

Bestemmingsplan Buitengebied Raalte, 2e wijziging, omgeving Linderte Leide en Oosterbroekswaterleiding



Bestemmingsplan Buitengebied Raalte, 2e wijziging,

Bestemmingsplan Buitengebied Raalte, 2e wijziging, omgeving Linderte Leide en Oosterbroekswaterleiding

Plannaam: Bestemmingsplan
Buitengebied Raalte, 2^e wijziging,
omgeving Linderte Leide en
Oosterbroekswaterleiding

IMRO-identificatiecode:
NL.IMRO.0177.BPW20120020.0002

Status: Vastgesteld

Eelerwoude
Mossendamsdwarsweg 3
Postbus 53
7470 AB GOOR
T 0547 26 35 15
F 0547 26 33 15
E info@eelerwoude.nl
I www.eelerwoude.nl

INHOUD

1	INLEIDING.....	6
1.1	Aanleiding.....	6
1.2	Ligging en begrenzing plangebied.....	7
1.3	Huidig planologisch regiem.....	8
1.4	Bij het plan behorende stukken.....	9
1.5	Leeswijzer.....	9
2	GBIEDS- EN PROJECTBESCHRIJVING	10
2.1	Inleiding.....	10
2.2	Gebiedsbeschrijving.....	10
2.3	Projectbeschrijving.....	14
2.4	Bestemmingsplan projectlocatie.....	18
2.5	Conclusie.....	19
3	BELEIDSTOETS.....	20
3.1	Inleiding.....	20
3.2	Europees beleid.....	20
3.3	Rijksbeleid.....	21
3.4	Provinciaal beleid.....	24
3.5	Waterschapsbeleid.....	28
3.6	Gemeentelijk beleid.....	28
3.7	Conclusie.....	30
4	WAARDENTOETS.....	31
4.1	Inleiding.....	31
4.2	Natuurwaarden.....	31
4.3	Archeologische waarden.....	33
4.4	Water.....	34
4.5	Conclusie.....	35
5	MILIEUHYGIENISCHE ASPECTEN.....	36
5.1	Inleiding.....	36
5.2	Bodem.....	36
5.3	Geluid.....	37
5.4	Luchtkwaliteit.....	37
5.5	Externe veiligheid.....	37
5.6	Bedrijven en milieuzonering.....	38
5.7	Vormvrije m.e.r.-beoordeling.....	39

6	JURIDISCHE ASPECTEN EN PLANVERANTWOORDING	40
6.1	Inleiding	40
6.2	Opzet van de regels	40
6.3	Verantwoording van de regels	41
7	UITVOERBAARHEID.....	43
7.1	Inleiding	43
7.2	Ruimtelijke uitvoerbaarheid	43
7.3	Maatschappelijke uitvoerbaarheid.....	43
7.4	Economische uitvoerbaarheid.....	43
7.5	Conclusie	44
	BIJLAGEN (SEPARAAT)	46

1

INLEIDING

1.1 Aanleiding

Het waterschap Groot Salland staat de komende jaren voor een aantal grote beleidsopgaven, zoals verwoord in o.a. de Europese Kaderrichtlijn Water (KRW) en het Waterbeleid 21e eeuw (WB21). In het programma 'Ruimte om te leven met Water' van het waterschap Groot Salland worden deze opgaven gezamenlijk opgepakt voor de 36 waterlichamen die vanuit de KRW zijn onderscheiden. Het doel van de opgaven is om wateroverlast te voorkomen (WB21) en het verkrijgen van een goede ecologische toestand en een goede waterkwaliteit van de waterlichamen (KRW). Zowel WB21 als de KRW hebben een resultaatsverplichting. Dit houdt in dat voor 2015 het watersysteem op orde moet zijn, zowel in kwantitatief als in kwalitatief opzicht. Met goede argumenten kan hiervan worden afgeweken (uitstel mogelijk tot 2021 of 2027). Het waterschap heeft besloten dat in ieder geval achttien waterlichamen moeten voldoen aan de KRW voor 2015.

De Linderte Leide en de Oosterbroekswaterleiding zijn twee van deze achttien waterlichamen die voor 2015 moeten zijn heringericht. De planning is dat de herinrichting van deze waterlichamen in 2013 wordt uitgevoerd. Eén van de maatregelen die het waterschap uitvoert ten aanzien van de herinrichting van voorgenoemde waterlichamen, is het inrichten van waterbergingen om te kunnen voldoen aan WB21. Het huidige oppervlak aan waterberging in het watersysteem van de Linderte Leide en de Oosterbroekswaterleiding is namelijk onvoldoende gebleken. In het stroomgebied van de Linderte Leide is 47 hectare aan waterberging nodig om een veilig en robuust watersysteem te creëren. Voor de Oosterbroekswaterleiding is dit 24 hectare. Voorliggend bestemmingsplan realiseert een deel van de benodigde bergingsopgave voor de beide waterlichamen: 6,51 hectare waterberging voor de Oosterbroekswaterleiding en 6,55 hectare waterberging voor de Linderte Leide. De overige benodigde hectares aan waterberging die niet middels dit bestemmingsplan gerealiseerd worden, zullen in een later stadium in een ander deel van het stroomgebied van de Linderte Leide en de Oosterbroekswaterleiding worden ingevuld. Door het aanleggen van waterbergingen in het plangebied wordt overtollig hemelwater tijdens extreme neerslagsituaties tijdelijk geborgen. Het gebiedseigen water wordt hiermee zoveel mogelijk vastgehouden zodat wateroverlast elders flink wordt verminderd. Het vasthouden van water heeft bovendien als neveneffect dat verdroging wordt tegengegaan.

De te realiseren waterbergingen in dit bestemmingsplan zijn door het waterschap gesitueerd op locaties die, door hun lage ligging in het landschap, goede mogelijkheden bieden om als waterberging te dienen. Binnen het stroomgebied van de Linderte Leide zullen zodoende acht waterbergingen in de gemeente Raalte aan worden gelegd. In het stroomgebied van de Oosterbroekswaterleiding zullen ook acht waterbergingen worden gerealiseerd.

1.2 Ligging en begrenzing plangebied

Het plangebied omvat agrarische percelen binnen de gemeente Raalte die in het eigendom zijn van het Waterschap Groot Salland. Het gaat om agrarische percelen die zijn gekocht van agrariërs. Ze liggen langs de hoofdwatgangen Linderte Leide en de Oosterbroekswaterleiding (zie figuur 1.1) of zijwatgangen van deze waterlichamen. De watgangen zijn in het beheer van het Waterschap Groot Salland. Op de figuren 2.1 t/m 2.5 is de ligging en begrenzing van de betreffende waterbergingen weergegeven.



Figuur 1.1 Ligging van de Linderte Leide en de Oosterbroekswaterleiding

1.3 Huidig planologisch regiem

De plangebieden zijn gelegen in het plangebied van het bestemmingsplan “Buitengebied Raalte”. Dit bestemmingsplan is door de gemeenteraad vastgesteld op 8 juni 2012 en in werking getreden op 17 oktober 2012. In de plangebieden wordt waterberging gerealiseerd (in samenhang met de ontwikkeling van natuur) op gronden met de bestemmingen “Agrarisch”, “ Agrarische met waarden - Landschapswaarden” en “Natuur”. De realisatie van deze waterberging past niet binnen de bestemmingen “agrarisch” en “agrarische met waarden - landschapswaarden”. Burgemeester en wethouders zijn bevoegd om op de betrokken gronden deze bestemmingen te wijzigen in de bestemming “water”. Daarnaast ligt op twee waterbergingen de bestemming “Waarde – Archeologie – 1”. Burgemeester en wethouders zijn bevoegd om deze bestemming geheel of gedeeltelijk te verwijderen.

De gronden waarop voornoemde wijzigingsbevoegdheden van toepassing zijn, zijn vervat in het voorliggende wijzigingsplan.

1.4 Bij het plan behorende stukken

Het wijzigingsplan “Bestemmingsplan Buitengebied Raalte, 2^e wijziging, omgeving Linderte Leide en Oosterbroekswaterleiding” bestaat uit de volgende stukken:

- verbeelding (tek.nr. NL.IMRO.0177.BPW20120020.0001) en een renvooi;
- regels.

Op de verbeelding zijn de bestemmingen van het bewuste plangebieden aangegeven. In de regels zijn bepalingen opgenomen om de uitgangspunten van het plan zeker te stellen. Het plan gaat vergezeld van een toelichting. De toelichting geeft een duidelijk beeld van het wijzigingsplan en is een verplicht onderdeel van het wijzigingsplan. De toelichting is niet juridisch bindend.

1.5 Leeswijzer

Na de inleiding wordt eerst een gebieds- en projectbeschrijving gegeven. In hoofdstuk 3 wordt het project getoetst aan het bestaande beleid, op zowel europees, nationaal, provinciaal, waterschaps- als gemeentelijk niveau. In hoofdstuk 4 wordt onderzocht wat de invloed van het project is op de verschillende waarden in het gebied. In Hoofdstuk 5 komen de milieuhygiënische aspecten aan bod. In de hoofdstukken 6 en 7 wordt tot slot respectievelijk ingegaan op de juridische aspecten/planverantwoording en de uitvoerbaarheid van het project.

2

GEBIEDS- EN PROJECTBESCHRIJVING

2.1 Inleiding

In dit hoofdstuk wordt de ligging en begrenzing van de waterbergingen weergegeven. Vervolgens wordt een beschrijving gegeven van het te realiseren project.

2.2 Gebiedsbeschrijving

De te realiseren waterbergingen (inclusief natuurontwikkeling) betreffen in totaal 16 locaties langs de Linderte Leide en de Oosterbroekswaterleiding aan de oostkant van de kern Raalte. Het betreft voornamelijk gronden die nu agrarisch in gebruik zijn. Op onderstaande afbeeldingen (figuren 2.1 t/m 2.6) is de globale en precieze ligging en begrenzing van de plangebieden weergegeven.

