

WET GELUIDHINDER
Beschikking

Vaststelling hogere grenswaarden

Aanvrager : Gemeente Raalte
Betreft : Vaststelling hogere grenswaarden,
Wet geluidhinder
Locatie : Doumaterrein in Raalte
Datum aanvraag : 5 december 2022
Datum beschikking : 12 juni 2023
Zaaknummer :
Document nummer :

Aanleiding van de aanvraag hogere grenswaarden

Op de ontwikkellocatie Doumaterrein in Raalte worden nieuwe woningen gerealiseerd. Om de realisatie van de nieuwe woningen mogelijk te maken wordt een nieuw bestemmingsplan vastgesteld.

Ingevolge de bepalingen van de Wet geluidhinder zijn akoestische rapporten opgesteld. Uit die akoestische onderzoeken blijkt dat de te realiseren woningen geluidsbelastingen zullen ondervinden vanwege het wegverkeer op de N35 en railverkeer op de spoorlijn Enschede - Zwolle en industrieterrein De Zegge die hoger zijn dan de respectievelijke voorkeursgrenswaarden van 48 dB L_{den} (wegverkeerslawaai¹), 55 dB L_{den} (railverkeerslawaai¹) en 50 dB(A) (industrielawaai¹) (artikel 82 van de Wet geluidhinder).

¹: Het geluid voor de aspecten verkeerslawaai en railverkeerslawaai wordt uitgedrukt in 'dB L_{den}' en in 'dB(A)' voor het aspect industrielawaai.

De hoogste geluidsbelasting voor het aspect wegverkeerslawaai bedraagt 52 dB L_{den}, (incl. aftrek op grond van artikel 110 g van de Wet geluidhinder, zie toelichting²), 57 dB L_{den} voor het aspect railverkeerslawaai en 55 dB(A) voor het aspect industrielawaai. De woningen zullen worden gerealiseerd binnen de bebouwde kom. Op grond van artikel 83, lid 2 van de Wet geluidhinder is voor woningen, gelegen binnen de bebouwde kom, een hogere grenswaarde mogelijk van maximaal 63 dB L_{den} voor wegverkeer, 68 dB L_{den} voor railverkeerslawaai en 55 dB(A) voor industrielawaai.

²: Op basis van artikel 110 g van de Wet geluidhinder juncto artikel 3.4 lid 1 van het Reken- en meetvoorschrift, geldt voor wegen met een maximum toegestane verkeerssnelheid voor lichte motorvoertuigen van maximaal 70 km/uur een toe te passen aftrek van 5 dB. Voor wegen met een maximumsnelheid van 70 km/uur of meer mag de geluidsbelasting worden verminderd met:

- 4 dB indien de geluidsbelasting zonder reductie 57dB bedraagt;
- 3 dB indien de geluidsbelasting zonder reductie 56 dB bedraagt;
- 2 dB voor overige geluidsbelasting.

Overwegingen ten aanzien van de aanvraag

Ten aanzien van het voorliggende verzoek wordt het volgende opgemerkt. Bij de beslissing op het verzoek zijn de volgende stukken beoordeeld:

- Rapport: 'ONTWIKKELING DOUMA LOCATIE TE RAALTE, Akoestisch onderzoek weg- en railverkeerslawaai', rapportnummer: 20-07631.R02.V01, status: 'definitief', datum: 7 juli 2022 door Alcedo
- Notitie 'Ontwikkeling Douma locatie te Raalte. Betreft geluidssituatie vanwege gezoneerd industrieterrein', kenmerk: 20-07631.N02, datum 7 juli 2022
- Notitie: 'Ontwikkeling Douma locatie te Raalte, Cumulatieve geluidsbelasting', kenmerk 20-07631.N03, datum 7 juli 2022 door Alcedo
- De motivatie hogere grenswaarden opgesteld door de Omgevingsdienst IJsselland, datum 28 december 2022.

Op basis van artikel 83, lid 2 van de Wet geluidhinder kan een verzoek tot het vaststellen van hogere geluidsbelastingen dan de voorkeursgrenswaarde worden ingediend in het kader van een bestemmingsplanprocedure.

Het treffen van bronmaatregelen, gericht op het terugdringen van de geluidsbelasting, ontmoet overwegende bezwaren van financiële en verkeerskundige aard.

Het treffen van maatregelen in de overdrachtssfeer, gericht op het terugdringen van de geluidsbelasting, ontmoet overwegende bezwaren van stedenbouwkundige, verkeerskundige en financiële aard (artikel 110a, lid 5 Wet geluidhinder).

