



RAADSVOORSTEL

Raadsvergadering	4 april 2024
Zaaknummer	52741-2023
Onderwerp	Vaststelling bestemmingsplan Buitengebied Raalte, P+R Heino
Portefeuillehouder	Dhr. B.J.M. (Ben) Nijboer
Voor informatie	Robert Voeten telefoon: 0572-347826, e-mail:

Samenvatting

Vanuit verschillende invalshoeken waren meerdere partijen bezig met het onderzoeken van verbetermogelijkheden op en rondom de spoorverbinding Zwolle-Enschede. De stations Heino en Raalte zijn een belangrijk onderdeel van deze verbinding. Sinds 2021 hebben de partijen samengewerkt aan integrale verbeterplannen voor beide stations. Deze plannen dragen bij aan het verbeteren van de reistijd, punctualiteit en capaciteit van de treinverbinding Zwolle-Enschede, veiligheid voor de treinreiziger op het station en perron, het vergroten van de parkeercapaciteit voor auto's en fietsen. Daarnaast wordt onderhoud aan de railinfrastructuur meegenomen.

De plannen zijn uitgewerkt en worden gerealiseerd in een samenwerkingsverband van het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat, de provincie Overijssel, ProRail, NS Stations en de gemeente Raalte. Daarnaast zijn de regionale vervoersbedrijven Keolis (trein) en EBS (bus) betrokken.

Het totaalplan voor station Heino gaat om het vervangen van het bestaande middenperron door twee zijperrons. Vanwege deze zijperrons wordt een overpad voor voetgangers aangelegd, zodat treinreizigers van de ene naar de andere kant van het station kunnen komen. Dit overpad kan ook door wandelaars gebruikt worden. Het P&R-terrein wordt verplaatst naar de andere zijde van het spoor en wordt daar uitgebreid.

Het totaalplan voor station Heino past in het vigerende bestemmingsplan met uitzondering van het te verplaatsen P&R-terrein naar de zuidzijde van het spoor. Hiervoor is een ontwerpbestemmingsplan opgesteld. Dit plan heeft van 22 juni tot en met 2 augustus 2023 ter inzage gelegen. Er zijn twee zienswijzen ingediend. Voorgesteld wordt om het bestemmingsplan mede naar aanleiding van deze zienswijze gewijzigd vast te stellen.

Beslispunten

1. De ingediende zienswijzen conform de Nota van Zienswijzen bestemmingsplan Buitengebied Raalte, P+R Heino ontvankelijk te verklaren en deels gegrond;
2. Het bestemmingsplan Buitengebied Raalte, P+R Heino bestaande uit de geometrisch bepaalde planobjecten als vervat in het GML-bestand NL.IMRO.0177.BP20230003-GV01 met bijbehorende bestanden en bijlagen gewijzigd vast te stellen conform de Nota van Zienswijzen Buitengebied Raalte, P+R Heino bestemmingsplan;
3. Geen exploitatieplan op basis van artikel 6.12, tweede lid van de Wet ruimtelijke ordening vast te stellen, omdat het verhalen van kosten van de grondexploitatie over de in het plan begrepen gronden anderszins verzekerd is.



Inleiding

In een samenwerking tussen het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat, de provincie Overijssel, ProRail, NS Stations en de gemeente Raalte is gekomen tot een totaalplan voor het station Heino. Om dit te realiseren is aanpassing van het vigerende bestemmingsplan noodzakelijk.

Aanleiding

Dit plan kent verschillende aanleidingen:

- Het verbeteren van de transferveiligheid op het station (veiligheid voor de treinreiziger);
- Het verbeteren van de reistijd, punctualiteit en capaciteit van de treinverbinding tussen Zwolle en Enschede;
- Het vergroten van de parkeer capaciteit voor auto's;

Tevens is gezocht naar koppelmogelijkheden: we verbeteren de verkeersveiligheid op de Stationsweg.

Omschrijving plan (zie afbeeldingen 1 en 2)

Het huidige middenperron is te smal om het aantal treinreizigers goed te accommoderen, met name tijdens de spits. Gekozen is voor het realiseren van 2 zijperrons om meer capaciteit te creëren. De perrons worden verbonden (bereikbaar gemaakt) met een nieuwe voetgangersoversteekplaats en beveiligd met slagbomen. Dit overpad kan ook gebruikt worden door wandelaars. Daartoe wordt een looppad aangelegd vanaf het station naar een bestaand voetpad richting het centrum van Heino.