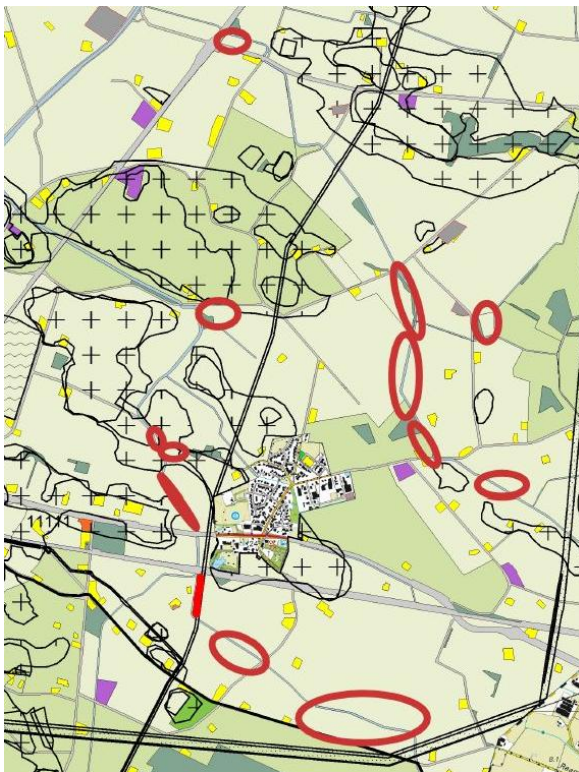


Fig. 2.1 Globale weergave waterbergingsgebieden, aangegeven op de verbeelding van het bestemmingsplan buitengebied Raalte

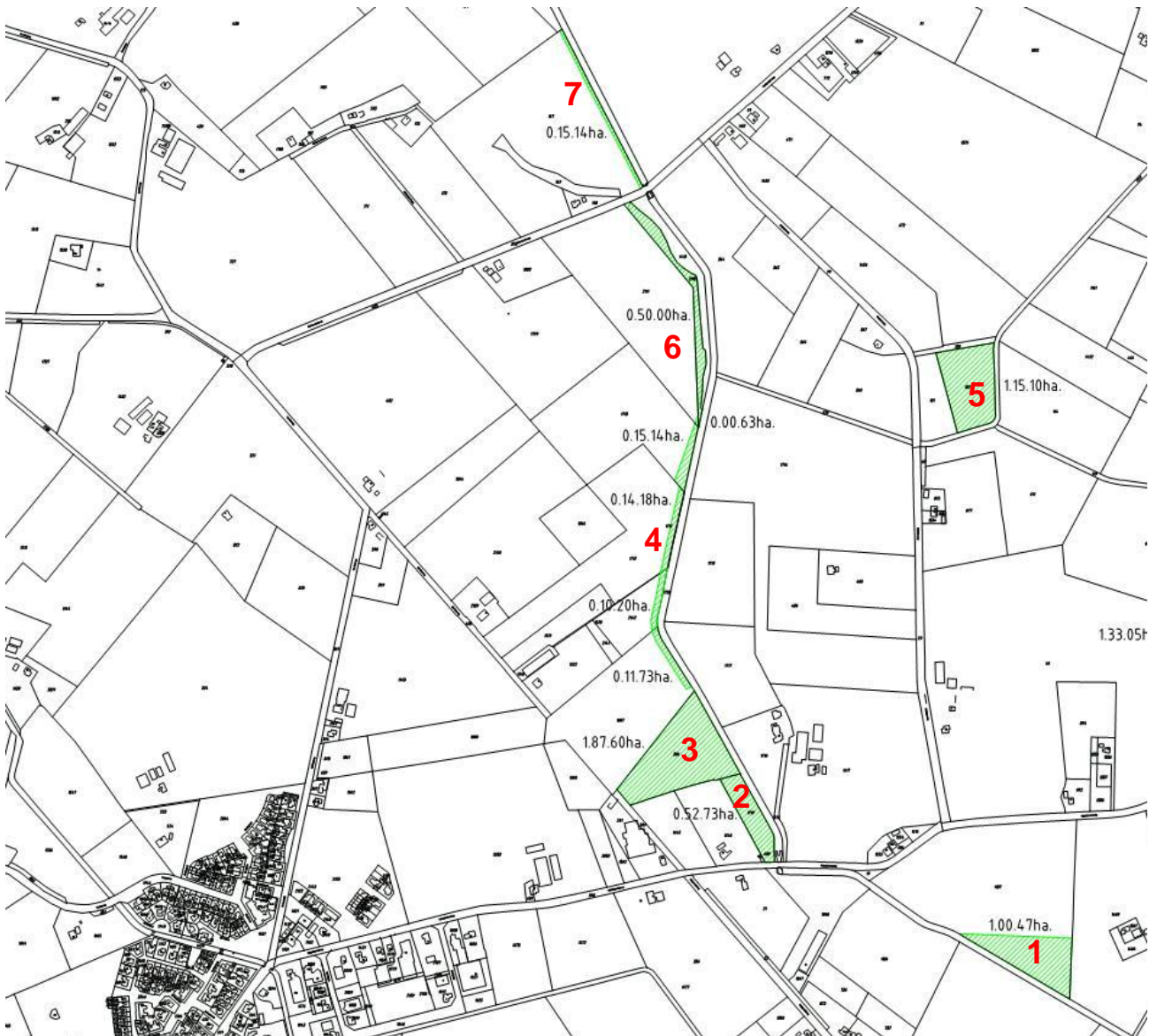


Fig. 2.2 Waterbergingen nrs. 1 t/m 7 Oosterbroekswaterleiding



Fig. 2.3 Waterberging nr. 8 Oosterbroekswaterleiding

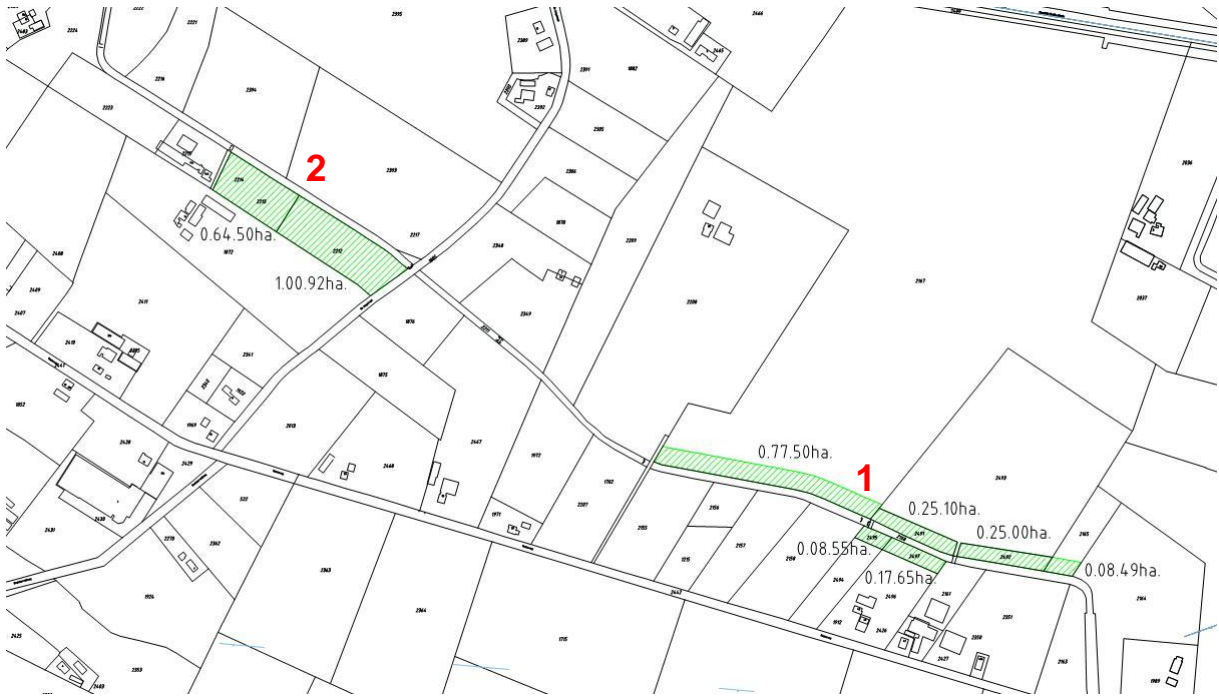


Fig. 2.4 Waterbergingen nrs. 1 en 2 Linderte Leide



Fig. 2.5 Waterbergingen nrs. 3 t/m 6 Linderte Leide



Fig.2.6 Waterbergingen nrs. 7 en 8 Linderte Leide

2.3 Projectbeschrijving

De waterbergingspercelen worden aangelegd om tijdens piekafvoeren van de Linderte Leide en de Oosterbroekswaterleiding tijdelijk het overtollige water te kunnen opvangen. Er is deels voor gekozen om laaggelegen percelen verder te verlagen en in te zetten als meebewegende berging. Op het moment dat de waterstand als gevolg van neerslag gaat stijgen, zullen deze gebieden zich vullen. Daarnaast worden er stroken naast de watergangen verlaagd waar extra water geborgen kan worden. Deze maatregelen zorgen er samen voor dat benedenstrooms minder water in één keer aankomt en problemen zoveel mogelijk voorkomen worden. Er wordt zoveel mogelijk voorkomen dat er geen schade optreedt voor andere gebruiksfuncties zoals wonen of landbouw. Door niet dieper af te graven dan het zomerpeil of de Gemiddelde Hoogste Grondwaterstand (GHG) wordt tevens voorkomen dat de waterbergingen drainerend gaan werken.

De bestaande beplanting op de bergingspercelen 3 en 6 van de Oosterbroekswaterleiding worden ten behoeve van de aanleg van de waterbergingen gedeeltelijk geroid, waarna weer spontaan opkomende houtgewassen zich kunnen ontwikkelen.

De verschillende waterbergingen worden op twee manieren natuurlijk ingericht: als moerasruigte of als struweel/bos (zie tabel 2.1). Voor de waterbergingen die worden ingericht als 'moerasruigte' zullen de bergingen begroeid zijn met planten, zoals lisdodde, zwanebloem en waterriet. Deze waterbergingen zullen wel het hele jaar door nat zijn. De bergingen met het streefbeeld 'bos' zullen begroeid zijn met struiken en bomen en zijn zowel droog als nat. Daarnaast zal op waterbergingslocatie 7 van de Linderte Leide een poel worden aangelegd waar gedurende een groot gedeelte van het jaar water staat. Voor soorten als de Kamsalamander en libellen kan de poel van grote waarde zijn. De poel zal deels begroeid zijn met water- en oeverplanten.