De voorkeurswaarde van deze woningen bedraagt 48 dB L_{den} voor het aspect verkeerslawaai, 55 dB L_{den} voor het aspect railverkeerslawaai en 50 dB(A) voor het aspect industrielawaai.

De aangevraagde hogere grenswaarden voor de te realiseren woningen bedragen maximaal 52 dB L_{den} voor het aspect verkeerslawaai, 57 dB L_{den} voor het aspect railverkeerslawaai en 55 dB(A) voor het aspect industrielawaai.

Er is sprake van cumulatie van geluid van de aspecten wegverkeerslawaai, railverkeerslawaai en industrielawaai.

Op basis van artikel 110a, lid 1 van de Wet geluidhinder kunnen de gevraagde hogere grenswaarden vastgesteld worden.

Zienswijze

Er is gedurende de terinzagelegging van de ontwerpbeschikking geen zienswijze ingediend.

Beslissing op de aanvraag

Op grond van het voorgaande zijn wij voornemens te besluiten:

Voor de te realiseren woningen hogere grenswaarden vast te stellen van maximaal 52 dB L_{den} vanwege wegverkeerslawaai ten gevolge van de N35, van maximaal 52 dB L_{den} vanwege de spoorlijn Enschede-Zwolle en van maximaal 55 dB(A) vanwege industrieterrein De Zegge.

De vast te stellen hogere grenswaarden vanwege de N35 zijn inclusief de aftrek op basis van artikel 110g van de Wet geluidhinder. De hogere grenswaarden zijn gebaseerd op artikel 83, lid 1 en 2 en artikel 110a, lid 1 en 5 van de Wet geluidhinder.

Bouwbesluit

Opgemerkt wordt dat het maximaal toegestane binnenniveau in de geluidsgevoelige ruimten van de nieuwe woningen de wettelijke waarden van 33 dB L_{den} ten gevolge van wegverkeerslawaai niet mag overschrijden.

Bij een vast te stellen hogere grenswaarde dient de gecumuleerde geluidsbelasting als uitgangspunt te worden genomen. Deze gecumuleerde geluidsbelasting is in het akoestisch onderzoek per gebouw aangegeven en bedraagt maximaal 59 dB.

In het geval van een gecumuleerde geluidsbelasting van 59 dB betekent dit dat de gevels van de nieuw te realiseren woning over een geluidwering van minimaal 26 dB dienen te beschikken.

Met nader uit te voeren akoestisch onderzoek naar de geluidwering van de gevels van de betrokken woningen kan worden aangetoond dat het binnenniveau van 33 dB niet overschreden zal worden. De gecumuleerde geluidsbelastingen zoals die zijn opgenomen in bijlage 1 van voornoemd akoestisch onderzoek (kenmerk 20-07631.N03, datum 7 juli 2022) dienen hierbij als uitgangspunt.

Namens Burgemeester en wethouders van Raalte,



H. Lantink
Teammanager Ruimte

Inleiding

Op de ontwikkellocatie Doumaterrein in de gemeente Raalte worden nieuwe woningen gerealiseerd. Om de realisatie van de woningen mogelijk te maken wordt een bestemmingsplanprocedure gevolgd. Besloten is om mee te werken aan deze procedure. Ingevolge de bepalingen van de Wet geluidhinder (Wgh) zijn een aantal akoestische rapporten opgesteld (Rapport 'ONTWIKKELING DOUMA LOCATIE TE RAALTE, Akoestisch onderzoek weg- en railverkeerslawaaï', rapportnummer: 20-07631.R02.V01, status: 'definitief', datum: 7 juli 2022 door Alcedo en de notitie 'Ontwikkeling Douma locatie te Raalte. Betreft geluidssituatie vanwege gezoneerd industrieterrein', kenmerk: 20-07631.N02, datum 7 juli 2022, door Alcedo). Uit de uitgevoerde akoestische onderzoeken blijkt dat een aantal van de te realiseren woningen geluidsbelastingen ondervinden vanwege wegverkeer, railverkeer en industrielawaai die hoger zijn dan de respectievelijke voorkeursgrenswaarden van 48 dB L_{den} voor wegverkeerslawaaï*, 55 dB L_{den} voor railverkeerslawaaï* en 50 dB(A) voor industrielawaai* (artikel 82 van de Wet geluidhinder).