Door de aanpassing van de perrons kan de intercity het station op hogere snelheid passeren, wat aanmerkelijke tijdswinst oplevert op het traject Zwolle-Enschede.

Het P&R terrein wordt verplaatst naar de zuidzijde van het station. Daar is ruimte om de parkeergelegenheid uit te breiden zonder dat dit ten koste gaat van waardevolle bomen. Wel moet er bosschage verwijderd worden. De rijbaan van het P&R-terrein is enigszins ruim opgezet zodat treinvervangend busvervoer (bij een storing, calamiteit of spooronderhoud) ter plekke kan halteren. De strook grond aan de zuidzijde van het station heeft de bestemming Natuur en is onderdeel van het Natuurnetwerk Nederland (NNN-gebied) zoals de provincie Overijssel dat heeft vastgelegd in haar Omgevingsverordening. Naast het nieuwe P&R-terrein wordt een nieuwe groenzone aangelegd ter compensatie van het vervallen van de bestaande strook groen/natuur (NNN). De nieuwe groenzone wordt als natuur bestemd en dit is akkoord bevonden door de provincie.

Doordat het huidige P&R-terrein aan de noordzijde vervalst, ontstaat daar 'lucht'. De fietsenstallingen worden enigszins herschikt en er komt een halteplaats voor de buurtbus met een kleine keerlus. Per saldo wordt de noordzijde van het station groener ingericht.

Tegelijk met de herinrichting van het station wordt de Stationsweg aangepast. Ter hoogte van het station komt een verhoogd plateau. Dit moet de snelheid van het verkeer verlagen en de oversteek van voetgangers van en naar het station veiliger maken. Ook verbetert de beeldkwaliteit door de gezamenlijke herinrichting met het station.

Wijziging bestemmingsplan

De herinrichting aan de noordzijde en de aanleg van de zijperrons vallen binnen het huidige bestemmingsplan. De ontwikkeling aan de zuidzijde (het P&R-terrein) past niet in het vigerende bestemmingsplan. Daarvoor is een ontwerpbestemmingsplan ter inzage gelegd van 22 juni tot en met 2 augustus 2023. Er zijn twee zienswijzen ingediend.

De eerste zienswijze gaat niet zo zeer over het P&R terrein, maar meer over de maatregelen die ProRail wil nemen aan het spoor en de gevolgen die dat kan hebben voor de woning en woongenot van de indiener van de zienswijze. Hierover zijn inmiddels gesprekken gaande tussen ProRail en deze persoon.

De tweede zienswijze heeft onder meer betrekking op de nut en noodzaak van het te verplaatsen P&R terrein en de gevolgen voor het Natuurnetwerk Nederland (NNN). Met betrekking tot het laatste aspect is er een compensatieplan opgesteld dat akkoord is bevonden door de provincie.

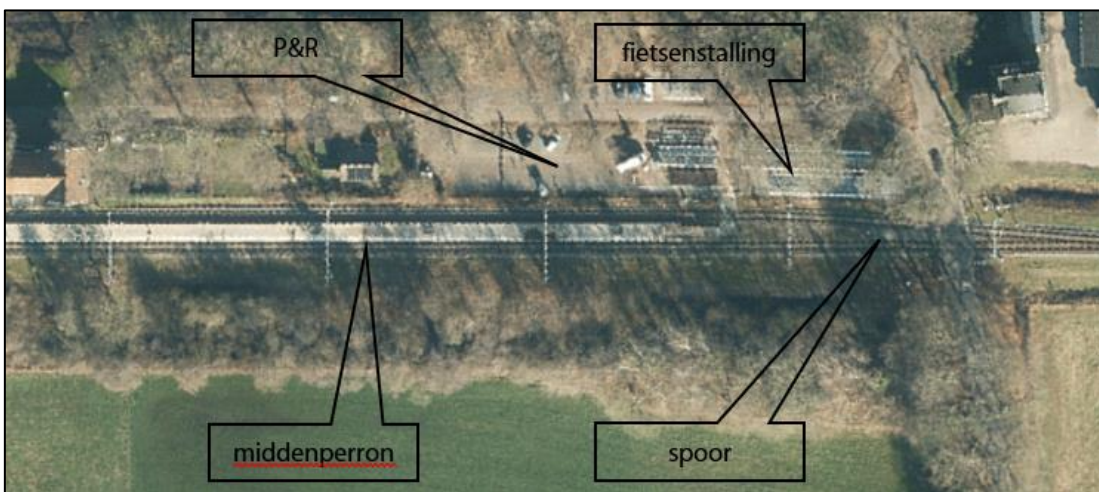
Gesteld wordt dat er een analyse ontbreekt van de verkeersstructuur en verzoekt tevens om een voetpad aan te leggen van het station langs de Stationsstraat naar Schaarshoekweg. Los van de herinrichting van het stationsterrein en de aanleg van het P&R terrein is de aanleg van dit door indiener gewenste voetpad in onderzoek, omdat het een ontbrekende schakel betreft in een groter netwerk van (recreatieve) wandelpaden.