Watergang	Berging	Oppervlakte berging (ha)	Ontgravingdiepte (gem. in m)	Te ontgraven grond (m ³)	Streefbeeld onderhoud
Oosterbroeks waterleiding	1	1,00	0,70	6.000	Moerasruigte
	2	0,53	1,10	2.000	Struweel/bos
	3	1,88	0,60	10.000	Struweel/bos
	4	0,52	0,80	2.800	Moerasruigte
	5	1,14	0,90	9.000	Struweel/bos
	6	0,49	0,50	3.000	Struweel/bos
	7	0,15	0,60	600	Moerasruigte
	8	0,80	0,50	8.000	Moerasruigte
Linderte Leide	1	1,47	0,75	10.000	Struweel/bos
	2	1,65	0,80	10.000	Struweel/bos
	3	0,10	0,60	500	Struweel/bos
	4	0,20	0,50	750	Moerasruigte
	5	0,47	0,90	3.500	Struweel/bos
	6	0,15	0,80	1.000	Struweel/bos
	7	2,00	0,80	15.000	Moerasruigte
	8	0,51	0,60	3.000	Struweel/bos

Tabel 2.1: Informatie per waterbergingslocatie

De gronden zijn in eigendom van het waterschap Groot Salland. Het beheer en onderhoud van de bergingen wordt door het waterschap uitgevoerd. Dit zal gebeuren conform de *'Beheer- en Onderhoudsvisie watergangen 2050'* van het waterschap Groot Salland. De waterbergingen met als streefbeeld 'bos' worden niet onderhouden. De bergingen met een moerasinrichting worden eens per vijf jaar gemaaid. Het maaisel zal worden afgevoerd door het waterschap. De aard en de omvang van de toekomstige begroeiing staat echter niet voor 100% vast. Wanneer zich andere ontwikkelingen voordoen dan verwacht, zal opnieuw gekeken worden naar de streefbeelden en bijbehorende onderhoudsfrequenties (deze kunnen zowel hoger als lager komen te liggen). Zie figuren 2.7, 2.8 en 2.9 voor de inrichtingssfeerbeelden van de verschillende waterbergingen.

Onderhoudsbeeld bergingen

32. Moerasruigte



De berging is het hele jaar door nat. De berging is begroeid met soorten als lisdodde, zwanebloem en waterriet.

Fig. 2.7 Streefbeeld moerasruigte

Onderhoudsbeeld bergingen

33. Struweel / bos



De berging kan zowel nat als droog zijn en is voor het grootste deel begroeid met struiken en bomen.

Fig. 2.8 Streefbeeld struweel/bos

Onderhoudsbeeld bergingen

34. Poel



De poel is een extra verlaging in de berging waar gedurende een groot deel van het jaar water staat. Voor soorten als Kamsalamander en libellen kan de poel van grote waarde zijn. De poel is deels begroeid met water- en oeverplanten.

Fig. 2.9 Streefbeeld poel

2.4 Bestemmingsplan projectlocatie

De plangebieden zijn gelegen in het plangebied van het bestemmingsplan “Buitengebied Raalte”. Dit bestemmingsplan is door de gemeenteraad vastgesteld op 8 juni 2012 en in werking getreden op 17 oktober 2012. In de plangebieden wordt natuur en waterberging gerealiseerd op gronden met de bestemmingen “Agrarisch” (waterbergingen 5 (gedeeltelijk), 6, 7 (gedeeltelijk), 1, 2, 3 en 4 van de Linderte Leide en waterbergingen 8, 6, 7, 5, 4 (gedeeltelijk) en 1 van de Oosterbroekswaterleiding) “Agrarische met waarden - Landschapswaarden” (waterbergingen 4 (gedeeltelijk) en 2 van de Oosterbroekswaterleiding) en “Natuur” (waterbergingen 5 (gedeeltelijk), 7 (gedeeltelijk) en 8 van de Linderte Leide en waterberging 3 van de Oosterbroekswaterleiding). De realisatie van waterberging in combinatie met nieuwe natuur past niet binnen de bestemmingen “agrarisch” en “agrarische met waarden - landschapswaarden”.

Burgemeester en wethouders zijn bevoegd om op de betrokken gronden deze bestemmingen te wijzigen in de bestemming “water” op grond van de volgende regels:

3.7.8 Ten behoeve van waterberging

Burgemeester en wethouder zijn bevoegd om ten behoeve van waterberging de bestemming Agrarisch te wijzigen in de bestemming Water, met inachtneming van het volgende:

- *er mogen geen onevenredige beperkingen ontstaan als gevolg van de wijziging voor omliggende bestaande bestemmingen.*

4.8.8 Ten behoeve van waterberging

Burgemeester en wethouder zijn bevoegd om ten behoeve van waterberging de bestemming Agrarisch met waarden - Landschapswaarden te wijzigen in de bestemming Water, met inachtneming van het volgende:

- a. *er mogen geen onevenredige beperkingen ontstaan als gevolg van de wijziging voor omliggende bestaande bestemmingen;*
- b. *de bestaande landschappelijke waarden zoals genoemd in lid 4.1 onder I mogen niet onevenredig worden aangetast.*

De plangebieden 5 en 6 van de Linderte Leide vallen daarnaast op gronden die zijn aangewezen met de bestemming “Waarde-Archeologie-1”. Burgemeester en wethouders zijn ook bevoegd om een of meer bestemmingsvlakken van deze bestemming Waarde – Archeologie-1 geheel of gedeeltelijk te verwijderen op grond van de volgende regels:

50.3 Daarnaast zijn burgemeester en wethouders bevoegd om een of meer bestemmingsvlakken van de bestemming “Waarde – Archeologie – 1” geheel of gedeeltelijk te verwijderen indien:

- a. *uit nader archeologisch onderzoek is gebleken dat ter plaatse geen archeologische waarden aanwezig zijn;*
- b. *het op grond van nader archeologisch onderzoek niet meer noodzakelijk wordt geacht dat het bestemmingsplan ter plaatse in bescherming en veiligstelling van archeologische waarden voorziet.*

2.5 Conclusie

De realisatie van 16 waterbergingen met natuur past betreffende de meeste waterbergingen niet binnen het geldende bestemmingsplan (zie paragraaf 2.4). Burgemeester en wethouders zijn bevoegd om op de betrokken gronden de geldende bestemmingen te wijzigen in de bestemming “water”. Daarnaast wordt de bestemming “Waarde-Archeologie-1” van de plangebieden 5 en 6 van de Linderte Leide verwijderd.

3

BELEIDSTOETS

3.1 Inleiding

Dit hoofdstuk beschrijft, voor zover van belang, het Europees- en rijks-, provinciaal-, waterschaps- en gemeentelijk beleid. Naast de belangrijkste algemene uitgangspunten worden de specifieke voor dit plangebied geldende uitgangspunten weergegeven en getoetst aan het voorgenomen plan.

3.2 Europees beleid

3.2.1 Europese Kaderrichtlijn Water

Vanaf 22 december 2000 is de Europese Kaderrichtlijn Water van kracht. Deze richtlijn heeft als doel te komen tot schone, ecologisch gezonde stroomgebieden, waarin op een duurzame manier met het gebruik van water wordt omgegaan. De Kaderrichtlijn Water omvat regelgeving ter bescherming van het binnenlands oppervlaktewater, overgangswateren, kustwateren en grondwater. De kaderrichtlijn gaat uit van een stroomgebiedbenadering waarin het opstellen van beheersplannen per stroomgebied of deelstroomgebied centraal staat. Per stroomgebied moeten ook de ecologische doelstellingen worden bepaald en wateren moeten onderscheiden worden in één van de drie typen wateren: natuurlijke wateren, sterk veranderde wateren of kunstmatige wateren. De onderscheiden wateren worden ook wel waterlichamen genoemd. Aan alle waterlichamen worden haalbare (ecologische) doelen gesteld die in 2015 bereikt dienen te zijn (met uitstelmogelijkheden tot uiterlijk 2027).

3.2.2 Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn - Natura 2000

De Europese Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn verplichten iedere lidstaat tot een zorgvuldige afweging van de natuurbelangen bij iedere ruimtelijke ingreep. Daarom zijn in Nederland 162 zogenaamde 'Natura 2000gebieden' aangewezen. Dit Natura 2000 netwerk bestaat uit gebieden die zijn aangewezen onder de Vogelrichtlijn en aangemeld onder de Habitatrichtlijn. Alle Vogel- of Habitatrichtlijngebieden zijn geselecteerd op grond van het voorkomen van soorten en habitattypen die vanuit Europees oogpunt bescherming nodig hebben. De overkoepelende naam voor (combinaties van) deze gebieden is 'Natura 2000 gebied'. Natura 2000 en de KRW zijn nauw met elkaar verbonden. De afspraken die in KRW-kader worden gemaakt, moeten overeenstemmen met de Natura 2000 doelen. Wanneer een project, plan of activiteit in een Natura 2000 gebied valt en mogelijk een negatief effect heeft op de beschermde natuur in zo'n gebied, moet een vergunning aan worden gevraagd.

3.2.3 Conclusie

In het beheersgebied van Waterschap Groot Salland zijn 36 wateren aangemerkt als waterlichaam. De Oosterbroekswaterleiding en de Linderte Leiding zijn ook aangemerkt als KRW-lichaam. Door de herinrichting van deze waterlichamen wordt invulling gegeven aan de Europese Kaderrichtlijn Water. De aanleg van waterbergingen is één van de maatregelen die worden genomen om de waterlichamen voor 2015 op orde te krijgen.

De aan te leggen waterbergingen in het stroomgebied van de Oosterbroekswaterleiding en de Linderte Leiding vallen niet binnen een Natura 2000-gebied. Wel liggen de aan te leggen waterbergingen van de Linderte Leiding in de buurt van het Natura 2000-gebied 'Het Boetelerveld'. De dichtstbijzijnde waterberging ligt op zo'n 500 meter van dit Natura 2000-gebied. Het Boetelerveld is een van oorsprong vochtig heidegebied. De maatregelen aan de waterlichamen mogen geen verdrogende effecten leveren voor het Boetelerveld. Door het realiseren van dit bestemmingsplan wordt er juist voor gezorgd dat er meer water wordt vastgehouden in het gebied en verdroging wordt beperkt.

3.3 Rijksbeleid

3.3.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) geeft een totaalbeeld van het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid op rijksniveau. De SVIR vervangt daarmee de Nota Ruimte, de structuurvisie Randstad 2040, de Nota Mobiliteit, de MobiliteitsAanpak en de structuurvisie voor de snelwegomgeving. Ook vervangt het de ruimtelijke doelen en uitspraken in de PKB 2^o structuurschema Militaire terreinen, de agenda landschap, de agenda Vitaal Platteland en Pieken in de Delta. Daarmee is de SVIR het kader voor thematische of gebiedsgerichte uitwerkingen van rijksbeleid met ruimtelijke consequenties. De structuurvisies Nationaal Waterplan en Ruimte voor de Rivier blijven in hun huidige vorm als uitwerking van de SVIR wel bestaan. In de SVIR heeft het Rijk de ambitie om Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig te maken. Dit wil ze doen door meer ruimte te bieden. Provincies en gemeente zullen meer ruimte krijgen om zelf beslissingen te nemen. Zodoende zal het Rijk bijvoorbeeld bestemmingsplannen niet meer toetsen op een correcte doorwerking van nationale ruimtelijke belangen.

