals de afvoer van de mest valt onder de incidentele bedrijfssituatie (IBS).

Deze activiteiten vinden maximaal 5 keer per jaar plaats en vallen daarmee onder het 12-dagen criterium. Bovendien gaat het hier ook om een reeds bestaande, vergunde bedrijfssituatie, die tot op heden nooit tot problemen heeft geleid. met deze incidentele situatie kan een goed woon- en leefklimaat worden geboden.

Indirecte hinder

Uit de berekening in het akoestisch rapport blijkt dat de indirecte hinder ten gevolge van wegverkeer van en naar de inrichting in bijna alle bedrijfssituaties beneden de voorkeursgrenswaarde blijft. Alleen in de RARBS wordt de richtwaarde in de nacht met 1 dB(A) overschreden. Dit is toelaatbaar.

Voorschriften

Ter bescherming van de leefomgeving worden de berekende geluidniveaus, indien deze de richtwaarde overschrijden, opgenomen in de voorschriften bij de omgevingsvergunning.

Afweging

De hinder die de inrichting op de omgeving veroorzaakt is toelaatbaar en de inrichting is passend in haar omgeving. Er is geen sprake van onevenredige aantasting van het woon- en leefklimaat van omwonenden.

4.5.3.3 Interne werking

Hierbij gaat het om de vraag of een nieuwe functie binnen het plangebied hinder ondervindt van bestaande functies in de omgeving of de realisatie van het plan leidt tot hinder of belemmeringen voor de bedrijven in de omgeving.

De nieuwe stal en de uitbreiding van de bestaande ligboxenstal kunnen niet worden aangemerkt als milieugevoelig objecten. Anderzijds worden omliggende functies niet belemmerd in hun bedrijfsvoering.

4.5.4 Conclusie milieuzonering

Het aspect milieuzonering vormt derhalve geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van dit plan.

4.6 Geur

4.6.1 Wet geurhinder en veehouderij en Activiteitenbesluit

De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) vormt het toetsingskader vergunningverlening, als het gaat om geurhinder vanwege dierenverblijven van veehouderijen. De Wgv stelt één landsdekkend beoordelingskader met een indeling in twee categorieën. Voor diercategorieën waarvan de geuremissie per dier is vastgesteld, wordt deze waarde uitgedrukt in een ten hoogste toegestane geurbelasting op een geurgevoelig object. Voor de andere diercategorieën is die waarde een wettelijke vastgestelde afstand die ten minste moet worden aangehouden.

Op grond van de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) dient voor diercategorieën waarvoor per dier geen geuremissie is vastgesteld (bijvoorbeeld melkkoeien) en een geurgevoelig object de volgende afstanden aangehouden te worden:

- ten minste 100 meter indien het geurgevoelige object binnen de bebouwde kom is gelegen, en
- ten minste 50 meter indien het geurgevoelige object buiten de bebouwde kom is gelegen.

Voor diercategorieën waarvoor in de Wgv een geuremissie per dier is vastgesteld geldt dat, binnen een concentratiegebied, de geurbelasting op geurgevoelige objecten binnen de bebouwde kom niet meer dan 3 odour units per kubieke meter lucht mag bedragen. Voor geurgevoelige objecten buiten de bebouwde kom mag deze niet meer bedragen dan 14 odour units per kubieke meter lucht.

4.6.2 Situatie plangebied

Voor een pluimveebedrijf gelden op basis van de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) in beginsel geen vaste afstanden. Op basis van geurberekeningen (zie bijlage 1) is gebleken dat de geurbelasting op de dichtstbijzijnde woningen 7,8 OU_E/m³ respectievelijk 7,3 OU_E/m³ bedraagt. Hiermee wordt ruimschoots voldaan aan de geurnorm van 14 odeur units per kubieke meter. Gesteld wordt dat er geen sprake is van aantasting van het woon- en leefklimaat.

4.6.3 Conclusie

De Wet geurhinder en veehouderijen vormt geen belemmering voor de uitvoering van het voorgenomen plan.

4.7 Ecologie

4.7.1 Algemeen

Bescherming in het kader van de natuur wet- en regelgeving is op te delen in gebieds- en soortenbescherming. Bij gebiedsbescherming heeft men te maken met de Wet natuurbescherming en het Nederlands Natuurnetwerk. Soortenbescherming gaat uit van de bescherming van dier- en plantensoorten. Sinds 1 januari 2017 is het wettelijk kader ten aanzien van gebieds- en soortenbescherming vastgelegd in de Wet natuurbescherming.

4.7.2 Gebiedsbescherming

4.7.2.1 Natura 2000-gebieden

Sinds 1 januari 2017 is het wettelijk kader ten aanzien van gebieds- en soortenbescherming vastgelegd in de Wet natuurbescherming. Nederland zal aan de hand van een vergunningenstelsel de zorgvuldige afweging waarborgen rond projecten die gevolgen kunnen hebben voor Natura 2000-gebieden. Deze vergunningen worden verleend door de provincies of door de Minister van EZK.

Het plangebied is niet gelegen binnen of in de directe omgeving van een Natura 2000-gebied. Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied is gelegen op een afstand van ruim 8 kilometer van het plangebied. Gezien de ruime afstand van het plangebied tot Natura 2000 en de aard en omvang van voorliggende ontwikkeling wordt geconcludeerd dat er geen aantasting plaatsvindt van de wezenlijke kenmerken en waarden van de Natura 2000.

4.7.2.2 Natuur Netwerk Nederland

Het Natuur Netwerk Nederland (NNN, voorheen Ecologische Hoofdstructuur) is de kern van het Nederlandse natuurbeleid. Het NNN is in provinciale Actualisatie Omgevingsvisie en –verordening uitgewerkt. In of in de directe nabijheid van de NNN geldt het 'nee, tenzij'- principe. In principe zijn er geen ontwikkelingen toegestaan als zij de wezenlijke kenmerken of waarden van het gebied aantasten. In figuur 4.2 is de ligging van het plangebied ten opzichte van de NNN weergegeven.



Figuur 4.2 Ligging van het plangebied ten opzichte van de EHS (Bron: Provincie Overijssel)

Het plangebied is niet gelegen binnen het concreet begrensde NNN. Het plangebied ligt op een afstand van circa 460 meter van het dichtstbijzijnde NNN gebied. Gezien de aard en omvang van de ontwikkeling en de afstand tot de EHS wordt geconcludeerd dat er geen aantasting plaatsvindt van de wezenlijke kenmerken en waarden van de EHS.

4.7.3 Soortenbescherming

4.7.3.1 Algemeen

Wat betreft de soortbescherming is de Wet Natuurbescherming van toepassing. Hierin wordt onder andere de bescherming van dier- en plantensoorten geregeld. Bij ruimtelijke ontwikkelingen dient te worden getoetst of er sprake is van negatieve effecten op de aanwezige natuurwaarden. Als hiervan sprake is, moet ontheffing of vrijstelling worden gevraagd.