Vervolgens wordt gesteld dat de onderbouwing voor wat betreft de stikstofdepositie onvoldoende is. Voor de gebruiksfase is een Aeriusberekening uitgevoerd. Voor de aanlegfase wordt uitsluitend gewerkt met elektrisch materieel.

Er worden vraagtekens geplaatst bij het uitgevoerde onderzoek (quick scan) in het kader van de Wet natuurbescherming. Er is nader onderzoek uitgevoerd en daaruit is gebleken dat er geen sporen en geschikte boomholtes zijn voor boommarters en dat er geen essentiële functies voor vleermuizen zijn.

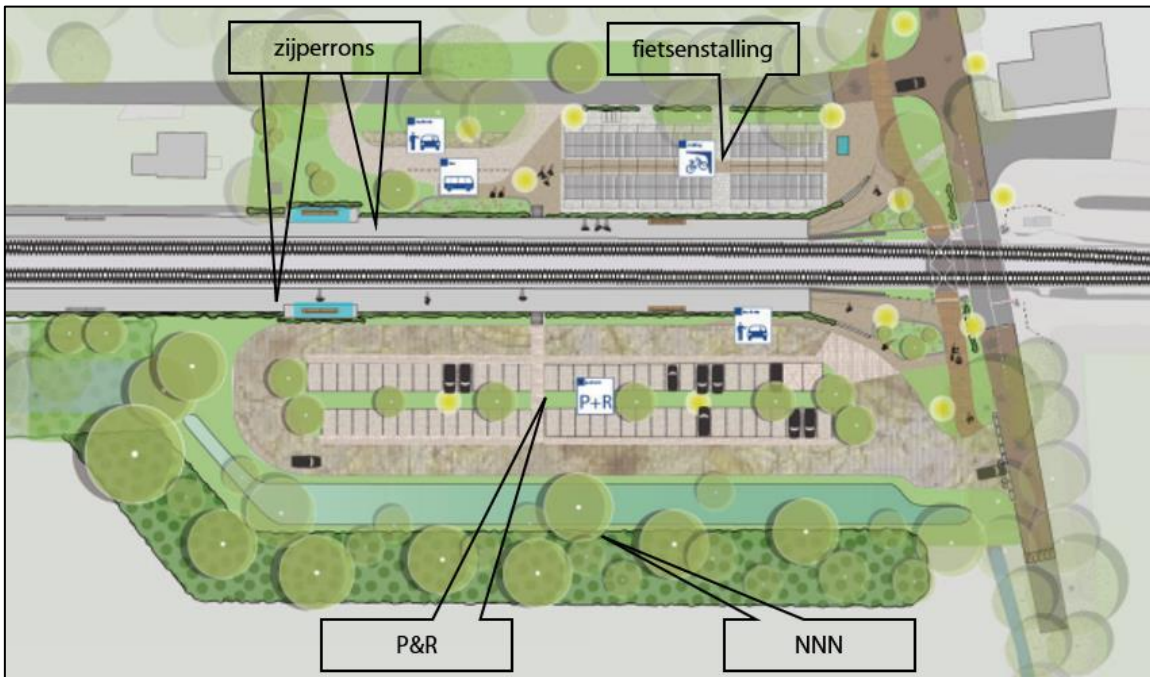
Wat betreft het Natuurnetwerk Nederland (NNN) is een aanvullende memo opgesteld waarin een verbeteringslag is verwerkt. Deze wordt als bijlage bij de regels van het bestemmingsplan gevoegd als voorwaardelijke verplichting. Er is een opmerking geplaatst over het onderwerp 'geluid'. Het nieuwe P&R terrein zal meer parkeerplaatsen gaan bevatten dan het huidige P&R terrein. De extra voertuigen van en naar het parkeerterrein betreft een zodanig beperkte verhoging van het geluidsniveau dat dit voor het gehoor niet herkenbaar zal zijn ten opzichte van de andere voertuigen op de openbare weg.