Wat betreft het Rijksbeleid ten aanzien van water heeft het Rijk de ambitie dat in 2040 Nederland een veilige en gezonde leefomgeving heeft met een goede milieukwaliteit en dat Nederland blijvend beschermd is tegen overstromingen met voldoende zoetwater in droge perioden. Het Rijk heeft deze ambitie verder uitgewerkt in een nationaal belang, namelijk: "*Ruimte voor waterveiligheid, een duurzame zoetwatervoorziening en klimaatbestendige stedelijke (her)ontwikkeling*". Het Rijk richt zich op een beheer van het (hoofd)watersysteem dat is gericht op het mee bewegen met natuurlijke processen waar het kan en het bieden van weerstand waar het moet. Vanuit de waterveiligheid en de zoetwatervoorziening heeft het Rijk belang bij het afremmen van bodemdaling in veenweidegebieden en een goede bufferwerking in het regionale watersysteem om afwenteling op nationale opgaven te voorkomen. Provincies en gemeente maken in samenwerking met de waterschappen afspraken over de ruimtelijke keuzes om dit belang

te behartigen. Het Rijk vindt het daarbij belangrijk dat in ruimtelijke plannen rekening wordt gehouden met de waterhuishoudkundige eisen op korte en lange termijn. Zodoende acht zij de MER en de watertoets noodzakelijke instrumenten om te komen tot een integrale ruimtelijke afweging. Wat betreft het nationale Deltaprogramma neemt het Rijk op advies van de Deltacommissie in 2014 een aantal Deltabeslissingen die in de actualisatie van het Nationale Waterplan (2014) worden verwerkt.

3.3.2 Waterbeheer 21^e eeuw

Om te voorkomen dat de klimaatsverandering meer wateroverlast geeft, hebben het Rijk, provincies, gemeenten en waterschappen het beleid 'Waterbeheer 21^e Eeuw' ontwikkeld. In het beleidsdocument 'Waterbeheer van de 21^e eeuw', kortweg WB21, worden duurzame, veerkrachtige watersystemen nagestreefd. Dit betekent concreet dat droge perioden worden doorstaan zonder droogteschade, vissterfte en stank en dat in natte perioden geen overlast optreedt door hoge grondwaterstanden of inundaties vanuit oppervlaktewateren. Problemen worden niet afgewenteld op andere gebieden of latere generaties. Het principe "vasthouden, bergen en afvoeren" is ook hier leidend. Water moet (weer) de ruimte krijgen, voordat het die ruimte zelf neemt. Dit betekent dat er nu al maatregelen worden genomen om overlast in de toekomst te voorkomen. In het landschap en in de stad moet meer ruimte gemaakt worden om water vast te houden of op te slaan. WB21 richt zich op het jaar 2015 om het watersysteem (kwantitatief gezien) op orde te brengen.

3.3.3 Nationaal Bestuursakkoord Water (2003 en actualisatie 2008)

In het Nationaal Bestuursakkoord Water (NBW) wordt gestreefd naar het op orde krijgen van het watersysteem in 2015 en daarna het op orde houden van het watersysteem. Daarbij wordt geanticipeerd op veranderende omstandigheden zoals klimaatverandering, zeespiegelstijging, bodemdaling en toename van verhard oppervlak. De gezamenlijke verantwoordelijkheid voor het op orde krijgen en houden van het totale watersysteem moet ertoe leiden dat problemen met wateroverlast, watertekort en waterkwaliteit zoveel mogelijk worden voorkomen. Een gemeenschappelijke aanpak van Rijk, provincies, gemeenten en waterschappen is hierbij noodzakelijk.

Voor het uitvoeren van WB21 en de KRW zijn de volgende afspraken gemaakt in het NBW:

- Voor de *regionale watersystemen* geldt dat in 2015 de wateroverlast uit oppervlaktewater moet zijn aangepakt door de waterschappen. Hierbij wordt uitgegaan van het principe eerst vasthouden, dan bergen en als laatste afvoeren van overtollig water en het aanvoeren van water ingeval van watertekort.
- In het kader van het bestaand *stedelijk gebied* is afgesproken dat in wijken waar onacceptabele wateroverlast optreedt de wateroverlast voor 2015 moet zijn aangepakt, waarbij tevens de waterkwaliteitsopgave wordt meegenomen. In wijken waar geen sprake is van een urgente opgave moet de stedelijke wateropgave uiterlijk eind 2027 zijn uitgevoerd.
- Het minimaal voorkomen van de verergering van *watertekort* als opgave bij de herinrichting van watersystemen in het kader van de KRW en WB21. Daarnaast dient het watersysteem minder kwetsbaar gemaakt te worden voor watertekortsituaties. Voor de aanpak van waterkwaliteit is de volgorde:

schoonhouden, scheiden en tenslotte zuiveren van waterstromen het uitgangspunt.

- Er is op het gebied van *waterkwaliteit* afgesproken om het watersysteem ecologisch en chemisch op orde krijgen en houden. In de stroomgebiedbeheersplannen zal inzichtelijk worden gemaakt wanneer de opgave wordt aangepakt (uiterlijk in 2027).
- In gebieden waarvoor een inrichtingsopgave geldt in verband met wateroverlast, dient ook zoveel mogelijk de inrichtingsopgave voor de KRW uiterlijk in 2015 te worden uitgevoerd.
- De maatregelen die in het kader van WB21 en de KRW worden gekozen dienen in 2015 te zijn gerealiseerd, waarbij rekening moet worden gehouden met de watervereisten vanuit de Natura-2000 en de verdroging (TOP-gebieden).

3.3.4 Nationaal Waterplan

Het Nationaal Waterplan is de nieuwe planvorm op Rijksniveau van de nieuwe Waterwet en de opvolger van de vierde Nota Waterhuishouding (NW4). Het Nationaal Waterplan heeft alle voorgaande Nota's Waterhuishouding vervangen, waarbij veel van het ingezette beleid in deze nota's wordt voortgezet, zoals het integraal waterbeheer en de watersysteembenadering vanuit de NW4. Het Nationaal Waterplan heeft de status van structuurvisie voor de ruimtelijke aspecten op basis van de Wet Ruimtelijke Ordening. Ook wordt meer nadruk gelegd op het koppelen van de wateropgaven met andere nationale (beleids)opgaven (synergie) en maatschappelijke ontwikkelingen door middel van een gebiedsgerichte aanpak. Door middel van streefbeelden (voor de periode van 2050-2100) en een adaptieve strategie voor het omgaan met onzekerheden wordt beleid ingezet voor een langere termijn dan de voorgaande nota's waterhuishouding, om hiermee tot een klimaatbestendige aanpak te komen.

Het Nationaal Waterplan beschrijft de hoofdlijnen van het nationale waterbeleid, waarbij wordt ingezet op "Een veilige leefbare delta, nu en in de toekomst". Het huidige beleid op het gebied van waterveiligheid wordt in het Nationaal Waterplan voortgezet en geactualiseerd, waarbij wordt ingezet op een 'meerlaagsveiligheid':

- Preventie;
- Het realiseren van een duurzame ruimtelijke inrichting van Nederland;
- Een betere organisatorische voorbereiding op een mogelijke overstroming (rampenbeheersing).

In het Nationale Waterplan wordt het waterbeleid van het Nationaal Bestuursakkoord Water overgenomen. De trits 'vasthouden-bergen-afvoeren' is ook in dit Rijksbeleid uitgangspunt.

3.3.5 Conclusie

Door de aanleg van waterbergingen in het kader van de herinrichting van de waterlichamen wordt uitvoering gegeven aan het Waterbeleid 21^e eeuw en de KRW. In de toekomstige situatie wordt in extreme neerslagsituaties het overtalig hemelwater geborgen zodat elders de kans op overstroming afneemt. Hierbij wordt aangesloten bij de trits 'vasthouden-bergen-afvoeren'. Het aanleggen van waterbergingen past daarmee binnen het nationale waterbeleid.

3.4 Provinciaal beleid

3.4.1 Omgevingsvisie

De provincie Overijssel heeft haar ruimtelijk beleid vastgelegd in de Omgevingsvisie Overijssel 2009. In dit integrale beleidsplan zijn het streekplan, het verkeers- en vervoersplan, het waterhuishoudingsplan en het milieubeleidsplan samengevoegd. De Omgevingsvisie heeft de status van structuurvisie onder de Wet ruimtelijke ordening en de status van Regionaal Waterplan onder de Waterwet en geeft richting aan de ontwikkeling van Overijssel. De hoofdamijsie van de Omgevingsvisie is 'een toekomstvaste groei van welvaart en welzijn met een verantwoord beslag op de beschikbare natuurlijke hulpbronnen en voorraden'. Het waterbeleid in de Omgevingsvisie is gericht op 'watersystemen met goede ecologische en chemische kwaliteit, die voor de lange termijn klimaatbestendig en veilig zijn' en 'Veilig, gezond en schoon kunnen wonen, werken, recreëren en reizen'. In het kader van de waterveiligheid is het provinciaal beleid onder andere gericht op het behouden en vergroten van de veerkracht van watersystemen door voldoende bergings- en afvoermogelijkheden te realiseren. Hierdoor zal overstroming of ongewenste inundatie niet optreden. Het inrichten van de percelen als waterberging draagt bij aan een klimaatbestendige en veilige omgeving waar de Omgevingsvisie naar streeft.

3.4.2 Ontwikkelingsperspectieven

De opgaven, kansen, beleidsambities en ruimtelijke kwaliteitsambities voor de provincie zijn daarnaast geschetst in ontwikkelingsperspectieven voor de groene en stedelijke omgeving (zie figuur 3.1). Met de ontwikkelingsperspectieven wordt de ruimtelijke ontwikkelingsvisie van de provincie vorm gegeven.