4.7.3.2 Situatie plangebied

De ontwikkeling betreft het vergroten van het agrarisch bouwvlak. Ter plaatse van de uitbreiding is sprake van agrarisch grasland dat intensief wordt gebruikt voor voederwinning. Opgaande beplanting, bebouwing, natuurlijke vegetatie en open water ontbreken op deze locatie. De inrichting en het gevoerde beheer maken het plangebied tot een nagenoeg ongeschikt leefgebied voor beschermde soorten. Deze gronden hebben een lage ecologische waarde. Een nader (veld)onderzoek of het aanvragen van een ontheffing op de verbodsbepalingen van de Wet natuurbescherming is niet aan de orde. Overigens wordt benadrukt dat rekening wordt gehouden met de in artikel 1.11 van de Wet natuurbescherming opgenomen zorgplichtbepaling.

4.7.4 Conclusie

Nader onderzoek in het kader van de Wet natuurbescherming wordt niet noodzakelijk geacht. Er worden geen negatieve effecten verwacht op Natura 2000-gebieden of het NNN.

4.8 Archeologie & Cultuurhistorie

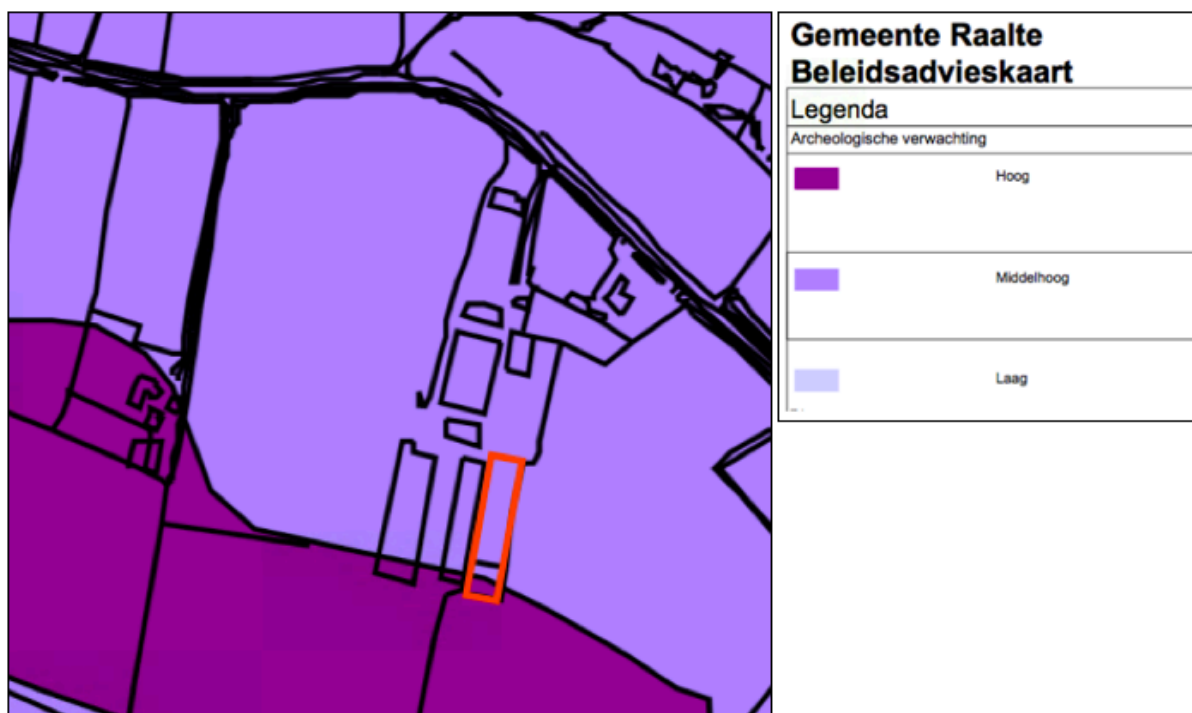
4.8.1 Archeologie

4.8.1.1 Algemeen

Initiatiefnemers hebben op basis van de Erfgoedwet een archeologische zorgplicht bij projecten waarbij de bodem wordt verstoord. Hiervoor is onderzoek noodzakelijk: het archeologisch vooronderzoek. Als blijkt dat in het plangebied behoudenswaardige archeologische vindplaatsen aanwezig zijn, dan kan de initiatiefnemer verplicht worden hiermee rekening te houden. Dit kan leiden tot een aanpassing van de plannen, waardoor de vindplaatsen behouden blijven, of tot een archeologische opgraving en publicatie van de resultaten.

4.8.1.2 Situatie plangebied

De gemeente Raalte beschikt over een archeologische beleidsadvieskaart. Deze kaart geeft de kans weer op archeologische vondsten met hoog, middelhoog of laag archeologische verwachting. Een uitsnede van deze archeologische beleidsadvieskaart is opgenomen in figuur 4.3. De situering van de nieuwe pluimveestal is met rood aangegeven en grotendeels gelegen in een gebied met een middelhoge archeologische verwachting en voor een plein gedeelte in het gebied met een hoge archeologische verwachting.



Figuur 4.3 Uitsnede archeologische verwachtingskaart (Bron: gemeente Raalte)

Op basis van de gemeentelijke beleidsadvieskaart geldt een onderzoeksplicht in gebieden met een hoge archeologische verwachting bij verstoringen groter dan 2500 m². De nieuw te realiseren pluimveestal, met een oppervlakte van circa 2677 m² ligt voor slechts een klein gedeelte in het gebied met een hoge verwachting. Hiermee wordt de onderzoeksgrens niet overschreden en een archeologisch onderzoek niet noodzakelijk geacht.

4.8.2 Cultuurhistorie

4.8.2.1 Algemeen

Onder cultuurhistorische waarden worden alle structuren, elementen en gebieden bedoeld die cultuurhistorisch van belang zijn. Zij vertellen iets over de ontstaansgeschiedenis van het Nederlandse cultuurlandschap. Vaak is er een sterke relatie tussen aardkundige aspecten en cultuurhistorische aspecten. De bescherming van cultuurhistorische elementen is vastgelegd in de Erfgoedwet. Deze wet is vooral gericht op het behouden van historische elementen voor latere generaties.

4.8.2.2 Situatie plangebied

Er bevinden zich, op basis van de Cultuurhistorische waardenkaart van de provincie Overijssel, in of in de directe nabijheid van het plangebied geen rijks- danwel gemeentelijke monumenten. Tevens is geen sprake van andere cultuurhistorische waarden. Gesteld wordt dat het aspect cultuurhistorie geen belemmering vormt voor dit plan.

4.8.3 Conclusie

Geconcludeerd kan worden dat er geen archeologisch onderzoek benodigd is en er geen sprake is van negatieve effecten op de cultuurhistorische waarden.

