

Notitie

**HaskoningDHV Nederland B.V.
Industry & Buildings**

Aan: BPD Ontwikkeling BV
Van: Sandro Janssen
Datum: 6 januari 2022
Kopie: Robert van der Waall (RHDHV)
Ons kenmerk: BH8615-101-102
Classificatie: Projectgerelateerd
Goedgekeurd door: Sandro Janssen

Onderwerp: Geurbelasting op voorziene woningbouwlocatie terrein Douma Deuren

Inleiding

BPD Ontwikkeling BV is voornemens om het terrein van Douma Deuren, gelegen aan de Kanaalstraat Oostzijde 13 te Raalte, te herontwikkelen voor woningbouw.

Aan de rand van het plangebied op Enkstraat 3 bevindt zich het bedrijf 'Autorestauratie Raalte', waar als onderdeel van de restauraties ook spuitwerk uitgevoerd wordt. De spuitery in het bedrijf betreft een afsluitbare ruimte die tijdens en na het spuitwerk afgezogen wordt om dampen uit de ruimte te ventileren. De afzuiging van de spuitruimte wordt via een kanaal op het dak van de bedrijfshal naar de atmosfeer geëmitteerd. Ondanks dat de lakken grotendeels watergedragen zijn, bestaat een deel van de lak uit oplosmiddelen (vluchtige organische stoffen) die uitdampen. Deze oplosmiddelen kunnen ook geurend zijn.

In deze notitie wordt uiteengezet of er een knelpunt te verwachten is ten aanzien van het aspect geur op het plangebied en indien dat het geval is, welke eventuele maatregelen er te treffen zijn. Het doel daarbij is dat een maatregelen zo min mogelijk effect heeft op de bedrijfsvoering van het restauratiebedrijf. Daarbij dient te worden opgemerkt dat nabij het restauratiebedrijf reeds bestaande woningen gelegen zijn.

Gegevens restauratiebedrijf en geur

Er is navraag gedaan bij de Omgevingsdienst IJsselland waaruit blijkt dat er geen onderzoek of andere kwantitatieve gegevens bekend zijn ten aanzien van geuremissie en/of geurbelasting van het restauratiebedrijf. Dit is overigens niet ongewoon bij dergelijke bedrijven met een geringe (milieu)impact. Voor het restauratiebedrijf zijn in het verleden oprichting- en uitbreidingsvergunningen afgegeven. Voor zover bekend zijn er na 1992 geen mutatie/vergunningen geweest. De activiteiten van het restauratiebedrijf vallen nu in zijn geheel onder de regels van het Activiteitenbesluit milieubeheer (Abm), waarbij het restauratiebedrijf een type B inrichting is.

Wettelijke regels

De activiteiten in de spuitery vallen onder Abm paragraaf 4.5.5. "Reinigen, lijmen of coaten van metalen". Ten aanzien van geur wordt daarin verwezen naar paragraaf 4.5.5. "Reinigen, lijmen of coaten van metalen" van de Activiteitenregeling milieubeheer (Arm).

Onderstaand worden de van toepassing zijnde passages uit de Arm ten aanzien van geur opgenomen.