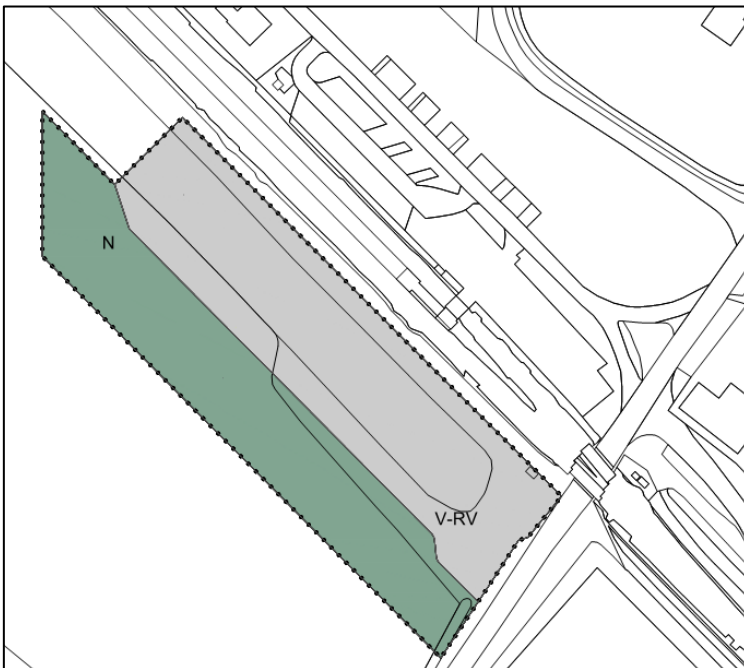
Afbeelding 1: huidige situatie



Afbeelding 2: linksboven het huidige fiets- en autoparkeren, rechtsboven het perronoverpad, linksonder de perronovergang en rechtsonder het middenperron



Afbeelding 3: plan op hoofdlijnen



Afbeelding 4: verbeelding bestemmingsplan

Beoogd effect

De aanpassing van het bestemmingsplan maakt het mogelijk dat een aantrekkelijk en veilig station Heino gerealiseerd kan worden met voldoende capaciteit voor de toekomst. De aanpassingen dragen bij aan verbetering van het treinvervoer tussen de regio's Zwolle en Enschede.



Argumenten

- 1.1 *Het 'bestemmingsplan Buitengebied Raalte, P+R Heino' gewijzigd vast te stellen. Er zijn twee zienswijzen ingediend.*
Op het ontwerpbestemmingsplan zijn twee zienswijzen ingediend. Deze zienswijzen en enkele ambtelijke aanpassingen geven aanleiding om het bestemmingsplan gewijzigd vast te stellen.
- 2.1 *Het 'bestemmingsplan Buitengebied Raalte, P+R Heino' maakt het mogelijk het stationsgebied opnieuw in te richten wat meerwaarde heeft voor Heino.*
Door het herinrichten van het stationsgebied in Heino en het toevoegen van een P&R terrein ontstaat een veiligere situatie. De bestemmingsplanaanpassing voor de zuidzijde is nodig om de huidige bestemming om te zetten ten behoeve van een P&R terrein.
- 3.1 *Het vaststellen van een exploitatieplan is niet noodzakelijk, omdat de kosten van het bestemmingsplan op een andere manier verzekerd zijn.*
Er zijn bestuurlijke afspraken gemaakt met het Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat, Provincie Overijssel, ProRail en de gemeente Raalte over de aanpassing van station Heino als onderdeel van meerdere aanpassingen op de lijn Zwolle-Enschede. Het overgrote deel van de totale investering in het stationsgebied zijn voor de drie eerstgenoemde partijen. Daarnaast draagt de gemeente Raalte financieel bij aan het project. Deze financiële is opgenomen in de begroting 2024. Tussen de gemeente en ProRail is een realisatieovereenkomst afgesloten waarin financiële afspraken vastgelegd zijn. Derhalve is een exploitatieplan niet noodzakelijk.