4.9 Besluit milieueffectrapportage

4.9.1 Algemeen

De milieueffectrapportage is een wettelijk instrument met als doel het aspect milieu een volwaardige plaats in deze integrale afweging te geven. Een bestemmingsplan kan op drie manieren met milieueffectrapportage in aanraking komen:

- Op basis van artikel 7.2a, lid 1 Wm (als wettelijk plan);
Er ontstaat een m.e.r.-plicht wanneer er een passende beoordeling op basis van art. 2.8, lid 1 Wet natuurbescherming nodig is.
- Op basis van Besluit milieueffectrapportage (bestemmingsplan in kolom 3);
Er ontstaat een m.e.r.-plicht voor die activiteiten en gevallen uit de onderdelen C en D van de bijlage van dit besluit waar het bestemmingsplan genoemd is in kolom 3 (plannen).
- Op basis van Besluit milieueffectrapportage (bestemmingsplan in kolom 4);
Er ontstaat een m.e.r.-(beoordelings)plicht voor die activiteiten en gevallen uit de onderdelen C en D van de bijlage van dit besluit waar het bestemmingsplan genoemd is in kolom 4 (besluiten).

In het Besluit m.e.r. neemt het bestemmingsplan een bijzondere positie in, want het kan namelijk tegelijkertijd opgenomen zijn in zowel kolom 3 als in kolom 4 van het Besluit m.e.r.. Of het bestemmingsplan in deze gevallen voldoet aan de definitie van het plan uit kolom 3 of aan de definitie van het besluit uit kolom 4 is afhankelijk van de wijze waarop de activiteit in het bestemmingsplan wordt bestemd. Als voor de activiteit eerst één of meerdere uitwerkings- of wijzigingsplannen moeten worden vastgesteld dan is sprake van 'kaderstellend voor' en voldoet het bestemmingsplan aan de definitie van het plan. Is de activiteit geheel of gedeeltelijk als eindbestemming opgenomen voldoet het aan de definitie van het besluit.

Een belangrijk element in het Besluit m.e.r. is het (in feite) indicatief maken van de gevalsdefinities (de drempelwaarden in kolom 2 in de D-lijst). Dit betekent dat het bevoegd gezag meer moet doen dan onder de oude regelgeving. Kon vroeger worden volstaan met de mededeling in het besluit dat de omvang van de activiteit onder de drempelwaarde lag en dus geen m.e.r. (beoordeling) noodzakelijk was, onder de nu geldende regeling moet een motivering worden gegeven. Voor deze toets wordt de term vormvrije m.e.r.-beoordeling gehanteerd.

4.9.2 Situatie plangebied

4.9.2.1 Artikel 2.8 lid 1 van de Wet Natuurbescherming

Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied is gelegen op grote afstand van het plangebied. De voorgenomen ontwikkeling heeft een toename van ammoniak als gevolg van het houden van meer dieren tot gevolg. Hieromtrent is in juli 2015 een melding gedaan en in december 2015 een wijziging daarvan. In beide gevallen is de benodigde depositieruimte geregistreerd. Aangezien het uitbreidingsplan door het voor Natura 2000 bevoegd gezag is geaccordeerd, is de beoogde toename van ammoniak toelaatbaar. Een passende beoordeling op basis van artikel 2.8 lid 1 van de Wet Natuurbescherming is in het kader van dit bestemmingsplan dan ook niet noodzakelijk. Om deze reden is geen sprake van een m.e.r.-plicht op basis van artikel 7.2a van de Wet milieubeheer.

4.9.2.2 Programmatische Aanpak Stikstof (PAS)

Activiteiten met een waarde van minder dan 0,05 mol per hectare per jaar worden als verwaarloosbaar beschouwd; deze activiteiten hoeven niet te worden gemeld (ook al niet onder de ontwerp Regeling). Ook cumulatief beschouwd zorgen deze activiteiten voor geen effecten voor de natuurlijke kenmerken van Natura 2000-gebieden, aldus de toelichting van de PAS. Zoals reeds aangegeven is in het kader van voorliggende ontwikkeling melding gedaan van de uitbreidingsplannen en deze is geaccordeerd. Nader onderzoek naar de stikstof depositie wordt niet noodzakelijk geacht.

4.9.2.3 Drempelwaarden Besluit m.e.r.

In het Besluit milieueffectrapportage (hierna Besluit m.e.r.) is in onderdeel C van de bijlage onder categorie 14 opgenomen wanneer voor de activiteit het fokken, mesten of houden van dieren een plicht tot het opstellen van een milieueffectrapport geldt. Dit is het geval bij het oprichten en/of uitbreiden en/of wijzigen van een installatie met meer dan:

- 85.000 stuks mesthoenders (Rav cat. E 3 t/ m E 5);
- 60.000 stuks hennen (Rav cat. E 1 en E 2);
- 3.000 stuks mestvarkens (Rav cat. D 3) of
- 900 stuks zeugen (Rav cat. D 1.2 en D 1.3).

Verder is in onderdeel D van de bijlage van het Besluit m.e.r. onder categorie 14 opgenomen dat, in de aangegeven situaties, een milieueffectrapport moet worden opgesteld wanneer de voorgenomen activiteit leidt tot belangrijke nadelige gevolgen van het milieu. Dit geldt voor het oprichten en/of uitbreiden en/of wijzigen van een installatie voor het fokken, mesten of houden van dieren met meer dan:

- 40.000 stuks pluimvee (Rav cat. E, F, G, en J);
- 2.000 stuks mestvarkens (Rav cat. D 3);
- 750 zeugen (Rav cat. D 1.2, D 1.3 en D 3 voor zover het opfokzeugen betreft);
- 3.750 gespeende biggen (Rav cat. D 1.1);
- 5.000 pelsdieren (Rav cat. H 1 t/m H 3);
- 1.000 voedsters of 6.000 vlees- en opfokkonijnen tot dekleeftijd (Rav cat. I 1 en I 2).

In de huidige samenstelling van het bedrijf is er sprake van een pluim- en rundveehouderij. De daadwerkelijke activiteit in dit plan bestaat uit het uitbreiden van het aantal te houden (scharrel)vleeskuikens met 9.000 stuks (Rav cat. E), melk- en kalfkoeien met 10 stuks en jongvee met 20 stuks. Hiermee wordt ruimschoots onder bovengenoemde drempelwaarde gebleven. Onderhavige veehouderij valt hierdoor niet onder de werkingssfeer van het MER-besluit.

Het bedrijf heeft wel een vormvrije m.e.r. beoordeling (bijlage 3) laten opstellen. Op basis hiervan heeft de Omgevingsdienst IJsselland geconcludeerd dat voor de voorgenomen activiteiten geen milieueffectrapportage noodzakelijk is. De beoordeling en het advies van de Omgevingsdienst is opgenomen in bijlage 4 van deze toelichting.