**: Het geluid voor de aspecten verkeerslawaaï en railverkeerslawaaï wordt uitgedrukt in 'dB L_{den} ' en in 'dB(A)' voor het aspect industrielawaai.*

De geluidsbelastingen op de maatgevende verdiepingen van de nieuw te realiseren woningen variëren van 49 dB L_{den} tot 52 dB L_{den} ten gevolge van het verkeer op de N35 (geluidsbelastingen incl. reductie op grond van artikel 110 g van de Wet geluidhinder), van 56 dB L_{den} tot 57 dB L_{den} ten gevolge van het railverkeer op de spoorweg Enschede – Zwolle en van 51 dB(A) tot 55 dB(A) vanwege het industrielawaai, afkomstig van het gezoneerde industrieterrein De Zegge. Op grond van artikel 83, lid 2 van de Wet geluidhinder is voor woningen, gelegen binnen de bebouwde kom, een hogere grenswaarde van maximaal 63 dB L_{den} mogelijk vanwege de betrokken zoneplichtige wegen, van maximaal 68 dB L_{den} vanwege de spoorlijn en van maximaal 55 dB(A) vanwege het gezoneerde industrieterrein.

In de gemeente Raalte is voor het verlenen van hogere grenswaarden lokaal geluidbeleid vastgesteld. De toetsing is op dit beleid, alsook op de artikelen uit de Wet geluidhinder gebeurd.

Motivatie hogere grenswaarden

Daar waar toepassing van maatregelen, gericht op het terugbrengen van de te verwachten geluidsbelasting van de gevels van de betrokken woningen of andere geluidsgevoelige bestemmingen tot de daarvoor geldende voorkeursgrenswaarden, onvoldoende doeltreffend zal zijn, dan wel overwegende bezwaren ontmoet van stedenbouwkundige, verkeer- of vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard (art. 110a, lid 5 Wgh), zullen de hogere grenswaarden in principe kunnen worden vastgesteld.

Doelmatigheid van geluidsreducerende maatregelen

In hoofdstuk 5 van het akoestisch onderzoek (rapportnummer: 20-07631.R02.V01, datum: 7 juli 2022) is een beschouwing opgenomen van de doelmatigheid van maatregelen, gericht op het terugdringen van de geluidsbelasting die de nieuw te projecteren woningen zullen ondervinden.

Stiller wegdek (dunne deklaag)

Een aanpassing van het wegdektype kan zorgen voor een reductie van het bandengeluid van voertuigen en daarmee het geluid van een voertuig. Het huidige wegdek betreft referentiewegdek. Het vervangen van dat referentiewegdek door een wegdek van DDL-A of DDL-B levert een niet toereikende geluidsreductie op. Daarnaast brengt het aanbrengen van stiller wegdek hoge kosten met zich mee. De wegbeheerder zal bovendien niet instemmen met het stiller maken van een klein deel van de weg, omdat dit tot onderhoudstechnische problemen leidt. Vanuit civieltechnisch oogpunt is het aanbrengen van stiller asfalt daarom niet haalbaar.

Verkeerskundige en financiële aspecten

Het reduceren van de geluidsbelasting met behulp van een stiller wegdek wordt om voornoemde redenen niet toepasbaar geacht.

Raildempers

Het toepassen van raildempers brengt hoge kosten met zich mee. Daarnaast speelt mee dat de initiatiefnemer geen zeggenschap heeft over het spoor.

Overdrachtsmaatregelen

Het plaatsen van een geluidsscherm is vanuit stedenbouwkundig en landschappelijk oogpunt onwenselijk. Daarnaast brengt het plaatsen van een geluidsscherm hoge kosten met zich mee. Overdrachtsmaatregelen zijn dan ook niet doelmatig.

Stedenbouwkundige en financiële aspecten

Het toepassen van raildempers en een geluidsscherm langs de betrokken weg en spoorlijn is om stedenbouwkundige redenen niet gewenst.

Hogere grenswaarden

Voor een aantal nieuw te realiseren woningen in de ontwikkeling van het Doumaterrein zijn hogere grenswaarden nodig in het kader van de bestemmingsplanprocedure. De voorkeursgrenswaarde voor deze woningen is 48 dB (L_{den}) vanwege het aspect wegverkeerslawaai, 55 dB (L_{den}) vanwege het aspect railverkeerslawaai en 50 dB(A) vanwege het aspect industrielawaai.

De hogere grenswaarden zijn nodig als gevolg van het geluid, afkomstig van het wegverkeer op de N35 en de spoorlijn. Van toepassing is artikel 83, lid 2 van de Wet geluidhinder. Op grond van dit artikel kunnen hogere waarden worden vastgesteld tot ten hoogste 63 dB voor verkeerslawaai, 68 dB voor railverkeerslawaai en 55 dB(A) voor industrielawaai.