Artikel 4.64

1. Ten behoeve van het voorkomen dan wel zoveel mogelijk beperken van diffuse emissies, worden dampen en gassen die vrijkomen bij:
 - a. het reinigen, coaten en lijmen van metalen voorwerpen door middel van vernevelen van vluchtige organische stoffen met een nevelspuit;
 - d. het aansluitend aan voornoemde activiteiten, drogen dan wel uitharden van met vluchtige organische stoffen behandelde materialen dan wel het moffelen van materialen die zijn van voorzien van een poedercoating, voor zover dat redelijkerwijs mogelijk is, doelmatig aan de bron afgezogen
4. Ten behoeve van het voorkomen dan wel tot een aanvaardbaar niveau beperken van geurhinder, worden de overeenkomstig het eerste lid, onderdelen a, c en d afgezogen dampen en gassen, indien deze op de buitenlucht worden geëmitteerd:
 - a. ten minste 2 meter boven de hoogste daklijn van de binnen 25 meter van de uitmonding gelegen gebouwen afgevoerd; of
 - b. geleid door een doelmatige ontgeuringsinstallatie.
7. Het bevoegd gezag kan indien blijkt dat de geurhinder een aanvaardbaar niveau overschrijdt vanwege het slecht functioneren van de ontgeuringsinstallatie, onvoldoende verspreiding van afgezogen dampen, geuremissies die niet via de afzuiging worden afgevoerd of incidentele geurpieken in aanvulling op het vierde lid overeenkomstig artikel 2.7a, derde lid, van het besluit maatwerkvoorschriften stellen met betrekking tot:
 - a. de uitvoering en het onderhoud van een ontgeuringsinstallatie als bedoeld in het vierde lid;
 - b. de situering van de afvoerpijp;
 - c. het voorkomen of beperken van diffuse geuremissies; of
 - d. het beperken van incidentele geurpieken tot specifieke tijdstippen.
8. In afwijking van het vierde lid kan het bevoegd gezag indien blijkt dat de geurhinder een aanvaardbaar niveau overschrijdt en de bevoegdheden genoemd in het zevende lid onvoldoende zijn om de overschrijding ongedaan te maken overeenkomstig artikel 2.7a, derde lid, van het besluit maatwerkvoorschriften stellen met betrekking tot de aanwezigheid van een ontgeuringsinstallatie of een grotere afvoerhoogte van de afgezogen dampen en gassen.
11. Ten aanzien van inrichtingen waarvoor tot het tijdstip van het van toepassing worden van het besluit of een deel daarvan op een activiteit, op die inrichtingen, een vergunning in werking en onherroepelijk was, dan wel voorschriften golden op basis van een van de besluiten, genoemd in artikel 6.43 van het besluit, is het vierde lid niet van toepassing, voor zover er geen verandering van de inrichting plaatsvindt waarvoor een melding krachtens artikel 1.10 van het besluit nodig is en voor zover er geen verandering van de inrichting plaatsvindt die leidt tot een toename van de geurbelasting op gevoelige gebouwen.
12. In afwijking van het elfde lid kan het bevoegd gezag maatwerkvoorschriften als bedoeld in het zevende en achtste lid stellen.

Artikel 4.66

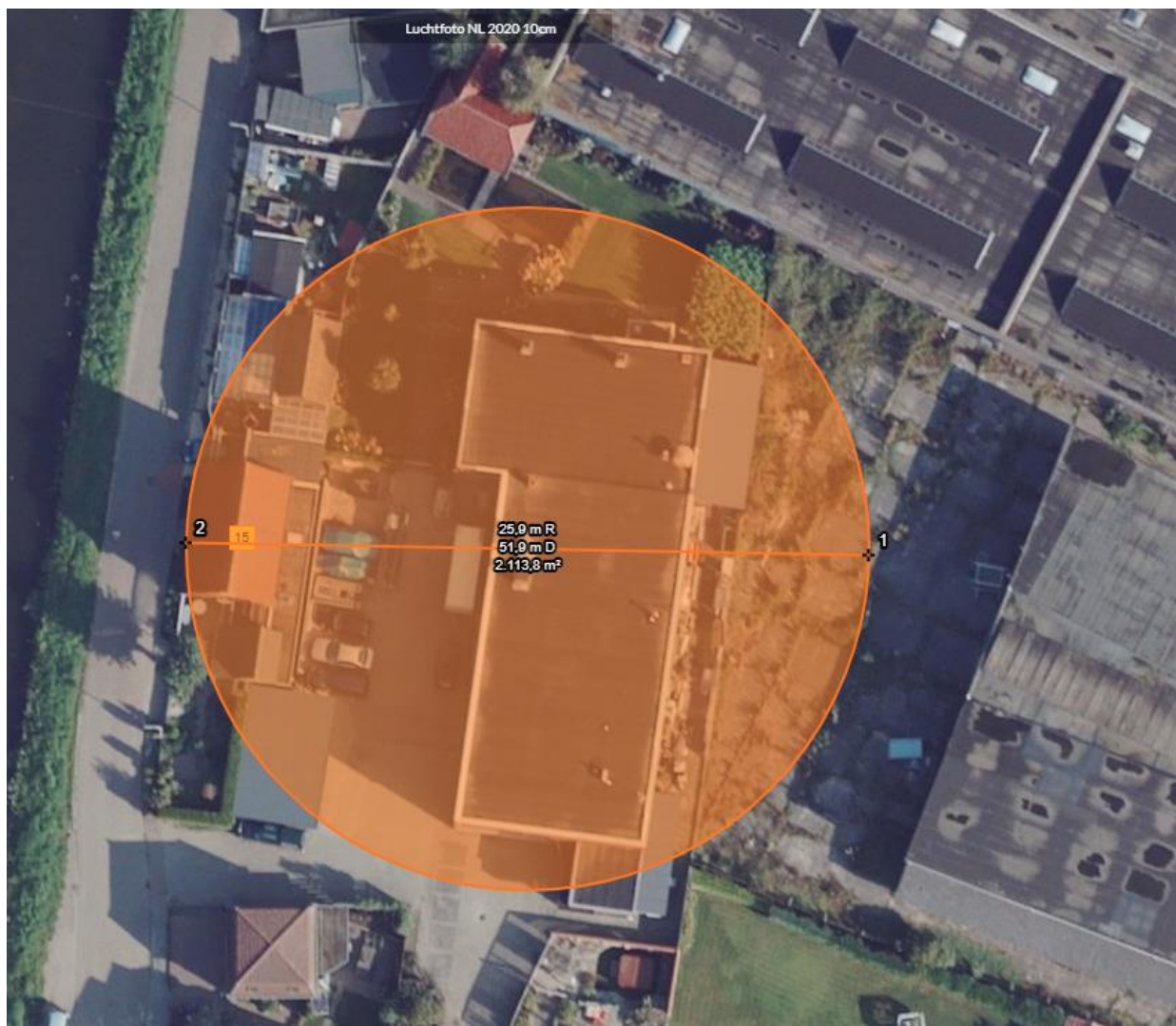
1. Ter uitvoering van artikel 4.55, eerste lid, van het besluit, past degene die de inrichting drijft:
 - a. bij het coaten en lijmen van metalen voorwerpen:
 1. maatregelen ten aanzien van de bedrijfsvoering ter voorkoming van onnodige emissie van vluchtige organische stoffen;
 2. oplosmiddelarme producten en efficiënte applicatiemethoden toe;