4.9.3 Conclusie

Het plan is niet binnen een kwetsbaar of waardevol gebied gelegen en heeft ook geen belangrijke nadelige milieugevolgen voor de omgeving, waardoor de in dit wijzigingsplan besloten ontwikkeling niet m.e.r.-plichtig is.

HOOFDSTUK 5 WATERASPECTEN

5.1 Vigerend beleid

5.1.1 Europees beleid

Sinds 2000 is de Europese Kaderrichtlijn Water (KRW) van kracht. Deze richtlijn moet ervoor zorgen dat de kwaliteit van het oppervlakte- en grondwater verbeterd zodat het water chemisch en ecologisch (weer) gezond wordt. Alle waterbeheerders moeten ervoor zorgen dat de waterkwaliteit in 2015 op orde is. Voor het uitwerken van de doelstellingen worden er op stroomgebied niveau plannen opgesteld

In deze stroomgebiedplannen staan de concrete doelstellingen en maatregelen beschreven voor de verschillende stroomgebieden

5.1.2 Rijksbeleid

Het Rijksbeleid op het gebied van waterbeheer is vastgelegd in het Nationaal Waterplan (NWP) 2016-2021 (vastgesteld 17 december 2015). Het plan geeft op hoofdlijnen de ambities weer van het Rijk ten aanzien van het nationale waterbeleid en het daaraan gerelateerde ruimtelijke beleid. De belangrijkste ambities richten zich op waterveiligheid, zoetwater en waterkwaliteit. Maar ook de Deltabeslissingen en enkele waterafhankelijke thema's als natuur en duurzame energie hebben in het plan een plek gekregen. De doorwerking van de beleidsambities/uitgangspunten naar lagere overheden is geregeld in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (2012), het Bestuursakkoord Water (2011) en de Waterwet (2009).

5.1.3 Provinciaal beleid

De Omgevingsvisie Overijssel bevat het provinciale waterbeleid en is daarmee ook het Regionaal Waterplan. De provincie omschrijft haar ambitie met het waterbeleid voor de komende jaren in één zin als volgt: ‘We willen onze watersystemen zo inrichten dat ze voldoende en goed water bevatten en dat ze voor lange tijd veilig zijn en bestand tegen klimaatverandering’.

Om daar te komen heeft de Omgevingsvisie vijf centrale thema's:

- Veiligheid: een veilige omgeving om te wonen en te werken door voldoende bescherming tegen het water te bieden
- Schoon en gezond water: een goede drinkwatervoorziening onmisbaar. Goed functionerende ecosystemen hebben voldoende en schoon water nodig.
- Gebruik van water: een goed waterpeil voor de landbouw of beregening
- Water als waardevol element. Water heeft behalve praktisch nut ook een belevingswaarde. Water is een waardevol element in de woon- en werkomgeving en in het buitengebied.
- Sturing waterbeleid: In de Omgevingsvisie geeft de provincie aan welke rol ze in het waterbeleid wil spelen.

5.1.4 Waterschapsbeleid

Door de invoering van de Kaderrichtlijn Water is Nederland verdeeld in vijf deelstroomgebieden. Het deelstroomgebied Rijn-Oost wordt beheerd door de waterschappen Drents Overijsselse Delta (voorheen Reest en Wieden & Groot Salland), Vechtstromen en Rijn en IJssel. Om te voldoen aan de eisen van de Kaderrichtlijn Water hebben deze waterschappen de afgelopen jaren intensief samengewerkt met elkaar en met andere partners. Het nieuwe Waterbeheerplan is één van de resultaten van deze samenwerking. De opzet en grote delen van dit Waterbeheerplan zijn inhoudelijk hetzelfde als dat van de andere waterschappen in Rijn-Oost.

Waterschap Drents Overijsselse Delta heeft de taken vastgelegd in het Waterbeheerplan 2016-2021. Hieronder volgt een toelichting op de doelen in het waterbeheerplan.

- Overstromingen, wateroverlast of droogte te voorkomen of beperken. Inwoners kunnen hierdoor op een goede manier wonen en werken. Boeren en natuurbeheerders kunnen goed gebruik maken van de grond.
- Beschermen en verbeteren van de kwaliteit van het water in de volle breedte. Een goede ecologische en chemische kwaliteit van het (oppervlakte)water is belangrijk. Het water is schoon en gezond en inwoners kunnen hiervan genieten. Ook de doelen voor waterkwaliteit die voortvloeien uit Europese wetgeving; de Kaderrichtlijn Water (KRW) maken onderdeel uit van het plan.
- Afvalwater in de afvalwaterzuiveringsinstallaties effectief en efficiënt behandelen. We proberen niet alleen schadelijke stoffen uit het water te halen. Ook willen we van deze stoffen nieuwe producten maken en nieuwe toepassingen zoeken.

5.1.5 Gemeentelijk beleid

5.1.5.1 Waterplan Raalte

De gemeente Raalte heeft het waterbeleid vastgelegd in het Waterplan Raalte. Hierin worden de kansen en bedreigingen, het ambitieniveau en de communicatie rondom het aspect water in beeld gebracht. Dit wordt opgesteld aan de hand van het beleid vanuit de overige overheidsinstanties, waarna met een visie een uitvoeringsplan is uitgewerkt. De kern van de visie beslaat het volgende:

In 2015 is het watersysteem binnen de gemeente Raalte veilig, schoon en aantrekkelijk. Het watersysteem voldoet aan de eisen vanuit landelijk, provinciaal en regionaal beleid en heeft een duidelijke meerwaarde. Bij het nemen van maatregelen wordt geanticipeerd op de gevolgen van klimaatverandering. De benodigde maatregelen zijn realistisch in tijd en kosten. De visie en het uitvoeringsplan bestaan uit de volgende thema's:

- Te veel en te weinig water (wateroverlast);
- Waterkwaliteit en ecologie;
- Waterbeleving;
- Communiceren.

5.1.5.2 Gemeentelijk Rioleringsplan

De gemeente Raalte heeft een Gemeentelijk Rioleringsplan (vGRP) vastgesteld voor een periode van 2014 - 2020. In het GRP zijn de zorgplichten voor het afvalwater, hemelwater en grondwater ingevuld en is de benodigde financiële dekking bepaald.

Het beoogde effect betreft het volgende: Een goede invulling geven aan de wettelijke zorgplichten, gedekt door een gezonde voorziening zodat:

- Voor hemelwater wordt gestreefd naar ontvlechten zodat alleen nog afvalwater wordt afgevoerd naar de RWZI;
- Hemelwater lokaal benutten, infiltreren of lozen op oppervlakte water;
- Grondwateroverlast oplossen als er structurele overlast is die doelmatig met maatregelen kan worden opgelost;
- Samenwerken binnen de regio en met het Waterschap Drents Overijsselse Delta om de kwetsbaarheid van de individuele organisaties te verminderen.

