

Oude Wolbers-Timmerhuis Projecten VOF
E. Evers
Postbus 75
7670 AB VRIEZENVEEN

uw brief van 4 juli 2008	uw kenmerk Devri/RZ.08.308	ons kenmerk FF/75C/2008/0335. bes.afw.sh	datum 9 juni 2009
onderwerp Flora- en faunawet art. 75, lid 5 en lid 6, onderdeel c		doorkiesnummer 0800 - 22 333 22	bijlagen

Geachte heer Evers,

Naar aanleiding van uw verzoek van 9 juli 2008 en de aanvullingen hierop van 20 oktober 2008, 9 april 2009, 27 april 2009 en 28 april 2009 geregistreerd onder aanvraagnummer FF/75C/2008/0335 om een ontheffing als bedoeld in artikel 75 van de Flora- en faunawet te krijgen, deel ik u het volgende mee. Ik kan u de gevraagde ontheffing niet verlenen, aangezien de noodzaak hiervoor ontbreekt, omdat er geen sprake is van overtreding van verbodsbepalingen van de Flora- en faunawet. Verder in deze brief staat vermeld wat daarvoor de redenen zijn.

De aanvraag

De aanvraag heeft betrekking op de realisatie van het project 'Sallandse Poort Oost' gelegen in gemeente Raalte. Op de planlocatie wordt een nieuwe woonwijk gerealiseerd, waardoor de grond bouwrijp gemaakt moet worden. Ontheffing wordt gevraagd van de verbodsbepalingen genoemd in artikel 11 van de Flora- en faunawet voor wat betreft exemplaren van de steenuil.

Overwegingen

Wettelijk kader

Beschermde soorten

De steenuil is een beschermde inheemse diersoort als bedoeld in artikel 4, lid 1, onder b, van de Flora- en faunawet. Voor vogels wordt alleen ontheffing verleend indien het nest valt onder de bescherming van artikel 11 van de Flora- en faunawet. Hieronder zal dit nader worden toegelicht.

Verbodsbepalingen

Op grond van artikel 11 van de Flora- en faunawet is het verboden om nesten, holen of andere voortplantings- of vaste rust- of verblijfplaatsen van beschermde inheemse diersoorten te beschadigen, te vernielen, uit te halen, weg te nemen of te verstoren.

Datum
9 juni 2009

Kenmerk
FF/75C/2008/0335

Vervolgblad
2

Een nest is de woonplaats die vogels vervaardigen om de eieren uit te broeden en de jongen te verzorgen. Voor een verdere aanscherping van de definitie van het begrip 'nesten' wordt onderscheid gemaakt tussen broedseizoen en niet-broedseizoen. Alle bewoonde nesten in het broedseizoen vallen onder de reikwijdte van artikel 11 van de Flora- en faunawet en zijn beschermd. Nesten van de steenuil, vallen onder de definitie van het begrip nesten in artikel 11 van de Flora- en faunawet. Dit type valt ook buiten het broedseizoen onder de definitie van 'vaste rust- of verblijfplaatsen' in artikel 11 van de Flora- en faunawet. Deze nesten zijn daarom, voor zover ze niet permanent verlaten zijn, jaarrond beschermd. Derhalve is ontheffing nodig van artikel 11 van de Flora- en faunawet met betrekking tot deze soort.

Steenuil

In 2009 is tijdens het veldonderzoek geen steenuil aangetroffen in het plangebied en/of in de enkele honderden meters daar buiten. Het plangebied blijkt als enige functie nog een foerageergebied voor de steenuil te kunnen hebben (grasland, aanbod soort voedsel en weidepalen als uitkijkposten). Foerageerplaatsen en migratieroutes zijn slechts ontheffingsplichtig indien zij van groot belang zijn voor de functionaliteit van de verblijfplaatsen van de betreffende soort, doordat er onvoldoende alternatieven voorhanden zijn. Het is echter niet aannemelijk dat het plangebied als een dergelijk essentieel foerageergebied geldt. Nu niet sprake is van een vaste rust- en verblijfplaats zal geen overtreding van verbodsbepalingen van de Flora- en faunawet plaatsvinden en is een ontheffing niet nodig.