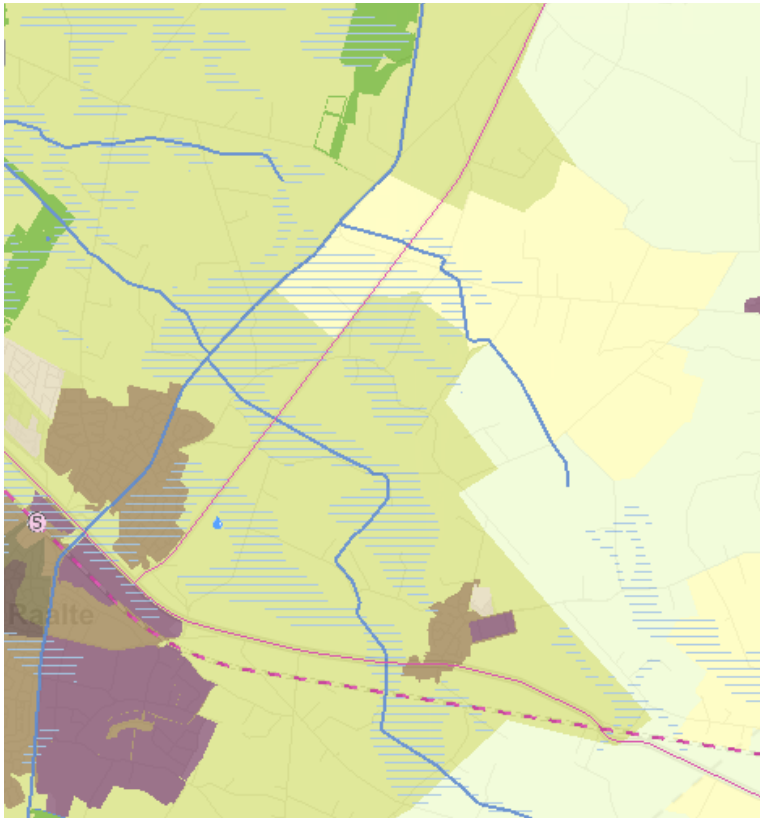


Fig. 3.1 Weergave ontwikkelingsperspectievenkaart, Omgevingsvisie Overijssel 2009.

De waterbergingslocaties hebben in de Omgevingsvisie Overijssel 2009 verschillende ontwikkelingsperspectieven, te weten de perspectieven:

- Buitengebied accent veelzijdige gebruiksruimte: mixlandschap met landbouw, natuur, water en wonen als goede burens.
- Buitengebied accent productie: schoonheid van de moderne landbouw en landbouwontwikkelingsgebied.

Het realiseren van de waterbergingen waarbij tevens natuur wordt ontwikkeld past binnen deze ontwikkelingsperspectieven, mits deze het functioneren van aanwezige andere functies (zoals landbouw) niet belemmerd. Van deze belemmering is geen sprake.

3.4.3 Gebiedskenmerken

De natuurlijke laag

De natuurlijke laag heeft betrekking op het landschap. Het landschap dat in de jaren gevormd is, is sterk afhankelijk van de natuurlijke ondergrond. Ontwikkelingen dienen afgestemd te worden op de natuurlijke laag om zo de ruimtelijke kwaliteit te versterken. Binnen de natuurlijke laag valt de locatie in de laag 'Dekzandvlakte en ruggen' (figuur 3.2). Dekzandvlakten en ruggen bestaan uit hoge ruggen en uitgesleten dalen. Hierdoor krijgt dit type landschap de kenmerkende hoogteverschillen. De hoogteverschillen zijn het meest kenmerkend voor dit type landschap. De ambitie van de provincie ligt dan ook bij het in stand houden van het reliëf. Dit wordt bereikt door de verschillen in nat en droog en

hoog en laag functioneel en meer sturend te maken. Ontwikkelingen welke plaatsvinden in het landschap dienen, indien mogelijk, bij te dragen aan het beter zichtbaar en beleefbaar te maken van de hoogteverschillen en het landschap. Het realiseren van waterbergingen sluit hierop aan.

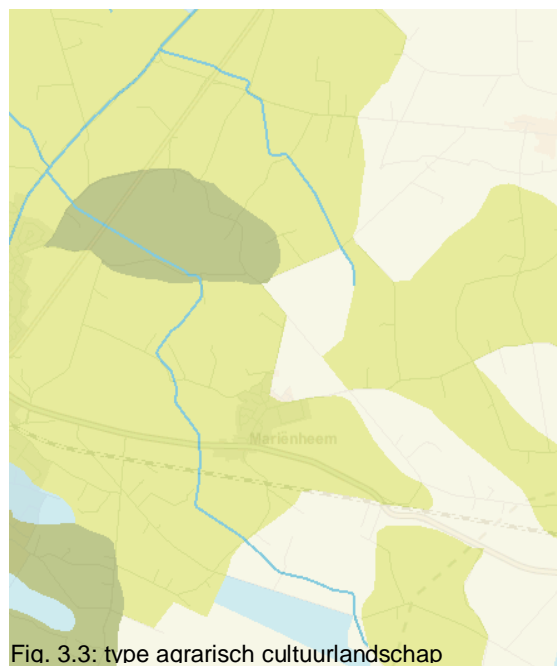
Agrarisch cultuurlandschap

In de laag van het agrarisch cultuurlandschap gaat het er altijd om dat de mens inspeelt op de natuurlijke omstandigheden en die ten nutte maakt. Hierbij hebben nooit ideeën over schoonheid een rol gespeeld. Wel zijn we ze in de loop van de tijd gaan waarderen om hun ruimtelijke kwaliteiten. Vooral herkenbaarheid, contrast en afwisseling worden gewaardeerd. De ambitie is gericht op het voortbouwen aan de kenmerkende structuren van de agrarische cultuurlandschappen door óf versterking óf behoud óf ontwikkeling of een combinatie hiervan. De waterbergingslocaties liggen voornamelijk in het 'Oude hoevenlandschap' en voor een klein deel in het 'essenlandschap' en 'jonge heide- en ontginningenlandschap'. Het oude hoevenlandschap heeft in essentie hetzelfde patroon en dezelfde kwaliteiten als het essenlandschap (open essen, kleinschalige flanken met erven en esdorpen, kleinschalige natte laagtes met beken), maar is jonger, ontstaan op een kleinschaliger patroon in de ondergrond (kleine dekzandkopjes), opgebouwd vanuit individuele erven en daardoor kleiner van schaal. De te realiseren waterbergingen, met de gekozen inrichtingen, sluiten aan op de van toepassing zijnde gebiedskenmerken behorend bij het agrarische cultuurlandschap.



Gebiedskenmerkenkaarten

- Natuurlijke laag
zandgebieden
- dekzandvlakte en ruggen
 - beekdalen en natte laagtes



Gebiedskenmerkenkaarten

- Laag van het agrarisch cultuurlandschap
dekzandgebieden
- essenlandschap
 - oude hoevenlandschap
 - maten en flierenlandschap
 - jonge heide- en broekontginningenlandschap

Stedelijke laag en lust- en leisurelaag

De stedelijke laag en de lust- en leisurelaag is niet van invloed op de realisatie van de waterbergingen.

Conclusie

Het inrichten van natuurlijke waterbergingen past binnen de ontwikkelingsperspectieven van de verschillende locaties. Door de aanleg van waterbergingen zal de natuur worden versterkt, wordt de ruimtelijke kwaliteit van het landschap verbeterd en zal de beleving van het gebied toenemen.

3.4.4 KRW oppervlaktewaterlichaam

De Linderte Leide en de Oosterbroekswaterleiding zijn in de Omgevingsvisie aangewezen als KRW oppervlaktewaterlichaam. Dit betekent dat de waterlichamen een goede ecologische en chemische kwaliteit moeten hebben. Langs deze waterlichamen is onder meer ruimte nodig voor de herinrichting van oevers.

3.4.5 Conclusie

Aan de hand van de gebiedskenmerken en het ontwikkelingsperspectief in de Omgevingsvisie Overijssel 2009 blijkt dat de waterbergingslocaties geschikt zijn voor het bergen van water. Zo zijn veel van de locaties gelegen binnen een beekdal/natte laagte en is er ruimte voor het bergen van water en natuurontwikkeling op voormalige agrarische gronden. Landbouw kan in de gekozen gebieden goed samengaan met andere functies, zoals waterberging. Kortom, het inrichten van waterbergingen past goed binnen de Omgevingsvisie van de provincie Overijssel.

3.5 Waterschapsbeleid

Het beleid van het Waterschap Groot Salland staat beschreven in het Waterbeheerplan 2010-2015, de beleidsnota Leven met Water in Stedelijk Gebied, Strategische Nota Rioleringsbeleid 2007, Visie Beheer en Onderhoud 2050 en het Beleidskader Recreatief Medegebruik. Daarnaast is de Keur van het Waterschap Groot Salland een belangrijk regelstellend instrument waarmee in ruimtelijke plannen rekening moet worden gehouden. De genoemde beleidsdocumenten liggen ter inzage op het hoofdkantoor van het Waterschap Groot Salland. Ook zijn deze te raadplegen op de internetsite: www.wgs.nl. Op gemeentelijk niveau is het in overleg met het waterschap opgestelde gemeentelijk Waterplan en het (verbreed) gemeentelijk Rioleringsplan (GRP) van belang. Het aanleggen van de waterbergingen past binnen de genoemde beleidsnotities.

3.6 Gemeentelijk beleid

3.6.1 Landschapsontwikkelingsplan Salland

Voor de gemeenten Deventer, Raalte en Olst-Wijhe is een landschapsontwikkelingsplan (LOP) ontwikkeld, het Landschapsontwikkelingsplan Salland: "*Een plus voor het landschap van Salland*". Dit beleidsplan geeft de visie op de gewenste landschappelijke ontwikkeling voor het buitengebied van Deventer, Olst-Wijhe en Raalte weer. De visie (de landschapsontwikkelingsvisie) geeft aan op welke wijze de ontwikkelingen passen in het landschap en hoe het karakter van het landschap daarbij versterkt kan worden. Zo kunnen nieuwe ontwikkelingen bijdragen aan het behoud en de versterking van de ruimtelijke kwaliteit in Salland.

In de landschapsontwikkelingsvisie van het LOP zijn de waterbergingslocaties gelegen in het zandlandschap; specifiek in de dekzandvlaktes en dekzandlaagtes. Voor dekzandlaagtes is het uitgangspunt dat het landschappelijk raamwerk en het natte karakter moeten worden versterkt. Het gaat dan met name om de lanen en weteringen in deze gebieden. In dekzandvlaktes is versterking van het landschappelijk raamwerk, door middel van het behouden en versterken van structuurdragers als lanen, bos, escomplexen en weg-, erf-, en kavelgrensbeplanting aan de orde. Voor een vijftal thema's zijn voorwaarden gesteld ten aanzien van ontwikkelingen in gebieden die behoren tot de dekzandlaagtes en dekzandvlaktes, namelijk voor water, natuurontwikkeling, landbouw landelijk wonen en werken en grens tussen stad en land:

Wateropgave

Het versterken van het natte karakter van de zones langs de weteringen door het vasthouden van water in verbrede watergangen en door de aanleg van natuurlijke oevers.

Natuurontwikkeling

Het versterken van het natte karakter door het ontwikkelen van ecologische oevers.

Landbouw

Bij nieuwe ontwikkelingen op het erf aansluiten op de karakteristieken van het deelgebied. In landbouwontwikkelingsgebieden aansluiten bij de structuurkenmerken.

Landelijk wonen

Het ruimtelijk accentueren van escomplexen door de aanleg van randbeplantingen in het kader van de 'rood voor rood regeling'.

Grens stad en land

Het ontwikkelen van een geleidelijke overgang van dorp naar landelijk gebied.