Participatie

Tijdens het ontwerpproces kon de omgeving input leveren en meedenken. Het participatieproces is gestart met een algemene informatieavond. Belangstellenden konden zich aanmelden voor een klankbordgroep. Het concept ontwerp is besproken in de klankbordgroep en is mede op basis van deze besprekingen verder uitgewerkt tot het ontwerp waarop het voorliggende ontwerpbestemmingsplan gebaseerd is. Het participatieproces werd afgesloten met wederom een algemene informatieavond. Tijdens deze afrondende informatieavond werd het ontwerp voor het station positief ontvangen. Naast de klankbordgroep vond ook afstemming plaats met de Gehandicapten Adviesraad en Stichting Oog (belangenbehartiger voor mensen met een visuele beperking).

Aangaande de eerste zienswijze heeft ProRail nader contact gehad met de indiener van de zienswijze. Dit ging met name over de maatregelen die ProRail wenst te nemen en die min of meer los staan van het P&R terrein.

Duurzaamheid

Openbaar vervoer is een duurzame vorm van mobiliteit en het voorgenomen plan voor station Heino maakt het gebruik van het openbaar vervoer aantrekkelijker. In het herinrichtingsplan is rekening gehouden met duurzaamheidsaspecten, zoals het infiltreren van hemelwater, behoud van groen en compensatie van te verwijderen groen, hergebruik van materialen (circulariteit). Met ProRail en NS-stations bekijken we of de toepassing van zonnepanelen boven parkeervoorzieningen mogelijk is.

Kanttekeningen

Geen.

Financiën en fiscale aspecten

De herinrichting van station Heino wordt grotendeels gefinancierd door het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat, de provincie Overijssel en ProRail. Bij de behandeling van de begroting voor 2024 zijn de financiële middelen voor het P&R terrein beschikbaar gesteld.

Vervolg en communicatie

Mits u het bestemmingsplan vaststelt, zal dit bekend worden gemaakt in het Weekblad voor Salland en de Staatscourant en op www.raalte.nl. Vervolgens ligt het vastgestelde plan voor een periode van zes weken ter inzage. In deze periode kan er beroep worden ingediend bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van



State (beroepsperiode). Mits geen schorsing wordt gevraagd treedt het bestemmingsplan na de beroepsperiode in werking.

Bijlagen

1. Nota van Zienswijzen bestemmingsplan Buitengebied Raalte, P+R Heino
2. Bestemmingsplan Buitengebied Raalte, P+R Heino

burgemeester en wethouders van de gemeente Raalte,

de secretaris
Monique van Esterik

de waarnemend burgemeester
Arco Hofland



RAADSBSLUIT

Zaaknummer

52741-2023

De raad van de gemeente Raalte,
gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 5 maart 2024

Besluit:

1. De ingediende zienswijze conform de 'Nota van Zienswijzen bestemmingsplan Buitengebied Raalte, P+R Heino' en de wijzigingen die hieruit voortvloeien alsmede de ambtelijke aanpassingen bij de gewijzigde vaststelling van het bestemmingsplan mee te nemen;
2. Het bestemmingsplan Buitengebied Raalte, P+R Heino bestaande uit de geometrisch bepaalde planobjecten als vervat in het GML-bestand NL.IMRO.0177.BP20230003-GV01 met bijbehorende bestanden en bijlagen gewijzigd vast te stellen zoals opgenomen in de 'Nota van Zienswijzen bestemmingsplan Buitengebied Raalte, P+R Heino';
3. Geen exploitatieplan op basis van artikel 6.12 Wet ruimtelijke ordening vast te stellen omdat het verhalen van kosten van de grondexploitatie over de in het plan begrepen gronden anderszins verzekerd is;
4. De indiener van de zienswijze op de hoogte te brengen van het raadsbesluit.

Aldus besloten in de vergadering van 4 april 2024.

de griffier
Karin Zomer

de voorzitter
Arco Hofland