Het kan voorkomen dat een woning vanwege meerdere aspecten een hogere geluidsbelasting ondervindt. De hogere grenswaarden worden echter vastgesteld per weg en per geluidsaspect (te weten: wegverkeerslawaai, railverkeerslawaai en industrielawaai).

De vast te stellen hogere grenswaarden zijn als volgt:

Vanwege de N35:

Voor 10 woningen een hogere grenswaarde van 49 dB;
Voor 11 woningen een hogere grenswaarde van 50 dB;
Voor 18 woningen een hogere grenswaarde van 51 dB;
Voor 1 woning een hogere grenswaarde van 52 dB.

Vanwege de spoorlijn Enschede - Zwolle:

Voor 10 woningen een hogere grenswaarde van 56 dB;
Voor 4 woningen een hogere grenswaarde van 57 dB.

Vanwege bedrijventerrein De Zegge:

Voor 6 woningen een hogere grenswaarde van 51 dB(A);
Voor 7 woningen een hogere grenswaarde van 52 dB(A);
Voor 14 woningen een hogere grenswaarde van 53 dB(A);
Voor 52 woningen een hogere grenswaarde van 54 dB(A);
Voor 51 woningen een hogere grenswaarde van 55 dB(A).

Voor een overzicht van de betreffende woningen voor de aspecten verkeerslawaai en railverkeerslawaai wordt verwezen naar paragraaf 6.1 van het rapport van het akoestisch onderzoek (rapportnummer: 20-07631.R02.V01, status: 'definitief', datum: 7 juli 2022).

Voor een overzicht van de betreffende woningen voor het aspect industrielawaai wordt verwezen naar hoofdstuk 3 van de notitie akoestisch onderzoek (kenmerk: 20-07631.N02, datum: 7 juli 2022).

Vornoemde geluidsbelastingen voor het aspect verkeerslawaai zijn inclusief de op basis van artikel 110g van de Wet geluidhinder en artikel 3.4 van het Reken- en Meetvoorschrift toe te passen aftrek. Dit is binnen de maximale ontheffingswaarde van 63 dB L_{den} voor nieuw te projecteren woningen in binnenstedelijk gebied (Wgh art 83 2^e lid).

Bouwbesluit

Opgemerkt wordt dat het maximaal toegestane binnenniveau in de geluidsgevoelige ruimten van de betrokken woningen de wettelijk gestelde waarde vanwege wegverkeerslawaai van 33 dB L_{den} niet mag overschrijden. Als gevolg hiervan kunnen extra geluidsreducerende maatregelen nodig zijn aan de uitwendige scheidingsconstructies (de gevels) van de woningen. Dergelijke maatregelen worden voorgeschreven in het Bouwbesluit.

Bij een vast te stellen hogere grenswaarde moet op grond van art. 110f van de Wgh uitgegaan worden van de cumulatieve geluidsbelasting die de woningen ondervinden ten gevolge van alle relevante geluidsaspecten. De cumulatieve geluidsbelasting, zonder toepassing van de reductie op grond van artikel 110g Wgh) is opgenomen in bijlage 1 (Cumulatieve geluidsbelasting) van het akoestisch onderzoek (kenmerk: 20-07631.N03, datum 7 juli 2022) en bedraagt maximaal 59 dB. Dit betekent dat de gevels van de nieuw te realiseren woningen met een gecumuleerde geluidsbelasting van bijvoorbeeld 59 dB over een geluidwering van minimaal 26 dB dienen te beschikken.

Met nader uit te voeren akoestisch onderzoek zal moeten worden aangetoond welke geluidsreducerende voorzieningen dienen te worden toegepast zodat het binnenniveau van 33 dB niet overschreden zal worden.

Conclusie

Voor een aantal te realiseren woningen op het Doumaterrein in Raalte zijn hogere grenswaarden nodig in het kader van de bestemmingsplanprocedure. De voorkeursgrenswaarde voor deze woningen is 48 dB (L_{den}) vanwege het aspect wegverkeerslawaai, 55 dB (L_{den}) vanwege het aspect railverkeerslawaai en 50 dB(A) vanwege het aspect industrielawaai. Het gaat om nieuw te realiseren woningen binnen de bebouwde kom.

Te overwegen toepassing van geluidsreducerende maatregelen ontmoet bezwaren van stedenbouwkundige, verkeerskundige en financiële aard. De maatregelen zijn onvoldoende doelmatig. Op grond van het voorgaande wordt geconcludeerd dat het vaststellen van hogere grenswaarden voor de te realiseren woningen in de Douma locatie toepasbaar is binnen de afwegingsruimte die de Wet geluidhinder biedt.