Fig. 3.4: Uitsneden van de Landschapontwikkelingsvisie Salland: Oosterbroekswaterleiding links en de Lindertede Leide rechts.

3.6.2 Conclusie

Het aanleggen van waterbergingen past binnen de visie van het landschapontwikkelingsplan, hoofdzakelijk op het gebied van de wateropgave en natuurontwikkeling. Het natte karakter van de watergangen wordt door de aanleg van natuurlijke waterbergingen versterkt en het water wordt vastgehouden in de zones langs de watergangen.

3.7 Conclusie

Uit de voorgaande beleidsanalyse is gebleken dat het voorgenomen project, het realiseren van 16 waterbergingen in samenhang met de ontwikkeling van natuur, past binnen het Europese, nationale, provinciale, waterschaps en gemeentelijk beleid.

4

WAARDENTOETS

4.1 Inleiding

In dit hoofdstuk wordt geanalyseerd wat de (basis)waarden zijn, die in en rondom de projectlocatie aanwezig zijn. Hierbij gaat het om natuurwaarden, landschappelijke en cultuurhistorische waarden, archeologische waarden en een watertoets. Tot slot wordt in de conclusie opgesomd wat het effect van medewerking aan dit project is op deze basiswaarden.

4.2 Natuurwaarden

4.2.1 Algemeen

Vanuit de Flora- en faunawet bestaat de eis dat schade aan de natuur zoveel mogelijk wordt beperkt. Om natuurschade in het plangebied zoveel mogelijk te beperken, is door het Waterschap Groot Salland onderzoek gedaan naar de aanwezigheid van beschermde dier- en plantensoorten in het projectgebied via een Quick scan. De Quick scan bestaat uit het verzamelen van bestaande gegevens en het uitvoeren van een veldbezoek voor een biotoopbeoordeling. Er is gebruik gemaakt van bestaande gegevens uit de database van Waterschap Groot Salland, uit provinciale gegevens, een inventarisatie uit atlanten, en via Waarnemingen.nl zijn gegevens ingewonnen. In de bestaande gegevens zijn geen beschermde dieren- en planten op of in de directe nabijheid van de betreffende percelen bekend. Hieronder zijn per waterbergingslocatie de resultaten weergegeven van de veldbezoeken die zijn uitgevoerd. De locaties zijn diverse malen bezocht in 2011 en de eerste periode van 2012 gedurende het voorjaar en de zomer.

4.2.2 Resultaten veldbezoeken Oosterbroekswaterleiding

Locatie 1

Het betreffende perceel is een intensief gebruikt agrarisch grasperceel. Tijdens de veldbezoeken zijn hier door de ecoloog geen beschermde dier- en plantensoorten aangetroffen. Alleen maar algemene grassoorten zoals Engelsraai, Witbol en Thimotheegras waren aanwezig.

Locatie 2

Het betreffende perceel is agrarisch in gebruik als grasland. Tijdens de veldbezoeken zijn hier geen beschermde soorten aangetroffen. Alleen maar algemene grassoorten zoals Raai gras, Witbol en Glanshaver waren aanwezig.

Locatie 4

Dit is een strook evenwijdig aan de Oosterbroekswaterleiding die momenteel in gebruik is als onderhoudspad en intensief agrarisch gebruik. Tijdens de veldbezoeken zijn hier geen beschermde soorten aangetroffen. Alleen algemene grassoorten en ruigtekruiden zoals Brandnetel, Fluitenkruid, Glanshaver, Kweek en Raaigras zijn aanwezig.

Locatie 5

Het betreffende perceel is een intensief gebruikt agrarisch grasland perceel. Tijdens de veldbezoeken zijn hier door de ecooloog geen beschermde soorten aangetroffen. Alleen maar algemene grassoorten zoals Engelsraai, Witbol en Thimotheegras waren aanwezig.

Locatie 6

Het betreffende perceel is in gebruik als maïsp perceel. Tijdens het veldbezoek zijn geen beschermde soorten aangetroffen.

Locatie 7

Dit is een strook evenwijdig aan de Oosterbroekswaterleiding die momenteel in gebruik is als onderhoudspad en intensief agrarisch gebruik. Tijdens de veldbezoeken zijn hier geen beschermde soorten aangetroffen. Alleen algemene grassoorten en ruigtekruiden zoals Brandnetel, Fluitenkruid, Glanshaver, Kweek en Raaigras zijn aanwezig.

Locatie 8

Het betreffende perceel is agrarisch in gebruik als grasland perceel. Tijdens de veldbezoeken zijn hier geen beschermde soorten aangetroffen. Alleen maar algemene grassoorten zoals Raaigras, Witbol en Glanshaver waren aanwezig.

4.2.3 Resultaten veldbezoeken Linderte Leide

Locatie 1

De betreffende percelen zijn intensief gebruikt agrarisch gras/maïsp percelen. Tijdens de veldbezoeken zijn hier door de ecooloog geen beschermde soorten aangetroffen. Alleen maar algemene grassoorten zoals Engelsraai, Witbol en Thimotheegras en algemene akkeronkruiden waren aanwezig.

Locatie 2

De betreffende percelen zijn een intensief gebruikt agrarisch maïsp perceel. Tijdens de veldbezoeken zijn hier door de ecooloog geen beschermde soorten aangetroffen. Alleen maar algemene grassoorten zoals Engelsraai, Witbol en Thimotheegras en algemene akker onkruiden waren aanwezig.

Locatie 3

Het betreffende perceel is een agrarisch gebruikt grasland perceel. Tijdens de veldbezoeken zijn hier door de ecooloog geen beschermde soorten aangetroffen. Alleen maar algemene grassoorten zoals Engelsraai, Witbol en Thimotheegras waren aanwezig.

Locatie 4

Dit is een strook evenwijdig aan de Linderte Leide die momenteel in gebruik is als onderhoudspad en intensief agrarisch gebruik. Tijdens de veldbezoeken zijn hier geen beschermde soorten aangetroffen. Alleen algemene grassoorten en ruigtekruiden zoals Brandnetel, Fluitenkruid, Glanshaver, Kweek en Raaigras zijn aanwezig.

Locatie 5

Het betreffende perceel is in gebruik als maïsperceel en een gedeelte is ingeplant met bomen voornamelijk els en eik. Tijdens het veldbezoek zijn geen beschermde soorten aangetroffen.

Locatie 6

Op het betreffend perceel staat nu een eikensingel. In het betreffende bosje zijn geen beschermde planten en geen vaste woon- en verblijfplaatsen van vogels en zoogdieren aangetroffen.

Locatie 7 (maakt gedeeltelijk onderdeel uit van het plangebied van dit wijzigingsplan)

Een klein deel van het perceel is begroeid met bomen en het overige deel is in gebruik als maïsperceel. Een deel van het bosje zal gespaard blijven. Tijdens de veldbezoeken zijn hier geen beschermde soorten aangetroffen. Alleen maar algemene grassoorten zoals Raaigras, Witbol en Glanshaver waren aanwezig. In het bosje zijn geen vaste woon- en verblijfplaatsen van vogels en zoogdieren aangetroffen.

4.2.4 Conclusie

Op grond van de bestaande gegevens en het veldbezoek mag worden aangenomen dat er geen beschermde planten of diersoorten voorkomen in het plangebied. Dit betekent dat er voor de betreffende werkzaamheden geen ontheffing voor de Flora- en faunawet hoeft te worden aangevraagd. Uiteraard moet tijdens de uitvoering wel de zorgplicht in acht worden genomen (zorgvuldig omgaan met de planten en dieren binnen het werkgebied). Het waterschap werkt volgens de vastgestelde gedragscode '*Gedragscode Flora- en Faunawet voor waterschappen*'.

4.3 Archeologische waarden

Aardkundige, archeologische en cultuurhistorische waarden moeten zoveel mogelijk worden behouden. Op basis van het 'Verdrag van Malta' en de 'Wet op de archeologische monumentenzorg' is het uitgangspunt om archeologische erfgoed zoveel mogelijk terplekke (in situ) te bewaren en beheermaatregelen te nemen om dit te bewerkstelligen. De verstoorder van de bodem is verantwoordelijk voor het behoud van de archeologische resten. Daar waar behoud ter plekke niet mogelijk is, betaald de verstoorder het archeologisch onderzoek en mogelijke opgravingen. Voor ruimtelijke plannen die archeologische waarden bedreigen, moeten betrokken partijen in beeld brengen welke archeologische waarden in het geding zijn.

De gemeente Raalte heeft de aanwezigheid van archeologische verwachtingen weergegeven op de verbeelding van het bestemmingsplan Buitengebied Raalte.

Waterberging 5 en 6 aan de Linderte Leide hebben de aanduiding “Waarde-Archeologie-1” in dit bestemmingsplan. Gezien deze aanduiding heeft hier een inventariserend archeologisch veldonderzoek plaatsgevonden. Het rapport is opgenomen in bijlage 1.

In het rapport wordt geconcludeerd dat hoewel de archeologische waardenkaart van de gemeente Raalte voor het hele onderzoeksgebied een dekzandrug met plaggendekken aanduidt, blijkt uit het verkennend booronderzoek dat er in het middendeel van het gebied, globaal tussen de twee bergingen F en G (locaties 5 en 6), een beekdal aanwezig is. Aan de uiteinden blijkt wel een plaggendek op de uiteinden van dekzandruggen aanwezig te zijn maar is de bodem onder het plaggendek zodanig tot in de C-horizont geroerd dat daar geen archeologische vindplaatsen (deels) intact aanwezig worden verwacht. Voor zover binnen het gebied van de waterbergingen dient de archeologische verwachtingswaarde naar laag te worden bijgesteld en kan voor wat betreft archeologische waarden worden vrijgegeven. Verder onderzoek wordt niet geadviseerd.

De overige percelen waarop de waterbergingen zijn voorzien hebben geen archeologische waarde. Archeologisch onderzoek is in deze gebieden daarom niet noodzakelijk.

4.4 Water

4.4.1 Watertoets

In het kader van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) is het verplicht ruimtelijke plannen te 'toetsen op water', de zogenaamde Watertoets. De Watertoets is een waarborg voor water in ruimtelijke plannen en besluiten. Het Waterschap Groot Salland is zelf initiatiefnemer van voorliggend plan. In het kader van de Waterwet zijn door het Waterschap Groot Salland projectplannen opgesteld. Hierin zijn alle wateraspecten opgenomen en afgewogen voor de herinrichting van de Linderte Leide en de Oosterbroekswaterleiding. De projectplannen (de plangebieden van dit bestemmingsplan zijn beschreven in twee projectplannen) zijn in samenwerking met de gemeente opgesteld. Met betrokken grondeigenaren in het plangebied is overleg gevoerd. De projectplannen zijn vervolgens ter inzage gelegd en uiteindelijk vastgesteld door het Algemeen Bestuur op 28 juni 2012. De projectplannen zijn als separate bijlage 2 en 3 toegevoegd.