5.2 Waterparagraaf

5.2.1 Algemeen

Zoals in voorgaande paragrafen uiteen is gezet, wordt in het moderne waterbeheer (waterbeheer 21^e eeuw) gestreefd naar duurzame, veerkrachtige watersystemen met minimale risico's op wateroverlast of watertekorten. Belangrijk instrument hierbij is de watertoets, die sinds 1 november 2003 in ruimtelijke plannen is verankerd. In de toelichting op ruimtelijke plannen dient een waterparagraaf te worden

opgenomen. Hierin wordt verslag gedaan van de wijze waarop rekening is gehouden met de gevolgen van het plan voor de waterhuishoudkundige situatie (watertoets).

Het doel van de watertoets is te garanderen dat waterhuishoudkundige doelstellingen expliciet en op een evenwichtige wijze in het plan worden afgewogen. Deze waterhuishoudkundige doelstellingen betreffen zowel de waterkwantiteit (veiligheid, wateroverlast, tegengaan verdroging) als de waterkwaliteit (riolering, omgang met hemelwater, lozingen op oppervlaktewater).

5.2.2 Watertoetsproces

Het waterschap Drents Overijsselse Delta is geïnformeerd over het plan door gebruik te maken van de digitale watertoets. De beantwoording van de vragen heeft er toe geleid dat de ‘normale procedure’ van de watertoets van toepassing is. Het bijbehorende ‘watertoetsresultaat’ en het positieve advies van het waterschap zijn opgenomen in bijlage 5 bij deze toelichting. Hieronder wordt nader ingegaan op de waterhuishoudkundige aspecten in het plangebied.

5.2.3 Waterhuishoudkundige aspecten in het plangebied

Het plangebied bevindt zich niet binnen een beekdal, primair watergebied of een stedelijke watercorridor. Binnen het plangebied is geen sprake van (grond)wateroverlast. Het bestemmingsplan bevindt zich binnen het landelijk gebied. Binnen het bestemmingsplan worden niet meer dan 10 wooneenheden gerealiseerd en de grootte van het bouwvlak bedraagt niet meer dan 3 hectare. Daarom hoeft er binnen het plangebied geen compenserende waterberging te worden gerealiseerd.

Voor de aanleghoogte wordt een ontwateringsdiepte geadviseerd van minimaal 80 centimeter. Dit is de afstand tussen de gemiddelde hoogste grondwaterstand (GHG) en het maaiveld. Bij het bouwen zonder kruipruimte kan worden volstaan met een geringere ontwateringsdiepte. Om een goed inzicht te krijgen in het grondwatersysteem wordt geadviseerd om in overleg met het waterschap zo spoedig mogelijk te starten met een grondwateronderzoek. Dit kan in eerste instantie op basis van bestaande peilbuizen binnen of in de omgeving van het plangebied. Indien noodzakelijk kunnen nieuwe peilbuizen worden geplaatst.

Om wateroverlast en schade aan het bedrijf te voorkomen wordt geadviseerd om een drempelhoogte van 20 à 30 centimeter boven het straatpeil te hanteren. Ook voor lager, beneden het maaiveld, gelegen ruimtes (kelders, parkeergarages) moet aandacht worden besteed aan het voorkomen van wateroverlast door onder andere te voorkomen dat afstromend hemelwater vanaf het straattoepervlak naar binnen kan stromen. Bij de aanleg van kelderconstructies dient aandacht te worden geschonken aan de toepassing van waterdichte materialen en constructies.

Voor het dempen van watergangen / sloten (ook die niet in beheer zijn bij het waterschap) dient altijd een Watervedvergunning te worden aangevraagd bij het Waterschap Drents Overijsselse Delta.

Afvoer afval- en hemelwater

Het rioleringssysteem grenzend aan het plangebied bestaat uit een drukrioleringssysteem met een beperkte capaciteit waarop alleen afvalwater van huishoudelijke aard of bedrijfsafvalwater (bijvoorbeeld wasplaatsen) mag worden aangesloten als de capaciteit van het stelsel dit toelaat. Op het drukrioleringssysteem mag geen drainage of regenwater worden aangesloten, omdat het rioleringssysteem daar niet op is berekend.

Door het plan, waarmee het staloppervlak toeneemt, neemt het afvalwaterdebiet in het bestaande gemengde- of vuilwaterstelsel toe. Door de uitvoering van het bestemmingsplan neemt de belasting van het bestaande rioleringssysteem toe. Dit levert geen problemen op ten aanzien van de capaciteit van het rioleringssysteem en de capaciteit van de rioolwaterzuiveringsinstallatie. Spoelwater wordt opgevangen in spoelwaterputten en vandaar periodiek over het land uitgereden.

Bij de afvoer van overtollig hemelwater is het landelijk beleid dat het afstromend hemelwater ter plaatse in het milieu moet worden gebracht, dat wil zeggen lozen in de bodem (infiltratie) of in het oppervlaktewater. Het waterschap heeft de voorkeur om het hemelwater, daar waar mogelijk, te het infiltreren in de bodem. Oppervlakkige afvoer naar de infiltratievoorziening en infiltratie via wadi's geniet daarbij de voorkeur. Als oppervlakkige infiltratie niet mogelijk is, is ondergrondse infiltratie door middel van bijvoorbeeld een infiltratieriool (IT-riool) of infiltratiekratten een optie. Als infiltratie niet mogelijk is, kan hemelwater via een

bodempassage worden geloosd op oppervlaktewater. Schoon hemelwater (bijvoorbeeld vanaf dakoppervlakken) kan direct worden afgevoerd naar oppervlaktewater. De afvoer van overtollig hemelwater uit het plangebied mag, ongeacht de toegepaste methode, niet tot wateroverlast leiden op aangrenzende percelen. Speciale aandacht wordt besteed aan duurzaam bouwen en een duurzaam gebruik van de openbare ruimte om een goede kwaliteit van het afgekoppelde hemelwater te garanderen.

Het extra hemelwater uit het plangebied vloeit net als in de huidige situatie uit over het naastgelegen land, zodat het ter plaatse infiltreert in de bodem. Rondom het gehele terrein zijn geen sloten gelegen, al het hemelwater vloeit over de naastgelegen graslanden.

5.2.3 Overstromingsrisico

Door klimaatveranderingen moet meer rekening gehouden worden met de gevolgen van een overstroming. Inzet is het voorkomen van slachtoffers (rampenbeheersing) en van economische schade (gevolgenbeperking). In de Omgevingsvisie en –verordening van de provincie Overijssel wordt invulling gegeven aan de risicobenadering. Omdat het plangebied binnen de dijkkring 53, Salland ligt is een overstromingsrisicoparagraaf verplicht.