Bovenstaande betekend kort samengevat dat, gezien het restaurantbedrijf voor inwerkingtreding van het Abm een vergunning had en naderhand geen wijzigingen meer heeft doorgevoerd, de specifieke regels (van lid 4) ten aanzien van voorkoming van geurhinder niet van toepassing zijn. Wel kan het bevoegd

gezag (de gemeente) maatwerkvoorschriften ten aanzien van voorkoming van geurhinder stellen als blijkt dat een aanvaardbaar geurhinderniveau overschreden wordt.

Voor een dergelijke situatie is het echter desondanks praktischer om toch te kijken in hoeverre aan de specifieke regels (van lid 4) ten aanzien voorkoming van geurhinder voldaan wordt. Hiertoe kan bijvoorbeeld worden nagegaan of bij omliggende bestaande woningen/bedrijven in het verleden geurklachten zijn gekomen. Als blijkt dat aan artikel 4 voldaan wordt, is dit een goed uitgangspunt om geurhinder te voorkomen. Het is onbekend of het restauratiebedrijf een ontgeuringsinstallatie heeft, maar dit is waarschijnlijk niet het geval gezien de verwachte relatief beperkte duur van de spuitactiviteiten die typerend zijn voor dergelijke restauratiebedrijven. Daarom wordt vooral gekeken naar de situering van het afgaskanaal.

In onderstaande foto (bron: Cyclomedia) is een cirkel met een straal van circa 25 meter rondom het afgaskanaal van de spuitery weergegeven.



Het plangebied bevindt zich aan de noord tot en met oostzijde van het restauratiebedrijf. In de andere richtingen bevinden zich reeds bestaande woningen. Daarbij geldt dat aan de westzijde zich reeds een woning (gebouwen) bevindt binnen de straal van 25 meter. De hoogte van het gebouw van het restauratiebedrijf bedraagt circa 5,6 meter en het afgaskanaal van de spuitery bevindt zich op circa 8,0

meter. De nok van het dak van de woning aan de westkant bedraagt circa 6,7 meter. Alle andere bebouwing binnen een straal van 25 meter is lager dan 6 meter. Deze gegevens zijn afkomstig van <https://www.ahn.nl/ahn-viewer>. De emissies van de spuitery worden dus circa 1,3 meter boven de hoogste daklijn van de binnen 25 meter van de uitmonding gelegen gebouwen afgevoerd. Deze situering voldoet daarmee niet helemaal, maar wel bijna, aan de voorschriften uit het Arm. Van belang hierbij is ook dat de betreffende woning gunstig gelegen is, gezien de wind overheersende uit het zuidwesten komt.

Aan de noordkant van het restaurantbedrijf kan geen woning (of andere bebouwing) binnen 25 meter gerealiseerd worden. Daar wordt in die zin automatisch aan de voorschriften uit het Arm voldaan.

Aan de oostkant van het restaurantbedrijf kan in theorie wel een woning (of andere bebouwing) binnen 25 meter gerealiseerd worden. Deze bebouwing is daarmee ofwel beperkt tot een hoogte van maximaal circa 6,0 meter, ofwel de schoorsteen van de spuitery dient opgehoogd te worden (tot dus ten minste 2 meter boven de hoogste daklijn van dit gebouw). Een andere optie is om de betreffende woning (bebouwing) buiten de straal van 25 meter te brengen, waarmee ook voldaan wordt aan de voorschriften uit het Arm.