4.4.2 Effect bergingen op de waterhuishouding

Het plan heeft een positieve invloed op de waterhuishouding in het stroomgebied van de Linderte Leide en de Oosterbroekswaterleiding. Binnen het plangebied wordt extra waterberging gerealiseerd. De beschikbaarheid van ruimte om water te bergen betekent dat in tijden van wateroverlast een deel van het water geborgen kan worden in de geplande bergingen. Wateroverlast wordt daarmee sterk verminderd en tegelijkertijd wordt water zoveel mogelijk vastgehouden in het gebied. Dit heeft als neveneffect dat de verdroging in het gebied wordt beperkt.

4.4.3 Effect bergingen op de omgeving

Het plan heeft een positief hydrologisch effect op de omgeving. Tijdens extreme neerslagsituaties komt overtollig hemelwater in de bergingen te staan. Een teveel aan water kan op deze manier tijdelijk worden geborgen. De overige percelen in het stroomgebied van de Linderte Leide en de Oosterbroekswaterleiding inunderen hierdoor minder vaak en minder snel. Het plan heeft geen verdrogende effecten op het Natura 2000 gebied Boetelerveld, een van oorsprong vochtig heidegebied. Doordat de bergingen niet dieper dan het zomerpeil worden aangelegd, wordt voorkomen dat de bergingen drainerend gaan werken. In het plangebied wordt meer water vastgehouden, zodat het plan juist bijdraagt aan het beperken van verdroging in de omgeving. Het waterpeil blijft gehandhaafd op de huidige landbouwkundige functie in het gebied.

4.4.4 Keur

Binnen het plangebied liggen beschermingszones van (hoofd)watergangen van het Waterschap Groot Salland. De functie van deze watergangen moet te allen tijde worden gegarandeerd. Hierbij wordt rekening gehouden met de beschermingszone van deze watergangen zoals in de Keur van het Waterschap Groot Salland beschreven. Met betrekking tot deze watergangen gelden de binnen de Keur van het Waterschap Groot Salland opgenomen gebods- en verbodsbepalingen. Voor werkzaamheden binnen de beschermingszone moet een Watervergunning worden aangevraagd bij het Waterschap Groot Salland. Ten behoeve van het beheer en onderhoud geldt langs de watergangen (vanaf de insteek) een obstakelvrije zone van 5 meter.

4.5 Conclusie

In dit hoofdstuk zijn de waarden beschreven die in en rondom de betreffende projectlocaties aanwezig zijn. De conclusie is dat in het voorgenomen plan geen aanwezige waarden worden aangetast.

5

MILIEUHYGIENISCHE ASPECTEN

5.1 Inleiding

Nieuwe initiatieven hebben te maken met milieuaspecten. Een aantal van deze milieuaspecten is ruimtelijk relevant. In dit hoofdstuk wordt achtereenvolgens ingegaan op:

- Bodem
- Geluid
- Luchtkwaliteit
- Externe veiligheid
- Bedrijven en milieuzonering
- Vormvrije m.e.r.-beoordeling

5.2 Bodem

In het voorliggende plan worden plaatselijk retentievelden aangebracht of er worden oever-aanpassingen gedaan ter plaatse van deze 2 watergangen. De bestemming van een aantal percelen zal wijzigen. Een aantal percelen wijzigt van bestemming van 'agrarisch' of 'agrarisch met waarden- landschapwaarden' naar 'water'. Om deze bestemmingen te kunnen wijzigen hebben we het plangebied bekeken op basis van historische bodemgegevens. Er zijn op basis van deze verkenning geen verdachte locaties aanwezig met uitzondering van de percelen rond de spoorlijn en een perceel waar mogelijk een voormalige stortlocatie is gelegen. De locaties bij de spoorlijn wijzigen van 'agrarisch' naar 'water'. Het perceel van de mogelijke voormalige stort zal niet van bestemming wijzigen, maar wordt wel onderzocht in het kader van het Besluit bodemkwaliteit. Op basis van de historische bodemgegevens en de verkregen onderzoeksgegevens van de percelen rond de spoorlijn zullen er geen belemmeringen zijn voor deze bestemmingsplanwijziging. Ten behoeve van grondverplaatsingen over grotere afstanden worden ook partijkeuringen uitgevoerd op een aantal percelen in het kader van het Besluit bodemkwaliteit.

5.3 Geluid

Bij het aspect geluid is de Wet geluidshinder (Wgh) van toepassing. Deze wet heeft als doel het terugdringen van hinder als gevolg van geluid. De wet stelt bepaalde eisen aan de geluidsbelasting van geluidsgevoelige functies. Een waterberging is geen geluidsgevoelig object of terrein dat beschermd moet worden. Ook worden in het voorgenomen plan geen geluidsbronnen gerealiseerd. Een akoestisch onderzoek wordt dan ook niet noodzakelijk geacht.

5.4 Luchtkwaliteit

Het wettelijk kader met betrekking tot de luchtkwaliteit is sinds 2007 vastgelegd in hoofdstuk 5 van de Wet milieubeheer (Wm) en in de algemene maatregel van bestuur 'Niet in betekende mate bijdragen' (Besluit NIBM) en de ministeriële regeling NIBM (Regeling NIBM). In titel 5.2 van de Wm is het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) geregeld. In dit programma staat onder ander beschreven wanneer en hoe overschrijding van de luchtkwaliteitsnormen moet worden aangepakt. In het programma wordt rekening gehouden met nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen. Ontwikkelingen die binnen het programma passen, hoeven niet meer te worden getoetst aan de luchtkwaliteitsnormen. Voor projecten die niet in betekende mate bijdragen aan luchtverontreiniging, hoeft geen onderzoek te worden gedaan naar de luchtkwaliteit.

De gronden die in dit plan zullen worden omgevormd tot waterberging, zullen in de toekomst geen extra verkeer aantrekken. De luchtkwaliteit zal zodoende niet verslechteren. Er is daarom geen luchtkwaliteitsonderzoek nodig voor het plan.

5.5 Externe veiligheid

Externe Veiligheid gaat over het beheersen van risico's die mensen lopen door opslag, productie, gebruik en vervoer van gevaarlijke stoffen in hun omgeving. Externe veiligheid kan op twee manieren ingedeeld worden:

- Transportrisico behandelt de externe veiligheid langs transportassen waarover of waardoor gevaarlijke stoffen worden vervoerd, zoals spoorlijnen, buisleidingen en snelwegen.
- Risico bij inrichtingen gaat over externe veiligheid rond bedrijven waar met gevaarlijke stoffen wordt gewerkt, bijvoorbeeld tankstations met LPG-verkoop.

Het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) verplicht gemeenten om afstand te houden tussen gevoelige objecten en risicovolle bedrijven. Hierdoor wordt het aantal personen in de omgeving van een risicovol bedrijf beperkt. Er wordt daarbij gebruik gemaakt van een kansberekening.

Het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) is vanaf 1 januari 2011 het toetsingskader bij planontwikkeling in de nabijheid van hogedrukaardgasleidingen en

overige leidingen met gevaarlijke stoffen. De afweging van de externe veiligheidssituatie van buisleidingen heeft grondslag in de Wet Milieubeheer (Wm) en in de Wro.

Uit de Risicokaart van de provincie Overijssel blijkt dat binnen of in de nabije omgeving van de meeste waterbergingslocaties geen inrichtingen of buisleidingen aanwezig zijn met een verhoogd veiligheidsrisico (zie figuur 4.1). Bergingslocatie 3 van de Linderte Leide ligt wel direct langs een buisleiding van de Gasunie. De waterbergingen die worden aangelegd zijn geen gevoelige objecten die op afstand moeten worden gehouden van risicovolle bedrijven of gevaarlijke transportbuizen. Daarom hoeft, afgezien van de gasleiding bij bergingslocatie 3, verder geen rekening te worden gehouden met externe veiligheid.

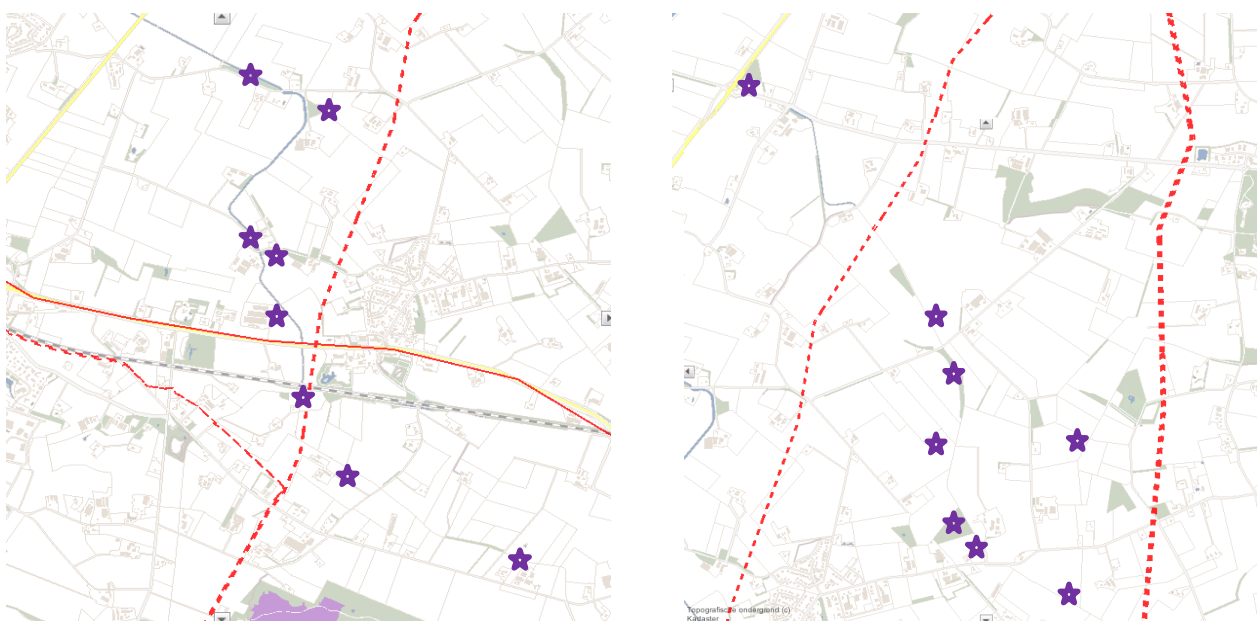


Fig. 4.1 Uitsneden risicokaart provincie Overijssel voor de Oosterbroekwaterleiding (rechts) en de Linderte Leide (links)

5.6 Bedrijven en milieuzonering

Zowel de ruimtelijke ordening als het milieubeleid stellen zich ten doel een goede kwaliteit van het leefmilieu te handhaven en te bevorderen. Dit gebeurt onder andere door milieuzonering. Onder milieuzonering verstaan we het aanbrengen van een voldoende ruimtelijke scheiding tussen milieubelastende bedrijven of inrichtingen enerzijds en milieugevoelige functies als wonen en recreëren anderzijds. De ruimtelijke scheiding bestaat doorgaans uit het aanhouden van een bepaalde afstand tussen milieubelastende en milieugevoelige functies.