Voor de dijkkring 53 is de overschrijdingskans genormeerd op eens per 1250 jaar. Uit de risicokaart van de provincie Overijssel blijkt dat het plangebied wordt gekarakteriseerd als een gebied met een kleine kans op overstroming en een minder relevante stroomsnelheid (<0,5 m/s per diepte in m). De risicokaart duidt het plangebied aan als ‘potentieel overstroombaar gebied’. Door het voldoende hoog aanbrengen van het vloerpeil zijn aanvullende maatregelen voor dit plan niet noodzakelijk.

HOOFDSTUK 6 JURIDISCHE ASPECTEN EN PLANVERANTWOORDING

6.1 Inleiding

In de voorgaande hoofdstukken is ingegaan op het plangebied, het relevante beleid en de milieu- en omgevingsaspecten. De informatie uit deze hoofdstukken is gebruikt om keuzes te maken bij het maken van het juridische deel van het wijzigingsplan: de verbeelding en de regels. In dit hoofdstuk wordt dieper ingegaan op de opzet van dit juridische deel. Daarnaast wordt een verantwoording gegeven van de gemaakte keuzes op de verbeelding en in de regels.

6.2 Opzet van de regels

6.2.1 Algemeen

In de Wet ruimtelijke ordening (Wro) die op 1 juli 2008 in werking is getreden, is de verplichting opgenomen om ruimtelijke plannen en besluiten digitaal vast te stellen. De digitaliseringsverplichting geldt vanaf 1 januari 2010. In de ministeriële Regeling standaarden ruimtelijke ordening is vastgelegd dat de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen (SVBP) de norm is voor de vergelijkbaarheid van bestemmingsplannen. Naast de SVBP zijn ook het Informatiemodel Ruimtelijke Ordening en de Standaard Toegankelijkheid Ruimtelijke Instrumenten normerend bij het vastleggen en beschikbaar stellen van bestemmingsplannen.

De SVBP geeft normen voor de opbouw van de planregels en voor de digitale verbeelding van het bestemmingsplan. Dit bestemmingsplan is opgesteld conform de normen van de SVBP2012.

Het juridisch bindend gedeelte van het bestemmingsplan bestaat uit planregels en bijbehorende verbeelding waarop de bestemmingen zijn aangegeven. De verbeelding en de planregels dienen in samenhang te worden bekeken.

De regels zijn onderverdeeld in vier hoofdstukken:

1. Inleidende regels;
2. Bestemmingsregels;
3. Algemene regels;
4. Overgangs- en slotregels.

6.2.2 Inleidende regels

Hoofdstuk 1 bevat de inleidende regels. Deze regels gelden voor het gehele plangebied en bevatten:

- *Begrippen (Artikel 1)*
In dit artikel zijn definities van de in de regels gebruikte begrippen opgenomen. Hiermee is een eenduidige interpretatie van deze begrippen vastgelegd.
- *Wijze van meten (Artikel 2)*

Dit artikel geeft op een eenduidige manier aan op welke wijze bouwhoogtes, afstanden, dakhellingen en oppervlakten moeten worden gemeten en hoe voorkomende eisen betreffende de maatvoering begrepen moeten worden.

6.2.3 Bestemmingsregels

Hoofdstuk 2 van de regels bevat de juridische vertaling van de in het plangebied voorkomende bestemmingen. De regels zijn onderverdeeld in o.a.:

- Bestemmingsomschrijving: omschrijving van de activiteiten die zijn toegestaan;
- Bouwregels: eisen waaraan de bebouwing moet voldoen (bouwhoogte, goothoogte, dakhelling, etc.);
- Nadere eisen: burgemeester en wethouders kunnen nadere eisen stellen aan plaats en afmetingen van de bebouwing;

- Afwijken van de bouwregels: onder welke voorwaarden mag worden afgeweken van de aangegeven bouw mogelijkheden;
- Specifieke gebruiksregels: welk gebruik van gronden en opstallen in ieder geval strijdig/toegestaan zijn;
- Afwijken van de gebruiksregels: onder welke voorwaarden mag worden afgeweken van de bestemmingsomschrijving;
- Omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden: omgevingsvergunningstelsel voor werken en werkzaamheden;
- Wijzigingsbevoegdheid: onder welke voorwaarden het bestemmingsplan gewijzigd mag worden.

In paragraaf 7.3 worden de bestemmingen nader toegelicht en wordt ook per bestemming aangegeven waarom voor een bepaalde bestemming is gekozen.

6.2.4 Algemene regels

Hoofdstuk 3 bevat de algemene regels. Deze regels gelden voor het gehele plangebied. Dit hoofdstuk is opgebouwd uit:

- *Anti-dubbeltelregel (Artikel 4)*

Deze regel is opgenomen om een ongewenste verdichting van de bebouwing te voorkomen. Deze verdichting kan zich met name voordoen, indien een perceel of een gedeelte daarvan, meer dan één keer betrokken wordt bij de berekening van een maximaal bebouwingspercentage.

- *Algemene bouwregels (Artikel 5)*

In dit artikel zijn regels opgenomen omtrent het afwijkende maten en overschrijding van de bouw grenzen. Verder is een parkeerregeling opgenomen, waarin wordt aangegeven dat onverminderd het bepaalde in de overige artikelen van deze regels uitsluitend mag worden gebouwd, indien in, op of onder het bouwwerk, dan wel op of onder het onbebouwde terrein dat bij het bouwwerk behoort, voorzien wordt in voldoende parkeerruimte ten behoeve van het parkeren of stallen van motorvoertuigen.

- *Algemene gebruiksregels (Artikel 6)*

In dit artikel worden de algemene gebruiksregels beschreven. Deze gaat uit van de gedachte dat het gebruik uitsluitend mag plaatsvinden in overeenstemming met de bestemming. Dit brengt met zich mee dat de bestemmingsomschrijving van de te onderscheiden bestemming helder en duidelijk moet zijn.

- *Algemene afwijkingsregels (Artikel 7)*

In dit artikel worden de algemene afwijkingsregels beschreven. Deze regels maken het mogelijk om op ondergeschikte punten van de regels in het bestemmingsplan af te wijken.

- *Algemene wijzigingsregels (Artikel 8)*

Dit artikel beschrijft in welke gevallen burgemeester en wethouders het bestemmingsplan kunnen wijzigen.

- *Overige regels (Artikel 9)*

In dit artikel wordt aangegeven dat wettelijke regelingen waarnaar in dit bestemmingsplan wordt verwezen, gelden zoals deze luiden op het moment van vaststelling van het plan.

6.2.5 Overgangs- en slotregels

In hoofdstuk 4 van de regels staan de overgangs- en slotregels. In de overgangsregels is aangegeven wat de juridische consequenties zijn van bestaande situaties die in strijd zijn met dit bestemmingsplan. In de slotregel wordt aangegeven hoe het bestemmingsplan wordt genoemd.