Aanbeveling

De beoogde plannen (bouwrijp maken en bebouwing realiseren) maken een groot gebied ongeschikt als (overigens niet essentieel) foerageergebied en de reeds uitgevoerde plannen (Woongebied Salland I en Kantorenstrip Sallandse Poort West (nog in ontwikkeling)) hebben reeds een deel van het gebied ongeschikt gemaakt als foerageergebied.

Omdat het leefgebied wordt verhard en bebouwd, geeft u aan dat nieuw leefgebied (het 'dorpsbos') elders zal worden gerealiseerd. De locatie ligt globaal in de zwarte cirkel (figuur op bladzijde 2 van het bij de aanvraag gevoegde 'Memo aanvullende informatie ontheffingsaanvraag Sallandse poort oost', van 10 oktober 2008). Dit ligt in het gebied waar nog zes andere steenuilterritoria zijn vastgesteld. Het dichtstbijzijnde territorium ligt op ongeveer 300 meter afstand van het dorpsbos. Een territorium is niet aanwezig in het dorpsbos zelf. De realisatie van het dorpsbos en het plaatsen van een aantal steenuilkasten zullen de lokale populatie hier versterken. Als de bewoners tevens actief benaderd worden om 'uilverdrijvende' maatregelen op het erf te nemen (hagen, overhoekjes, knotbomen en uilenkasten) zal dit de lokale populatie ook versterken.

De plannen voor de inrichting van het 'dorpsbos' zijn:

- Het geschikt maken van het 'het dorpsbos' gebeurt door:
 - o Aanleg meidoornhagen.
 - o Realisatie van een kleinschalig landschap met hoogteverschillen en biotoopverschillen.
 - o Plaatsing van knotwilgen.

Datum
9 juni 2009

Kenmerk
FF/75C/2008/0335

Vervolgblad
3

- o Extensief maaibeheer van randen en weiden.
 - o Nabij deze locatie worden (in bomen en/of in boerderijen) minimaal 3 steenuilkasten geplaatst.
- De bovenstaande maatregelen worden ruim vóór de realisatie van de Sallandse Poort-Oost (minimaal een half jaar) gerealiseerd, zodat er een uitwijkmogelijkheid aanwezig is.
- De maatregelen worden in overleg met, en onder begeleiding van de lokale steenuilenwerkgroep Raalte uitgevoerd.
- Als de bewoners tevens actief benaderd worden om 'uilverdrijvende' maatregelen op het erf te nemen (hagen, overhoekjes, knotbomen en uilenkasten) zal dit de lokale populatie ook versterken.

Aangeraden wordt deze maatregelen inderdaad uit te voeren. Daarnaast raad ik u aan ook de volgende maatregelen uit te voeren:

- De geschiktheid van het compensatiegebied moeten bepaald worden door de steenuilwerkgroep Raalte.
- Om het 'dorpsbos' duurzaam voor de steenuil geschikt te houden, moet het beheer hierop worden afgestemd. De nestkasten moeten duurzaam worden onderhouden. De grasvelden moeten te allen tijde kort worden gehouden door middel van extensieve begrazing en/of maaibeheer. Alle bovenstaande mitigerende en compenserende maatregelen moeten worden uitgevoerd onder begeleiding van de steenuilwerkgroep Raalte.
- Voor het 'dorpsbos' wordt zeer aanbevolen om eventuele bestrijding van knaagdieren zo bewust mogelijk te laten gebeuren. De hiervoor gebruikte bestrijdingsmiddelen bevatten bloedverdunnende stoffen. Deze veroorzaken dusdanige bloedarmoede waaraan uilen dood kunnen gaan. Aangeraden wordt om eerst de plaag met alternatieve middelen te bestrijden, zoals het gebruik van een uilenvriendelijke muizenkist, het gebruik van vallen en/of het weghalen van voerresten. Van de bloedverdunnende stoffen is Bromadiolon de enige stof die relatief het minst giftig uitpakt voor uilen. Bromadiolon dient dan ook als enige bloedverdunnende stof ingezet te worden bij knaagdierbestrijding. Andere bloedverdunnende stoffen (difethialon, brodifacoum en bromadiolon) dienen niet ingezet te worden. Daarnaast wordt geadviseerd om het inzetten van chemische én biologische bestrijdingsmiddelen van allerlei prooidieren (bijvoorbeeld emelten en engerlingen) zo min mogelijk plaats te laten vinden. Het gebruik van deze bestrijdingsmiddelen zorgt er in de eerste plaats voor dat het voedselaanbod daalt en in de tweede plaats kunnen uilen vergiftigd worden via hun prooidieren.