Een resterende optie is nog het in gebruik nemen van een 'ontgeuringsinstallatie'. In de praktijk betekent een ontgeuringsinstallatie een nageschakelde techniek om de emissies te reinigen voordat deze wordt geëmitteerd. Voor dergelijke situaties (discontinue emissie, omgevingstemperatuur, afvangen van vluchtige organische stoffen) lijkt een actief koolfilter het meest geschikt te zijn. Bij een dergelijke reiniging dienen de afgassen dus door het actief koolfilter geleid worden. Deze installatie kan relatief eenvoudig worden geïmplementeerd en is relatief onderhoudsvrij (huur is ook mogelijk). Het filter dient wel met een bepaalde frequentie vervangen te worden. Uiteraard brengt een dergelijke installatie eenmalige en ook terugkerende kosten met zich mee en kunnen enkel worden verlangd als de kosten in verhouding staan met de baten. Vandaar ook dat de eerstgenoemde maatregel in het Arm ook de situering van de schoorsteen betreft.

Benadrukt wordt hierbij dat het voldoen aan de voorschriften van het Arm geen garantie geeft dat er geen geurhinder (zijnde een niet aanvaardbaar niveau van geurhinder) zal optreden. Enige geur kan (en waarschijnlijk; zal) om sommige momenten waarneembaar zijn. Dat geldt nadrukkelijk niet alleen voor de locaties binnen 25 meter van de bron, maar kan dus ook verderop plaatsvinden. Dat hoeft nog niet direct te betekenen dat dit niet aanvaardbaar is. In alle beleidsstukken ten aanzien van geur is een bepaalde mate van geurbelasting 'aanvaardbaar'. Dat wil zeggen aanvaardbaar tot een bepaalde frequentie bij een bepaalde concentratie. Enige mate van geurwaarneming is dus toelaatbaar. Een beoordeling aan een beleidsstuk ten aanzien van geur is een complex onderzoek, waarvoor dus ook gedetailleerde gegevens beschikbaar moeten zijn ten aanzien van de geuremissie. Het restaurantbedrijf valt onder de regels van het Abm en Arm en dezen verlangen een dergelijk onderzoek niet omdat in de meeste gevallen het niveau van geurhinder aanvaardbaar is door het voldoen aan de specifieke regels (van lid 4) ten aanzien voorkoming van geurhinder. Daarbij dient het restaurantbedrijf dus ook zorg te dragen voor een zo laag mogelijke emissie van vluchtige organische stoffen (zoals lakken met oplosmiddelen)

Bewoners in het plangebied (en in het algemeen; locaties rondom dergelijke bedrijven) zijn dus in eerste instantie beschermd doordat het bedrijf voldoet aan het Abm en Arm.

Los van de voorschriften ten aanzien van geur, zijn er ook voorschriften in het Abm en Arm ten aanzien van stof(emissie). Deze zijn niet behandeld in deze notitie, maar uiteraard dient ook daar aandacht voor te zijn.

Niet wettelijke regels – milieuzonering

Milieuzonering is het aanbrengen van een ruimtelijke scheiding (afstand houden) tussen in dit geval een bedrijf en woningen. Integrale milieuzonering houdt rekening met cumulatieve effecten. Zonering kan ook doorwerken in het bestemmingsplan, hetgeen juridisch kan worden vastgelegd. Zonering is vooral preventief van aard.

Voor milieuzonering is de VNG publicatie 'Bedrijven en Milieuzonering' een belangrijk standaardwerk. De publicatie geeft voor vele bedrijfstakken en installaties aan:

- welke milieuonderwerpen een rol kunnen spelen
- welke gemiddelde afstanden tot de woonbebouwing 'passend' zijn

Het restauratiebedrijf, meer specifiek de spuiterij, valt (mogelijk) in de categorie “autospuitinrichtingen” (code 45204). Voor het aspect geur is daarin een afstand van 50 meter weergegeven. Het betreft hier echter gemengd gebied, waar sprake is van verschillende andere functies naast wonen in de directe omgeving. Hiervan uitgaande mag een afstand van 30 meter aangehouden worden. Het is echter de vraag of de spuiterij van het restauratiebedrijf overeenkomstig is met “autospuitinrichtingen”.

Laatstgenoemde doet vermoeden dat het daar de kernactiviteit gaat, die dus ook min of meer continu plaats vindt. Bij de spuiterij van het restauratiebedrijf zal dat niet het geval zijn. De afstand van 50 of 30 meter is daardoor ook niet zonder meer van toepassing.

Wederom is een goede indicatie of er bestaande geurklachten zijn. Daarbij geldt uiteraard wel dat eventuele geurklachten niet uit het plangebied kunnen komen vanwege het simpele feit dat daar geen woonbebouwing is.