6.3 Verantwoording van de regels

6.3.1 Algemeen

Kenmerk van de Nederlandse ruimtelijke ordeningsregelgeving is dat er uitgegaan wordt van toelatingsplanologie. Een bestemmingsplan geeft aan welke functies waar zijn toegestaan en welke bebouwing mag worden opgericht. Bij het opstellen van dit bestemmingsplan zijn keuzes gemaakt over welke functies waar worden mogelijk gemaakt en is gekeken welke bebouwing stedenbouwkundig toegestaan kan worden.

Het is noodzakelijk dat het bestemmingsplan een compleet inzicht biedt in de bouw- en gebruiksmogelijkheden binnen het betreffende plangebied. Het bestemmingsplan is het juridische toetsingskader dat bindend is voor de burger en overheid en geeft aan wat de gewenste planologische situatie voor het plangebied is.

In onderstaande paragraaf worden de verschillende bestemmingen nader onderbouwd.

Agrarisch (Artikel 3)

Overeenkomstig het geldende bestemmingsplan zijn de gronden in het plangebied bestemd als ‘Agrarisch’. De gronden met de bestemming ‘Agrarisch’ zijn hoofdzakelijk bestemd voor de uitoefening van het agrarisch bedrijf en bijbehorende voorzieningen zoals kuilvoerplaten, sleufsilos, mest voorzieningen, teeltondersteunende voorzieningen, paardenbakken, groen, nutsvoorzieningen, in- en uitritten, (erf)ontsluitingen en voet- en fietspaden, water en voorzieningen ten behoeve van de waterhuishouding waaronder ook voorzieningen ten behoeve van het tijdelijk bergen van water;

Ondergeschikt aan de agrarische hoofdfunctie zijn toegestaan:

- bed & breakfast;
- evenementen;
- extensieve dagrecreatie;
- kleinschalige beroepen- en bedrijven-aan-huis;
- nevenfuncties

Gebouwen en bouwwerken, geen gebouwen zijnde, mogen uitsluitend binnen het bouwvlak en ten dienste van de bestemming worden gebouwd. Paardenbakken mogen uitsluitend binnen het bouwvlak worden gebouwd. Een bedrijfswoning mag een maximale inhoud van 750 m³. Door middel van de maatvoeringsaanduiding ‘Maximum aantal wooneenheden – 2’ is het bestaande aantal bedrijfswoningen geregeld.

In de gebruiksregels is een voorwaardelijke verplichting opgenomen om de uitvoering en instandhouding van de voorgenomen landschapsmaatregelen juridisch te borgen.

HOOFDSTUK 7 ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID

Artikel 6.12 van de Wet ruimtelijke ordening stelt dat de gemeenteraad gelijktijdig met de vaststelling van het bestemmingsplan moet besluiten om al dan niet een exploitatieplan vast te stellen. Hoofregel is dat een exploitatieplan moet worden vastgesteld bij elk bestemmingsplan. Er zijn echter uitzonderingen. Het is mogelijk dat de raad verklaart dat met betrekking tot een bestemmingsplan geen exploitatieplan wordt vastgesteld indien het verhaal van kosten van de grondexploitatie anderszins is verzekerd of het stellen van nadere eisen en regels niet noodzakelijk is.

De gemeentelijke kosten zijn beperkt tot de ambtelijke kosten, welke worden verhaald middels de gemeentelijke legesverordening. Eventuele planschade komt voor rekening van de initiatiefnemer. Hiermee is het kostenverhaal anderszins verzekerd en is op grond van artikel 6.12 Wro geen exploitatieplan danwel exploitatieovereenkomst nodig.

HOOFDSTUK 8 VOOROVERLEG EN INSPRAAK

8.1 Vooroverleg

8.1.1 Het Rijk

In het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) zijn de nationale belangen die juridische borging vereisen opgenomen. Het Barro is gericht op doorwerking van nationale belangen in gemeentelijke bestemmingsplannen. Geoordeeld wordt dat dit bestemmingsplan geen nationale belangen schaadt. Daarom is afgezien van het voeren van vooroverleg met het Rijk.

8.1.2 Provincie Overijssel

De provincie Overijssel is geïnformeerd over het plan via een elektronische kennisgeving. De provincie heeft gereageerd en aangegeven dat de ontwikkeling past binnen de kaders van De Kwaliteitsimpuls Agro en Food. Wel heeft men een opmerking over de landschappelijke inpassing van de ontwikkeling. De toe te passen populieren (*populus nigra 'italica'*, de verticale zuilboom) worden als gebiedsvreemd gezien en het benadrukken de plek alleen maar meer. De kuilplaat is naar mening van de provincie het beste in te passen met zomereik, zoals dat ook aan de oostzijde bij de kuilplaat de bedoeling is.

De zomereiken aan de oostkant van de nieuwe stal staan, zoals ze nu ingetekend zijn, erg dicht op de stal (afb 5, pagina 11 beplantingsplan). De toekomstwaarde van de bomen in relatie tot de bebouwing komt dan erg onder druk te staan.

De scheiding tussen woonkavel en stal kan strakker aangezet worden door de hagen juist niet door te trekken. Dit kan beter oplost worden door gewoon losse beplanting in de vorm van een houtwal/singel en deze deels door te zetten achter de stallen in plaats van de ovaalvormige bosschages, omdat deze wel erg wezensvreemd in het landschap liggen.

Het beplantingsplan is naar aanleiding van de opmerkingen van de provincie in overleg met de gemeente Raalte aangepast. Hierbij is rekening gehouden met de bereikbaarheid van gronden met groot materieel en de uitgangspunten die uit het overleg dat met de burens naar voren zijn gekomen.

8.1.3 GGD IJsselland

De gemeente Raalte heeft de GGD IJsselland om een gezondheidskundig advies gevraagd in verband met de in dit wijzigingsplan besloten ontwikkeling. Voor de beoordeling heeft de GGD gebruik gemaakt van de ‘Aanmeldnotitie m.e.r. beoordeling in het kader van omgevingsvergunning milieu en wijzigen bestemmingsplan en de “Vormvrije m.e.r.-beoordeling Twentseweg 17 en 17a ten Heino” opgesteld door Hoeve Advies. Het advies is opgenomen in bijlage 8 van deze toelichting.

De GGD vraagt zich af hoe de scharrelveeskuikens kunnen uitlopen, en licht zekerheidshalve toe hoe de gezondheidsrisico's van pluimveebedrijven met een buitenuitloop zijn te beperken.

De GGD adviseert de gemeente om te kijken of de beste maatregelen om emissies van het bedrijf te beperken worden genomen. Ook adviseert de GGD een voorschrift over de maximale uitstoot van endotoxine op te nemen in de omgevingsvergunning en om de uitstoot van geur verder terug te dringen. GGD IJsselland adviseert de gemeente Raalte daarnaast om een visie te vormen hoe zij om willen gaan met (gezondheidsrisico's rond) veehouderijen. Een visie helpt om in beleid en plannen eenduidige afwegingen te maken en beidt houvast in het beoordelen van nieuwe initiatieven.