Opmerking

Het kan zijn dat u bij de inrichting van het 'dorpsbos' of bij verdere werkzaamheden inzake de woningbouw in het gebied beschermde soorten aantreft. Ik wil u er, wellicht ten overvloede, op wijzen dat wanneer u bij uitvoering van de werkzaamheden verbodsbepalingen ten aanzien van deze soort(en) dreigt te overtreden, u de werkzaamheden dient stil te leggen en alsnog ontheffing voor deze soort(-en) dient aan te vragen.

Datum
9 juni 2009

Kenmerk
FF/75C/2008/0335

Vervolgblad
4

Zorgplicht

Voor alle soorten geldt de zorgplicht ex artikel 2 van de Flora- en faunawet, die van toepassing is op zowel beschermde als onbeschermde dier- en plantensoorten, ongeacht vrijstelling of ontheffing. Op grond hiervan dient u zoveel als redelijkerwijs mogelijk is schade aan deze soorten te voorkomen.

Vogels

U dient gedurende de werkzaamheden rekening te houden met het broedseizoen van vogels. Verstoring van broedgevallen van vogels dient te worden voorkomen. Voor de in het plangebied te verwachten vogelsoorten kan dit plaatsvinden door werkzaamheden buiten de broedperiode van aanwezige soorten uit te voeren. Tevens kunnen voorbereidende maatregelen worden getroffen om te voorkomen dat vogels tot broeden kunnen komen binnen het plangebied. Ik wijs u erop dat voor het broedseizoen geen standaardperiode wordt gehanteerd in het kader van de Flora- en faunawet. Van belang is of een broedgeval aanwezig is, ongeacht de periode.

Besluit

Gelet op het voorgaande wijs ik uw aanvraag voor een ontheffing ex artikel 75 van de Flora- en faunawet af.

Concluderend

Dit houdt in dat het toegestaan is de voorgenomen werkzaamheden zonder ontheffing uit te voeren.

Wanneer u al leges heeft betaald dan betalen wij u deze zo spoedig mogelijk terug.

Bezwaar

Het kan zijn dat u het met deze beslissing niet eens bent. U kunt dan (net als andere belanghebbenden) binnen zes weken na de verzenddatum van deze brief, bezwaar maken. U doet dit door een brief te sturen aan Dienst Regelingen, afdeling Recht en Rechtsbescherming, Postbus 20401, 2500 EK Den Haag. Uw bezwaarschrift moet ten minste bevatten:

- uw naam en adres
- de vermelding: 'ontheffing artikel 75 Flora- en faunawet' en het aanvraagnummer
- een afschrift van deze brief
- de redenen van uw bezwaar
- de datum van uw bezwaarschrift
- uw handtekening

De teammanager Recht en Rechtsbescherming van Dienst Regelingen zal namens de Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit op het bezwaarschrift beslissen.

Datum
9 juni 2009

Kenmerk
FF/75C/2008/0335

Vervolgblad
5

_____ Als u iemand machtigt namens u bezwaar te maken, vergeet u dan niet een door u ondertekende machtigingsverklaring mee te sturen.

DE MINISTER VAN LANDBOUW, NATUUR EN VOEDSELKWALITEIT,
voor deze,
de teammanager uitvoering Dienst Regelingen,

B. Kluivingh - Deetman