Met aanleggen van de waterbergingen worden geen milieubelastende of milieugevoelige functies gerealiseerd. Er is dan ook geen sprake van een aantasting van het woon-, werk-, en leefklimaat van omwonenden.

5.7 Vormvrije m.e.r.-beoordeling

Op 1 april 2011 is het gewijzigde Besluit milieueffectrapportage in werking getreden. Een belangrijke wijziging betreft het indicatief maken van de drempelwaarden in onderdeel D (betreft de m.e.r.-beoordeling) van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage. Concreet betekent dit dat, ook wanneer ontwikkelingen onder de in bijlage D opgenomen drempelwaarden blijven, het bevoegd gezag zich er nog steeds van moet vergewissen of activiteiten geen aanzienlijke milieugevolgen kunnen hebben, de zogenaamde 'vergewisplicht'. Het komt er op neer dat voor elk besluit of plan dat betrekking heeft op activiteit(en) die voorkomen op de D-lijst die beneden de drempelwaarden vallen een toets moet worden uitgevoerd of belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen worden uitgesloten. Voor deze toets wordt de term vormvrije m.e.r.-beoordeling gehanteerd. Deze vormvrije m.e.r.-beoordeling kan tot twee conclusies leiden:

- belangrijke nadelige milieugevolgen zijn uitgesloten: er is geen m.e.r.-beoordeling) noodzakelijk;
- belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu zijn niet uitgesloten: er moet een m.e.r.-beoordeling plaatsvinden of er kan direct worden gekozen voor m.e.r.

De toetsing in het kader van de vormvrije m.e.r.-beoordeling dient te geschieden aan de hand van de selectiecriteria in bijlage III van de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling. In deze bijlage staan drie hoofdcriteria centraal:

- de kenmerken van het project;
- de plaats van het project;
- de kenmerken van de potentiële effecten.

In het plangebied is sprake van de realisatie van waterbergingen in samenhang met natuurontwikkeling op vijftien locaties in het buitengebied van de gemeente Raalte. In de D-lijst van het Besluit milieueffectrapportage is een dergelijke ontwikkeling aangemerkt als: "Een landinrichtingsproject dan wel een wijziging of uitbreiding daarvan."

Voor deze activiteit is een tweetal drempelwaarden opgenomen. Het plan is m.e.r.-plichtig in alle gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op:

1. een functiewijziging met een oppervlakte van 125 hectare of meer van water, natuur, recreatie of landbouw, of;
2. vestiging van een glastuinbouwgebied of bloembollenteeltgebied van 50 hectare of meer.

Het plangebied is in totaliteit aanmerkelijk kleiner dan 125 hectare en er is ook geen sprake van de vestiging van een glastuinbouwgebied of bloembollengebied. Aangezien er ook geen wezenlijke waarden worden aangetast kan worden geconcludeerd dat het milieubelang van de in dit wijzigingsplan opgenomen ontwikkeling in voldoende mate is afgewogen en dat er geen nadelige effecten zijn te verwachten. De ontwikkeling in het betreffende gebied is daarmee niet m.e.r.-(beoordelings)plichtig.

6

JURIDISCHE ASPECTEN EN PLANVERANTWOORDING

6.1 Inleiding

In dit hoofdstuk wordt uiteengezet hoe de juridische regeling (de regels en de verbeelding) van het bestemmingsplan is vormgegeven. Het onderhavige bestemmingsplan is gebaseerd op het bestemmingsplan Buitengebied Raalte, van de gemeente Raalte.

6.2 Opzet van de regels

Ingevolge de Wro, het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) en de daarbij behorende ministeriële Regeling standaarden ruimtelijke ordening (Rsro) dienen bestemmingsplannen op vergelijkbare wijze opgebouwd en gepresenteerd te worden en tevens digitaal uitwisselbaar gemaakt te worden. Er zijn een aantal standaarden door het Ministerie van VROM ontwikkeld, waaronder de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen (SVBP2008), de Praktijkrichtlijn Bestemmingsplannen (PRBP2008) en de Standaard Toegankelijkheid Ruimtelijke Instrumenten (STRI2008). In dit bestemmingsplan wordt van deze standaarden, voor zover van toepassing, gebruikgemaakt. Hiermee wordt de rechtsgelijkheid en de uniformiteit binnen de gemeentelijke c.q. landelijke bestemmingsplannen gediend.

Het juridisch bindend gedeelte van het wijzigingsplan bestaat uit planregels en een bijbehorende verbeelding waarop de bestemmingen zijn aangegeven. Deze verbeelding kan zowel digitaal als analoog worden verbeeld. De verbeelding en de planregels dienen in samenhang te worden bekeken.

De regels zijn onderverdeeld in vier hoofdstukken:

1. Inleidende regels
2. Bestemmingsregels;
3. Algemene regels;
4. Overgangs- en slotregels.

6.3 Verantwoording van de regels

1. Inleidende regels

Dit hoofdstuk bevat twee artikelen:

Artikel 1 Begrippen

In dit artikel worden de begrippen gedefinieerd, die in de regels worden gehanteerd voor zover deze begrippen van het 'normale' spraakgebruik afwijken of een specifiek juridische betekenis hebben. Bij de toetsing aan het bestemmingsplan zal moeten worden uitgegaan van de in dit artikel aan de betreffende begrippen toegekende betekenis.

Artikel 2 Wijze van meten

Het onderhavige artikel geeft aan hoe hoogte- en andere maten die bij het bouwen in acht genomen dienen te worden, gemeten moeten worden.

2. Bestemmingsregels

Dit hoofdstuk bestaat uit een beschrijving van de bestemmingen.

Artikel 3 Water

De bestemming Water is toegekend aan de water, waterbergingen en bijbehorende voorzieningen.

Artikel 4 Waarde - Landschap - 1

De voor Waarde - Landschap - 1 aangewezen gronden zijn, behalve de voorkomende bestemmingen, bestemd voor behoud, versterking en ontwikkeling van waarden die samenhangen met de essen.

3. Algemene regels

Dit hoofdstuk regelt de volgende onderwerpen:

Artikel 5 Anti-dubbeltelregel

Dit artikel bevat een algemene regeling waarmee kan worden voorkomen dat er in feite meer wordt gebouwd dan het bestemmingsplan beoogd, bijvoorbeeld ingeval (onderdelen van) bouwvlakken van eigenaars verschillen. De regeling is met name van belang met het oog op woningbouw.

Artikel 6 Algemene bouwregels

Met deze regeling wordt voorkomen dat bestaande situaties die afwijken van de maatvoering ingevolge hoofdstuk 2 van de regels – onbedoeld – geheel of gedeeltelijk onder het overgangsrecht van het bestemmingsplan vallen.

Artikel 7 Uitsluiting aanvullende werking bouwverordening

Dit artikel bevat regels betreffende de uitsluiting van de aanvullende werking van de bouwverordening.

Artikel 8 Overige regels

In dit artikel zijn de overige regels opgenomen.

4. Overgangs- en slotregels

Dit hoofdstuk bevat de volgende twee artikelen:

Artikel 9 Overgangsregels

Dit artikel bevat het overgangsrecht betreffende bouwwerken en gebruik.

Artikel 10 Slotregel

Dit artikel geeft aan onder welke naam dit plan kan worden aangehaald.

7

UITVOERBAARHEID

7.1 Inleiding

In dit slothoofdstuk wordt de uitvoerbaarheid van het voorgenomen plan beschreven.

7.2 Ruimtelijke uitvoerbaarheid

Het voorgenomen project waarbij vijftien waterbergingen in samenhang met natuurontwikkeling in de gemeente Raalte worden gerealiseerd, past binnen het van toepassing zijnde overheidsbeleid. Tevens worden geen wezenlijke waarden in de plangebieden aangetast en heeft het project geen negatieve milieuhygiënische gevolgen. Het voorgenomen project is daarmee ruimtelijk uitvoerbaar.

7.3 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

7.3.1 Vooroverleg

Er wordt geen vooroverleg, als bedoeld in artikel 3.1.1. Bro, gevoerd aangezien het in het voorliggende geval een wijzigingsplan betreft gebaseerd op het bestemmingsplan Buitengebied Raalte. Aan dit bestemmingsplan heeft de provincie Overijssel op de van toepassing zijnde onderdelen reeds haar goedkeuring verleend. Gezien het feit dat het vooroverleg bij een wijzigingsplan geen wettelijke verplichting is wordt hiervan afgezien.

7.3.2 Zienswijzen

Het ontwerpbestemmingsplan heeft, in het kader van artikel 3.8 van de Wet op de ruimtelijke ordening, voor de duur van zes weken voor zienswijzen ter inzage gelegen (van 7 februari tot en met 20 maart 2013). Binnen deze termijn zijn geen zienswijzen ingediend. Buiten de zienswijzentermijn is wel een zienswijze ingediend, maar deze is (gezien de termijn) niet ontvankelijk verklaard.

7.4 Economische uitvoerbaarheid

Het project betreft een initiatief van het waterschap Groot Salland. Voor de activiteiten die worden uitgevoerd geldt dat de initiatiefnemer zelf verantwoordelijk is voor de financiering van deze ontwikkelingen. De kosten van het voorliggende project zijn opgenomen in de

begroting van het waterschap en daarnaast wordt ook voor een gedeelte ILG-subsidie ontvangen.

Het wijzigingsplan leidt niet tot kosten voor de gemeente die via een exploitatieplan verhaald zouden moeten worden. Voor de benodigde procedure worden leges geïnd en via een overeenkomst is geregeld dat alle eventuele planschade op de initiatiefnemer wordt verhaald.

Hiermee is de financiële uitvoerbaarheid gewaarborgd. Het financiële risico van het project ligt bij de initiatiefnemer.

7.5 Conclusie

Zoals uit voorgaande paragrafen blijkt is het voorgenomen project ruimtelijk, maatschappelijk en economisch uitvoerbaar.

BIJLAGEN (SEPARAAT)

1. Archeologisch onderzoek
2. Projectplan Linderte Leide
3. Projectplan Oosterbroekswaterleiding