Reactie gemeente Raalte

Met betrekking tot de opmerking over de ‘Wintergarten’ kan vermeld worden dat uitloop in de stal zelf plaatsvindt (inpandig). Het pluimvee loopt niet buiten in de weide.

De gemeente Raalte concludeert dat de concentratie fijnstof ruimschoots voldoet aan de wettelijke normen en ook aan de adviesnorm van de GGD. Voor geluid geldt dat er sprake is van een bestaande situatie. De extra geluidemissie als gevolg van de ontwikkeling zal beperkt zijn.

Het GGD-standpunt om een geurnorm van 5 odour te hanteren in plaats van de geldende geurnorm van 8 odour is niet wettelijk onderbouwd. In voorliggend geval voorziet de ontwikkeling in afname van de geurbelasting van bijna 10 odour naar iets minder dan 8 odour op de omliggende geurgevoelige objecten, waarmee sprake is van een behoorlijke verbetering van de geursituatie ter plaatse en de overbelaste situatie wordt opgeheven. De gemeente Raalte heeft geen specifiek geurbeleid en conformeert zich daarom aan de landelijke normering van de Wet geurhinder en veehouderij.

In de aanvraag wordt gebruik gemaakt van de BBT beste beschikbare techniek en warmtewisselaars. Er wordt geen gebruik gemaakt van luchtwassers, maar die zijn ook omstreden: als combiluchtwassers gebruikt worden dan moet met de nieuwe normen rekening worden gehouden.

De aangegeven norm voor de endotoxineconcentratie is nog niet wetenschappelijk onderbouwd. Uit diverse recente jurisprudentie van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State blijkt dat:

- Er zijn zowel wat betreft de voor blootstelling aan endotoxinen te hanteren advieswaarde als de wijze waarop kan worden berekend welke concentratie endotoxinen zal worden veroorzaakt door een veehouderij, een aanzienlijk aantal vragen waarvoor verder wetenschappelijk onderzoek is vereist;
- Er is geen eenduidige wettelijke regeling op welke wijze bestuursorganen de mogelijke gevolgen van de emissie van endotoxinen bij veehouderijen in hun besluitvorming moeten betrekken;
- Het is aan het bevoegd gezag om bij het besluit over vergunningverlening te bepalen welke maatregelen bij endotoxinen in het belang van de bescherming van het milieu nodig zijn;
- Bij die bepaling heeft het bevoegd gezag beoordelingsruimte;
- Indien het bevoegd gezag ervoor kiest om het Toetsingskader endotoxinen zoals dat in Brabant gebruikt wordt, niet te gebruiken, is dat toegestaan gezien de stand van de kennis over endotoxinen en de vele openstaande vragen;
- Het kan onder omstandigheden voldoende zijn om bij de besluitvorming acht te slaan op eventueel door de veehouder te treffen voorzieningen en maatregelen om risico's voor de volksgezondheid te reduceren en te bezien welke veehouderijen in de omgeving liggen; het bedrijf neemt de nodige preventieve hygiënemaatregelen, reduceert de fijnstof- en daarom ook de endotoxine-uitstoot en in de directe omgeving liggen geen andere intensieve veehouderijen.

Kortom, volksgezondheidsrisico's door endotoxinen moeten worden betrokken bij de besluitvorming over veehouderijen, maar hoeven in de praktijk vooralsnog geen onoverkomelijke hobbel voor het vergunnen van (uitbreidingen van) veehouderijen te zijn. Tevens is bij de door GGD aangegeven norm het aspect van cumulatie niet betrokken. In het gebied van de betrokken veehouderij is dit cumulatie effect veel geringer dan in situaties in Brabant.

8.1.4 Waterschap Drents Overijsselse Delta

Het waterschap Drents Overijsselse Delta is geïnformeerd over het plan door gebruik te maken van de digitale watertoets. De beantwoording van de vragen heeft er toe geleid dat de 'normale procedure' van de watertoets van toepassing is en het waterschap een positief advies geeft. Het concept-ontwerpbestemmingsplan wordt voor vooroverleg naar het waterschap gestuurd.

8.2 Inspraak

Gezien de relatief beperkte planologische betekenis is geen voorontwerp bestemmingsplan ter inzage gelegd. Opgemerkt wordt dat in de planvormingsfase twee overlegbijeenkomsten hebben plaatsgevonden met de omgeving over de ontwikkeling en de landschappelijke inpassing daarvan. De verslagen van deze bijeenkomsten van 19 juli 2017 en 18 oktober 2017 zijn bijgevoegd in bijlage 6 en 7 van deze toelichting.

8.3 Zienswijzen en ambtshalve wijzigingen

Het ontwerpwijzigingsplan heeft van 20 september 2018 tot en met 31 oktober 2018 ter inzage gelegen. Ook is een kennisgeving gezonden aan de daartoe aangewezen instanties. Binnen deze termijn is er één zienswijze ingediend. De zienswijze is deels gegrond en leidt tot aanpassing van het wijzigingsplan in die zin dat de aanmeldnotitie Vormvrije m.e.r.- beoordeling is opgenomen als bijlage bij de toelichting.

Verder is de toelichting op het onderdeel geluidshinder om de omgeving (paragraaf 4.5) in overleg met de Omgevingsdienst IJsselland ambtshalve verduidelijkt.

De toelichting die volgens art. 3.1.6 Besluit ruimtelijke ordening bij een bestemmingsplan hoort te worden gevoegd, is *geen onderdeel* van het bestemmingsplan. Dat betekent dat de procedurele waarborgen die gelden voor de vaststelling van een bestemmingsplan (verbeelding en regels) niet gelden voor de toelichting. De wijzigingen in de toelichting betekenen niet dat het wijzigingsplan gewijzigd wordt vastgesteld. De volledige Nota van Zienswijzen is bijgevoegd in bijlage 9.

BIJLAGE BIJ DE TOELICHTING

Bijlage 1 Overzicht geur ammoniak fijnstof

Bijlage 2 Akoestisch onderzoek

Bijlage 3 Aanmeldnotitie vormvrije m.e.r.-beoordeling

Bijlage 4 Besluit vormvrije m.e.r. beoordeling

Bijlage 5 Watertoetsresultaat en advies

Bijlage 6 **Verslag bijeenkomst informatief overleg buren Twentseweg 17, Heino 19
juli 2018**

Bijlage 7 Verslag bijeenkomst buren Twentseweg 17, Heino 18 oktober 2017

Bijlage 8 Advies GGD IJsselland

Bijlage 9 **Nota van Zienswijzen**